



Wetten van.....,

- houdende regels ter uitvoering van de belastingwetgeving (Algemene Wet Belastingen);
- houdende nieuwe regels inzake de douanewetgeving (Algemene Douanewet 2026);
- houdende regels omtrent de invordering van belastingen (Invorderingswet);
- houdende regels omtrent kosten ter invordering belastingen (Kostenwet Invordering Belastingen);
- houdende wijziging van de Wet Belastingdienst Suriname (S.B. 2024 no. 176);
- tot vaststelling van de Invoeringswet Algemene Wet Belastingen, Invorderingswet, Wet Rechtspraak Belastingzaken alsmede de harmonisatie van fiscale wetgeving in verband met de instelling van de Belastingautoriteit Suriname.

Preadvies
der
Commissie van Rapporteurs

De Commissie van Rapporteurs (hierna te noemen de Commissie) heeft kennis genomen van de onderhavige ontwerpvetten en de daarbij behorende Memories van Toelichting.

De doelen (hoofdbeginselen) van de ontwerpvetten zijn namelijk:

- **om bij het ontwerp Algemene Wet Belastingen** de formele bepalingen van de heffingsvetten te harmoniseren en samen te voegen in één wettelijke regeling. Voorts wilt de regering hiermee een moderniseringsslag maken;
- **om bij het ontwerp Algemene Douanewet 2026** de douane een modern en samenhangend wettelijk kader te bieden dat zowel de fiscale als de niet-fiscale taken effectief regelt. Daarnaast beoogt het de verouderde Scheepvaartwet te actualiseren en de aansluiting tussen de verschillende wettelijke regelingen te verbeteren;
- **om bij het ontwerp Invorderingswet** de Staat te voorzien van effectieve bevoegdheden om belastingschulden te innen, waarbij de fiscus – vanwege zijn bijzondere maatschappelijke en financiële positie – over ruimere invorderingsbevoegdheden beschikt dan een gewone schuldeiser. Hiermee wordt de belastinginning gewaarborgd en een eerlijke verdeling van de belastinglast bevorderd.
- **om bij het ontwerp Kostenwet Invordering Belastingen** een afzonderlijke wettelijke regeling vast te stellen die voorziet in een duidelijke grondslag voor het in rekening brengen van invorderingskosten;

- om bij de ontwerpwet Belastingdienst Suriname (S.B. 2024 no. 176) de taken en bevoegdheden van de Belastingautoriteit nader te verduidelijken en uit te bereiden. De verduidelijkingen zoals de bevoegdheid van de Belastingautoriteit tot het ontwikkelen en gebruiken van digitale systemen, databanken en analysetools ten behoeve van toezicht, handhaving, gegevensverwerking en dienstverlening aan de belastingplichtige, die noodzakelijk waren om een doelmatige, transparante en toekomstbestendige uitvoering van belastingwetgeving mogelijk te maken;
- om bij het ontwerp Invorderingswet Algemene Wet Belastingen, Invorderingswet, Wet Rechtspraak Belastingzaken te voorzien in de harmonisatie van benamingen in bestaande wettelijke regelingen met de terminologie van de Wet Belastingautoriteit Suriname.

Op maandag 13 juli 2026 heeft de Commissie een vergadering gehouden met de Belastingdienst Suriname. Tijdens deze vergadering heeft de directeur van de Belastingdienst een presentatie gehouden, waarbij de volgende vraag- en aandachtspunten aan de orde zijn geweest:

- dat de bovengenoemde wetten, fiscaal technische wetten zijn;
- dat een integrale behandeling van deze wetten van belang is;
- dat de wetsvoorstellen gezamenlijk het fiscaal stelsel moeten harmoniseren en moderniseren;
- dat de wetsvoorstellen een geïntegreerd systeem vormen;
- dat in het kader van de wetssystematiek dient te worden beoordeeld welke van de belastingwetten in de Algemene Wet Belastingen kunnen worden geïncorporeerd dan wel daarin kunnen worden geïntegreerd;
- de Wet Rechtspraak Belastingen integraal deel uitmaakt van de algehele hervorming van de belastingwetgeving en beoogt, in samenhang met de overige fiscale wetsvoorstellen, de modernisering van het belastingstelsel en de versterking van de Belastingdienst te realiseren.

Ten aanzien van de Invorderingswet werd aangegeven dat:

- deze een oude wet is, waarbij men jarenlang bezig was met de discussies hieromtrent;
- de belastingheffing uit twee fasen bestaat, namelijk vaststelling van de belasting (heffing) en Inning van de belasting (invordering);
- de vaststelling meestal gebeurt door de belastingplichtige zelf (self-assessment / aangifte), waarbij de belastingdienst de juistheid controleert;
- na vaststelling er belasting betaald moet worden (inning);
- het initiatief voor betaling bij de belastingplichtige ligt;
- bij niet-betaling de fiscus dwangmaatregelen kan toepassen;
- zonder invordering de belastingheffing niet werkt;
- de oude wetgeving uit 1869 en latere regelingen verouderd zijn en niet meer aansluiten bij de huidige tijd. Daarom is een nieuwe wet nodig die zorgt voor modernisering en een betere werking van de invordering;
- invorderingsregels voorheen verspreid waren over meerdere wetten, zoals de Scheepvaartwet en verschillende accijnswetten (bijvoorbeeld voor alcohol en

tabak). Deze bepalingen worden nu samengevoegd in één Invorderingswet, wat zorgt voor meer toegankelijkheid, rechtseenheid en rechtszekerheid.

- het belang van de invorderingswet is:
 - dat de Staat, evenals iedere andere schuldeiser, moet kunnen beschikken over de bevoegdheden en de middelen die het burgerlijk recht biedt om een schuldenaar te dwingen zijn verplichtingen na te komen;
 - dat de fiscus als schuldeiser een bijzondere positie inneemt. Deze positie noopt tot uitgebreidere bevoegdheden;
 - de opbrengst uit belastingen voor de Staat de belangrijkste bron van inkomen is voor de financiering van de uitgaven;
 - dat het niet voldoen aan zijn belastingverplichtingen door de ene belastingplichtige, kan leiden tot afwenteling van zijn bijdrage aan de openbare middelen op de overige belastingplichtigen die wel aan hun verplichtingen voldoen.
- strafrechtelijke bepalingen, die van toepassing zijn op handelingen van de ontwerpwet, meegenomen zijn. De wet biedt ook verdergaande bevoegdheden.

Ten aanzien van de **Kostenwet invordering Belastingen** werd aangegeven dat:

- dit ontwerp betrekking heeft op het vaststellen van regels betreffende de kosten die gemaakt worden bij het innen van belastingen;
- artikel 2 een opsomming geeft van de verschillende werkzaamheden die verricht worden voor het innen van de belastingen (waarvoor er kosten worden gemaakt);
- de kostenwet een onderdeel is van het invorderingstelsel;
- zonder invorderingswet er geen zelfstandige basis is;
- de bedragen die gepaard gaan met kosten worden bij beschikking vastgesteld;
- de kostenwet zoals bij de douane een ander karakter heeft en de kostenwet invordering heeft betrekking op specifieke werkzaamheden;
- nagegaan zal worden of het mogelijk is om de kostenwet in de invorderingswet te incorporeren;
- in de ontwerpwet is aangegeven dat de kosten bij beschikking kunnen worden vastgesteld. Het verzoek is om "kunnen" te vervangen met het woord "moeten".

Voorts werd bij de **Algemene Wet Belastingen (AWB)** aangegeven dat:

- de AWB alle formele belastingregels in één overzichtelijke wet bundelt en harmoniseert. Het gaat hierbij om de Inkomstenbelasting, loonbelasting, dividendbelasting, BTW/OB, vermogensbelasting, huurwaardebelasting, casinobelasting, loterijbelasting en de wet Algemeen Oudedagsvoorziening fonds;
- momenteel de meeste belastingwetten hun eigen bepalingen omtrent termijnen, wijze van het indienen van een aangiftebiljet, wijze van betaling, mogelijkheid van bezwaar en beroep hebben;
- verschillende regels per belastingwet leiden tot verwarring en ongelijke toepassing;
- de AWB voor meer uniformiteit, modernisering en duidelijkheid zorgt in het belastingrecht;

- de wet de informatieplicht van burgers en de controlebevoegdheden van de Belastingdienst verduidelijkt;
- boeteregels geharmoniseerd worden en deels afgestemd worden op het algemene strafrecht;
- de AWB opgebouwd is uit 11 hoofdstukken die verschillende onderdelen van belastingrecht regelen;
- de wetten die bij de import gebruikt worden, niet verwerkt zijn in het AWB, maar in de douanewet zelf, waarbij het daar ook gaat om modernisering;
- met het AWB wat meer bevoegdheden en handvaten gecreëerd worden om verder te werken;
- er voorts bij het concipiëren van de wet Belastingrechtspraak ook gesprekken zijn gevoerd met het Hof van Justitie;
- ook aandacht besteed dient te worden aan de beschikbare uitvoeringscapaciteit. Ook dat de voorgestelde regeling, gelet op de beschikbare capaciteit, daadwerkelijk uitvoerbaar is en verzocht wordt deze aspecten nadrukkelijk mee te nemen in de verdere beoordeling;
- de modernisering zich niet uitsluitend dient te richten op de wetgeving, maar eveneens op de organisatie en de versterking van de uitvoeringscapaciteit, zodat een effectieve implementatie van de wet kan worden gewaarborgd.

Verder wordt met betrekking tot de **Algemene Douanewet 2026** aangegeven dat:

- de Belastingdienst bij het opstellen van de voorgestelde douanewet zoveel mogelijk heeft getracht aan te sluiten bij de "Harmonized custom law" binnen de Caricom, teneinde de wetgeving in overeenstemming te brengen met de regionale ontwikkelingen;
- de Wet Tarief van Invoerrechten 1996 (S.B. 1995 no. 111) in de douanewet geïncorporeerd is;
- bepalingen van het Verdrag van Chaguaramas in de Wet Tarief van Invoerrechten 1996 zijn meegenomen en dat is in de Algemene Douanewet 2026 ook meegenomen;
- er nu nieuwe methodes en procedures zijn met betrekking tot de digitalisering die ervoor zorgen dat er meer controle is;
- in het AWB, internationale informatie uitwisseling ook geregeld is. Het verdragenbeleid is hierbij ook aangepast;
- de douane zowel fiscale als niet-fiscale taken heeft, zoals belastingheffing en controle op goederen;
- de douane naast belastingtaken ook controlerende taken gekregen heeft, zoals het opsporen van verboden goederen;
- dat met de inwerkingtreding van de nieuwe Douanewet het douanepersoneel, voor zover het hun rechtspositie betreft, niet langer onder de werking van de Personeelswet zal vallen, maar onder het toepassingsbereik van de arbeidswetgeving;
- de huidige douanewetgeving uit verschillende wetten bestaat die onvoldoende op elkaar aansluiten;
- de bestaande wetgeving verouderd is en voor onduidelijkheid in de praktijk zorgt;

- daarom een nieuwe Algemene Douanewet ingevoerd wordt om meer samenhang te creëren;
- dat gepensioneerde, ervaren douaneambtenaren zijn aangetrokken om naast het inbrengen van hun deskundigheid en inzichten in de nieuwe Douanewet, tevens een bijdrage te leveren bij het opstellen van de uit deze wetten voortvloeiende staatsbesluiten, die van belang zijn voor een doeltreffende en effectieve uitvoering van deze wetgeving;
- de nieuwe Algemene Douanewet voor zowel fiscale als niet-fiscale taken geldt en voor uniforme bevoegdheden zorgt;
- de wet aansluit bij de huidige internationale gebruiken, standaarden en procedures om handel tussen landen te vergemakkelijken;
- de wet een raamwet is die hoofdlijnen regelt en details overlaat aan lagere regelgeving;
- bij het maken van deze nieuwe wet rekening is gehouden met internationale ontwikkelingen en bestaande verdragen;
- het lidmaatschap van de Caricom voor Suriname ondermeer de verplichting meebrengt samen te werken met de andere lidstaten om te komen tot een effectieve en geharmoniseerde toepassing van de verdragsbepalingen inzake de bewegingen van goederen, personen en vervoersmiddelen over de landsgrenzen van de verdragspartners;
- met Staatsolie Maatschappij Suriname N.V. een Memorandum of Understanding (MoU) is gesloten. Op grond hiervan heeft Staatsolie financiële ondersteuning verleend voor het aantrekken van deskundigen die belast zijn met de voorbereiding en uitwerking van de fiscale regelgeving inzake de maritieme zones;
- het bunkeren van schepen een internationaal erkende douaneprocedure is en dat deze materie reeds in de internationale douanewetgeving is geregeld.

Ten aanzien van de **Invoeringswet** is aangegeven dat:

- in de AWB de formele bepalingen van de heffingswetten geharmoniseerd en samengevoegd zijn in één wettelijke regeling;
- momenteel de meeste belastingwetten hun eigen bepalingen hebben omtrent bijvoorbeeld de termijnen, de wijze van indiening van aangiftebiljetten, de wijze van betaling, de bevoegdheden van de inspecteur, de mogelijkheid van bezwaar en beroep, het boetestelsel, de internationaalrechtelijke en strafrechtelijke bepalingen;
- de AWB de formele bepalingen van belastingwetten in één regeling bundelt en harmoniseert;
- bestaande formele bepalingen in andere belastingwetten komen te vervallen via de Invoeringswet.

Met betrekking tot de **Wet Belastingdienst Suriname** is aangegeven dat:

- de Wet Belastingdienst Suriname aangepast wordt om beter uitvoerbaar te zijn en aan te sluiten bij de beoogde semi-autonome belastingadministratie;
- de wet gesynchroniseerd is met het Nieuw Burgerlijk Wetboek door aanpassing van terminologie en begrippen;

- de taken en bevoegdheden van de Belastingautoriteit verduidelijkt en uitgebreid zijn voor moderne uitvoering;
- de Belastingautoriteit expliciet de bevoegdheid krijgt om digitale systemen, databanken en analysetools te gebruiken;
- deze aanpassing voor een efficiëntere, transparante en toekomstbestendige belastinguitvoering zorgt.

De Commissie heeft vervolgens intern beraadslaagd, waarbij zij haar werkwijze en het te volgen traject van haar vooronderzoek heeft besproken en vastgesteld. Besloten is dat de ontwerp-wetten afzonderlijk zullen worden behandeld. Daarbij zal de volgende volgorde worden gehanteerd:

1. de Algemene wet Belastingen (Awb);
2. de Invorderings- en de Kostenwet;
3. de Algemene Douanewet 2026;
4. de Wet Belastingautoriteit en de Invoeringswet; en
5. de Wet Rechtspraak Belastingen.

De volgende actoren zijn als volgt geïdentificeerd:

- Bond van Ambtenaren bij de Inspectie der Invoer-rechten en Accijnzen;
- Bond Personeel Dienst der Belastingen;
- Bond Ontvanger der Invoer-rechten en Accijnzen;
- Vereniging van Economisten in Suriname;
- Surinaamse Vereniging van Accountants;
- Surinaamse Federatie van Belastingadviseurs;
- Vereniging Surinaams Bedrijfsleven;
- Kamer van Koophandel en Fabrieken;
- Associatie van Surinaamse Fabrikanten;
- Associatie van Kleine en Middelgrote Ondernemingen in Suriname;
- Suriname Chinese Business Alliance;
- Winkeliers en Ondernemers Vereniging Suriname;
- Vereniging van Exporteurs van Agrarische Producten in Suriname;
- Anton de Kom Universiteit van Suriname;
- De Minister van Financien en Planning;
- Deviezencommissie;
- Het ministerie van Justitie en Politie (Bureau Wetgeving);
- de Raad van Vakcentrales in Suriname (Ravaksur);
- dhr. Esajas (Fiscalist);
- dhr. Abrahams (Accountant).

De bovengenoemde actoren zullen worden verzocht hun schriftelijke feedback met betrekking tot de desbetreffende ontwerp-wetten aan De Nationale Assemblée te doen toekomen. Daarbij wordt verzocht de volgende uiterste indieningstermijnen in acht te nemen:

- Algemene wet Belastingen (Awb) – tot uiterlijk 28 juli 2026;
- Invorderingswet en Kostenwet Invordering Belastingen – tot uiterlijk 4 augustus 2026;
- Algemene Douanewet 2026 – tot uiterlijk 11 augustus 2026;
- Wet Belastingdienst Suriname en Invoeringswet – tot uiterlijk 18 augustus 2026.

Na ontvangst van de schriftelijke reacties van de betrokken actoren zal de commissie wederom bijeenkomen teneinde het verdere traject van de voorbereiding van de ontwerp wetten te bepalen.

Op basis van het gestelde vraagt de Commissie, De Nationale Assemblée om in het kader van het vooronderzoek van deze ontwerp wetten bijeen te komen.

Paramaribo, 19 augustus 2026

R.T. Parmessar (Vz)

V. Ramsukul

A. Gajadien

R. Asabina

R. Cotino

J. Lau

J. Vreedzaam

Het 2^e + 5^e lid / leden van de CvR heeft / hebben
dit advies / ~~aanbeveling~~ niet mede-ondertekend