



2022

**STAATSBLAD
VAN DE
REPUBLIEK SURINAME**

No. 147

WET van 12 december 2022, houdende regels betreffende de uitvoering van het Chemisch Wapenverdrag alsmede nadere wijziging van het Wetboek van Strafrecht (Wet Uitvoering Chemisch Wapenverdrag).

DE PRESIDENT VAN DE REPUBLIEK SURINAME,

In overweging genomen hebbende, dat het nodig is regels betreffende de uitvoering van het Chemisch Wapenverdrag vast te stellen alsmede nadere wijziging van het Wetboek van Strafrecht;

Heeft de Staatsraad gehoord, na goedkeuring door De Nationale Assemblée, bekrachtigd de onderstaande wet:

ALGEMENE BEPALINGEN

**Artikel 1
Begripsbepalingen**

1. In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

a. Minister: de Minister belast met defensie aangelegenheden;

- b. Verdrag: het op 13 januari 1993 te Parijs tot stand gekomen verdrag inzake het verbod op de ontwikkeling, productie, de aanleg van voorraden en het gebruik van chemische wapens en de vernietiging van deze wapens (Chemisch Wapenverdrag);
- c. OPCW: the Organization for the Prohibition of Chemical Weapons;
- d. Nationale Autoriteit: de autoriteit als bedoeld in artikel 8 van deze wet;
- e. chemische wapens: 1°. giftige stoffen en hun voorlopers, met uitzondering van die welke bestemd zijn voor niet verboden doeleinden ingevolge het Verdrag, voor zover de soorten en hoeveelheden verenigbaar zijn met dergelijke doeleinden;
2°. munitie en apparatuur, die specifiek ontworpen zijn om de dood of andere schade te veroorzaken door de giftige eigenschappen van de giftige chemicaliën bedoeld onder 1°, die kunnen vrijkomen als gevolg van het gebruik van dergelijke munitie en apparaten; en
3°. alle uitrusting die speciaal is ontworpen om rechtstreeks te worden gebruikt in verband met het gebruik van munitie en apparaten als bedoeld onder 2°.
- f. giftige stof: elke chemische stof die door zijn chemische inwerking op levensprocessen de dood, tijdelijke arbeidsongeschiktheid of permanente schade bij de mens of dier kan veroorzaken. Dit omvat alle dergelijke chemische stoffen, ongeacht hun herkomst, de wijze waarop geproduceerd en ongeacht in een inrichting, munitie of elders;

- g. voorloper: elke chemische stof die op welke wijze dan betrokken is bij de productie van een giftige stof, waartoe mede behoort elke hoofdbestanddeel van binaire of verscheidene bestanddelen bevattende chemische systemen;
- h. oude chemische wapens: chemische wapens geproduceerd vóór 1946, waarvan de toestand in zodanige mate is verslechterd dat zij niet langer als chemische wapens kunnen worden gebruikt;
- i. achtergelaten chemische wapens: chemische wapens, met inbegrip van oude chemische wapens, die na 1 januari 1925 door een Staat zijn achtergelaten op het grondgebied van een andere Staat zonder de toestemming van de laatstbedoelde Staat;
- j. productie chemische stof: het vormen van stoffen door middel van een chemische reactie;
- k. verwerking chemische stof: het toepassen van een fysisch proces, zoals de formulering, extractie en zuivering, waarbij de chemische stoffen niet worden omgezet in andere chemische stoffen;
- l. verbruik chemische stof: de omzetting van een chemische stof in een andere chemische stof via een chemische reactie;
- m. inrichtingen: elke locatie voor de productie van chemische wapens in bezit van de Staat of die zich bevinden op een plaats onder zijn rechtsmacht of toezicht;
- n. invoer: het rechtstreeks uit het buitenland in het vrije verkeer van Suriname brengen van chemische stoffen, al dan niet na opslag in entrepot, voor doorvoer naar andere landen met uitzondering

van rechtstreekse doorvoer per schip of luchtvaartuig, waarbij de goederen niet buiten het vervoersmiddel worden gebracht en genoemde vervoersmiddelen niet langer dan twaalf (12) uren binnen Surinaams grondgebied verblijven;

o. uitvoer: het brengen van chemische stoffen uit het vrije verkeer van Suriname, uitslag uit entrepot ten uitvoer hieronder begrepen;

p. lijst 1, 2 en 3: giftige stoffen en hun voorlopers respectievelijk vermeld in lijst 1, 2 en 3 van de bijlage inzake chemische stoffen, voorzieningen in verband met dergelijke chemische stoffen en andere voorzieningen zoals gespecificeerd in de Verificatiebijlage, ongeacht als het betreft een pure substantie of verwerkt in een mengsel;

q. oproerbestriddingsmiddel: elke niet op de lijst 1, 2 en 3 genoemde chemische stof die bij mensen snel tot irritatie van de zintuigen leidt of een handeling belemmerende werking heeft en welke binnen korte tijd na beëindiging van de blootstelling verdwijnt.

Artikel 2

Verboden activiteiten

Het is verboden om:

- a. chemische wapens te ontwikkelen, te produceren, anderszins te verwerven, te transporteren, de aankoop daarvan te financieren, een voorraad daarvan aan te leggen of in bezit te houden, dan wel aan wie dan ook direct of indirect over te dragen of te gebruiken;
- b. zich bezig te houden met militaire voorbereidingen tot het gebruik van chemische wapens;

- c. wie dan ook op enigerlei wijze te helpen, aan te moedigen of aan te zetten tot een ingevolge dit Verdrag aan een lidstaat verboden activiteit;
- d. stoffen als oproerbestriddingsmiddel te gebruiken als methode van oorlogsvoering.

Artikel 3

Niet verboden activiteiten

Het is toegestaan om overeenkomstig de bepalingen van het Verdrag de giftige stoffen vermeld in lijst 1 en hun voorlopers, voor zover de soorten en hoeveelheden verenigbaar zijn met dergelijke doeleinden, te ontwikkelen, te produceren, anderszins te verwerven, te transporteren, een voorraad daarvan aan te leggen of te behouden, dan wel aan wie dan ook direct of indirect over te dragen en te gebruiken, indien deze worden gebruikt voor:

- a. onderzoeksdoeleinden, industriële, agrarische, medische, farmaceutische of andere vreedzame doeleinden;
- b. beschermingsdoeleinden, die rechtstreeks samenhangen met de bescherming tegen giftige stoffen en chemische wapens;
- c. militaire doeleinden die geen verband houden met het gebruik van chemische wapens en geen verband houden met gebruik van giftige stoffen als methode van oorlogsvoering;
- d. handhaving van de openbare orde met inbegrip van de bestrijding van binnenlandse oproer.

Artikel 4

Faciliteit productie chemische wapens

1. De productie van giftige stoffen vermeld in lijst 1 voor onderzoeksdoeleinden, industriële, agrarische, medische, farmaceutische of andere vreedzame doeleinden of beschermingsdoeleinden als bedoeld in artikel 3, dient plaats te vinden in een door de Minister van Volksgezondheid aangewezen inrichting, na verkregen goedkeuring van de Nationale Autoriteit.

2. De productie van giftige stoffen vermeld in lijst 1 met een totale hoeveelheid van 10 (tien) kilogram per jaar kan voor beschermingsdoeleinden plaatsvinden in een door de Minister van Volksgezondheid aangewezen inrichting, na verkregen goedkeuring van de Nationale Autoriteit.
3. Het synthetiseren van giftige stoffen vermeld in lijst 1 met een totale hoeveelheid van 100 (honderd) gram per jaar kan voor onderzoeksdoeleinden, industriële, agrarische, medische, farmaceutische of andere vreedzame doeleinden plaatsvinden in een laboratorium.
4. De Minister van Volksgezondheid kan na goedkeuring van de Nationale Autoriteit ontheffing verlenen voor:
 - a. het ontwikkelen, produceren, aanschaffen, houden en gebruiken van giftige stoffen in een andere dan in lid 1 aangewezen inrichting, tenzij voor industriële, agrarische, medische, farmaceutische of andere vreedzame doeleinden en indien de hoeveelheid van die stoffen minder dan 10 (tien) kilogram per jaar is;
 - b. het overdragen van giftige stoffen ten behoeve van de onder a genoemde doeleinden naar een inrichting als bedoeld in lid 1, lid 2 of vierde lid onder a naar een andere lidstaat, tenzij de stoffen bestemd zijn voor doorvoer naar een andere staat die geen partij is bij dit Verdrag.
5. Onverminderd de bepalingen van deze wet, worden nadere regels betreffende de inrichting en ontheffing bij of krachtens staatsbesluit vastgesteld.

Artikel 5 Overdracht giftige stoffen

1. De giftige stoffen vermeld in lijst 1 mogen slechts buiten het grondgebied van de Staat worden gebracht, met het doel deze over te dragen aan een andere lidstaat, zulks voor onderzoeksdoeleinden, industriële, agrarische, medische, farmaceutische of andere vreedzame doeleinden of beschermingsdoeleinden;

2. Giftige stoffen vermeld in lijst 1, die zijn ingevoerd mogen niet worden overgedragen aan of uitgevoerd naar een andere staat, ongeacht of deze wel of geen partij is bij het Verdrag;
3. Indien lidstaten voornemens zijn giftige stoffen over te dragen dienen beide lidstaten ten minste 30 (dertig) dagen vóór de overdracht het Technische Secretariaat van de Organisatie daarvan in kennis te stellen;
4. Voor hoeveelheden van 5 (vijf) milligram of minder, geldt voor de overdracht van giftige stoffen vermeld in lijst 1, de in lid 3 genoemde termijn van kennisgeving niet, indien de overdracht plaatsvindt voor onderzoeksdoeleinden, industriële, agrarische, medische, farmaceutische of andere vreedzame doeleinden. In die gevallen vindt de kennisgeving voorafgaand aan de overdracht plaats.
5. Elke lidstaat dient een gedetailleerde jaaropgave te doen van de overdrachten gedurende het voorgaande jaar, welke uiterlijk negentig (90) dagen na het einde van het jaar dient te worden ingediend en dient voor elke stof van lijst 1 de volgende informatie te verschaffen:
 - a. de chemische benaming, de structuurformule en het registratienummer van de Chemical Abstracts Service, indien toegekend;
 - b. de hoeveelheid die is verkregen van of is overgedragen aan andere lidstaten.Per overdracht dienen de hoeveelheid, de ontvanger en het doel vermeld te worden.
6. De stoffen vermeld in lijst 2 mogen slechts worden uitgevoerd naar of ingevoerd van andere lidstaten indien ze worden gebruikt voor onderzoeksdoeleinden, industriële, agrarische, medische, farmaceutische of andere vreedzame doeleinden.
7. Voor de overdrachten van stoffen vermeld in lijst 2 dient elke lidstaat de nodige maatregelen te treffen conform afdeling IV onder A lid 4 van de Verificatiebijlage behorend bij het Verdrag om te verzekeren dat de overgedragen stoffen uitsluitend worden gebruikt voor ingevolge dit Verdrag toegestane doeleinden. De lidstaat dient van de Staat die geen partij is bij het Verdrag en die

de chemische stoffen ontvangt onder meer een eindgebruikersverklaring te verlangen waarin de overgedragen stoffen worden vermeld:

- a. dat zij uitsluitend zullen worden gebruikt voor ingevolge dit Verdrag niet verboden doeleinden;
 - b. dat zij niet nogmaals zullen worden overgedragen;
 - c. de typen en hoeveelheden ervan;
 - d. het eindgebruik ervan; en
 - e. de naam en het adres van de eindgebruiker(s).
8. Voor stoffen vermeld in lijst 3 die worden overgedragen aan de niet-lidstaten, dient elke lidstaat de noodzakelijke maatregelen te treffen conform afdeling IV onder A lid 4 van de Verificatiebijlage behorend bij het Verdrag om te verzekeren dat de overgedragen stoffen uitsluitend worden gebruikt voor ingevolge dit Verdrag toegestane doeleinden. De lidstaat dient van de Staat die geen partij is bij het Verdrag en die de chemische stoffen ontvangt onder meer een eindgebruikersverklaring te verlangen waarin de overgedragen stoffen worden vermeld:
- a. dat zij uitsluitend zullen worden gebruikt voor ingevolge dit Verdrag niet verboden doeleinden;
 - b. dat zij niet nogmaals zullen worden overgedragen;
 - c. de typen en hoeveelheden ervan;
 - d. het eindgebruik ervan; en
 - e. de naam en het adres van de eindgebruiker(s).

Artikel 6 Kennisgeving

1. Degene die een inrichting als bedoeld in artikel 4, leden 2 en 3, in gebruik neemt, is verplicht aan de Minister de exacte ligging en een gedetailleerde technische beschrijving van de inrichting te verstrekken, met inbegrip van een inventarislijst van de apparatuur en gedetailleerde schema's;

2. Onverminderd het bepaalde in artikel 6 lid 1 is de afdeling VI onder D leden 13 tot en met 16 in de Verificatiebijlage behorend bij het Verdrag van overeenkomstige toepassing;
3. In afwijking van het bepaalde in lid 1 is bedoelde kennisgeving niet van toepassing indien de inrichting een ziekenhuis betreft;
4. Degene aan wie ontheffing ingevolge artikel 4 lid 4 onder a is verleend, is verplicht aan de Minister de naam, de ligging en een gedetailleerde technische beschrijving van de inrichting te verstrekken. Het bepaalde in afdeling VI onder D sub 17 tot en met 20 in de Verificatiebijlage van het Verdrag is van overeenkomstige toepassing;
5. Degene aan wie ontheffing is verleend ingevolge artikel 4 lid 4 onder b, is verplicht aan de Minister de gegevens genoemd in de Verificatiebijlage van het Verdrag, afdeling VI onder B sub 5 en 6 te verstrekken.

Artikel 7 Bijstand

De staat kan in het kader van de bescherming tegen chemische wapens via de OPCW bijstand krijgen door het ter beschikking stellen van:

- a. opsporings- en alarmsystemen;
- b. beschermende uitrusting;
- c. ontsmettingsapparatuur en ontsmettingsmiddelen;
- d. medische antistoffen alsmede hun gebruik en toepassing; of
- e. bijstand bij de vernietiging van Chemische Wapens.

Artikel 8 Nationale Autoriteit

1. Bij deze wet is ingesteld de Nationale Autoriteit.
2. De Nationale Autoriteit heeft tot taak:
 - a. het nationaal coördineren van een internationale routine- en uitdagingsinspectie, conform de richtlijnen als bedoeld in Afdeling IV van de Verificatiebijlage van het

Verdrag, welke in overleg met de Directeur-Generaal van de OPCW geschiedt;

- b. het opzetten van een monitoringsysteem dat haar in staat stelt adequate controle uit te oefenen op de stoffen en hun voorlopers die voorkomen op de bij deze wet behorende lijsten 1, 2 en 3;
 - c. het vaststellen van richtlijnen en procedures in verband met het verlenen van ontheffing van de in deze wet opgenomen verbodsbepalingen ten behoeve van de daartoe bevoegde organen, gebaseerd op de doelstellingen van het Verdrag;
 - d. het gevraagd en ongevraagd adviseren van de Minister, omtrent de verplichtingen voortvloeiende uit het Verdrag, alsmede ter zake ontwikkelingen in het kader van chemische wapens;
 - e. het fungeren als aanspreekpunt voor nationale en internationale organisaties ter zake in deze wet geregelde onderwerpen;
 - f. het zorg dragen voor een effectieve liaison met de OPCW, nationale autoriteiten die het mede aangaat en met de overige lidstaten;
 - g. het doen van verplichte rapportages aan internationale organisaties.
3. Per half jaar brengt de Nationale Autoriteit verslag uit aan de Minister van haar werkzaamheden;
4. Bij of krachtens staatsbesluit worden nadere regels vastgesteld ter zake de inrichting en de uitvoering van de taken van de Nationale Autoriteit.

Artikel 9 Toezicht

Met de toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze wet is belast de Nationale Autoriteit.

Artikel 10 Strafbepalingen

1. Opzettelijke overtreding van de in artikel 2 gestelde verboden, wordt gestraft met levenslange gevangenisstraf of tijdelijke van ten hoogste twintig jaren en een geldboete van de vijfde categorie, hetzij met een van beide straffen;
2. Opzettelijke overtreding van het bepaalde in artikel in artikel 4, leden 1 tot en met 3 en artikel 5, leden 1, 2 en 6 wordt gestraft met een gevangenisstraf van ten hoogste vijf jaren en een geldboete van de vierde categorie, hetzij met een van beide straffen;
3. Niet opzettelijke overtreding van het bepaalde in de leden 1 en 2, wordt gestraft met een gevangenisstraf van ten hoogste twee jaren en een geldboete van de vierde categorie, hetzij met een van beide straffen;
4. De in dit artikel strafbaar gestelde feiten zijn misdrijven.

Artikel 11 Opsporing

Met de opsporing van de feiten strafbaar gesteld bij of krachtens deze wet zijn, behalve de bij of krachtens artikel 134 van het Wetboek van Strafvordering aangewezen ambtenaren, tevens belast de ambtenaren van de Inspectie voor de Volksgezondheid, de Farmaceutische Inspectie en de Milieu-Inspectie van het Bureau Openbare Gezondheidszorg.

Artikel 11a Algemene delegatiebepalingen

Bij of krachtens staatsbesluit kunnen nadere regels worden vastgesteld ter zake de inspectieprocedures, de rapportages, de eindgebruikersverklaring en de laboratoria.

Artikel 12**Wijziging van het Wetboek van Strafrecht**

In het Wetboek van Strafrecht (G.B. 1911 no.1, zoals laatstelijk gewijzigd bij S.B. '2020 no.

42) worden de volgende wijzigingen aangebracht:

A. In artikel 4 lid 1 wordt na sub 17° een nieuw sub 18° toegevoegd, luidende:

18°. aan een van de misdrijven omschreven in artikel 2, artikel 3, leden 1 tot en met 4, artikel 4, leden 1, 2 en 6 van de Wet Uitvoering Chemisch Wapenverdrag.

B. Artikel 5 wordt als volgt gewijzigd:

(1) in lid 1 wordt na sub 5° een nieuw sub 6° toegevoegd, luidende:

6°. een der misdrijven omschreven in artikel 2 van de Wet Uitvoering Chemisch Wapenverdrag.

(2) in lid 2 wordt de zinsnede "onderdelen 2°, 3° en 5°" vervangen door:

onderdelen 2°, 3°, 5° en 6°.

Artikel 12a**Evaluatiebepaling**

1. De Minister en de Minister belast met de zorg voor de Volksgezondheid brengen binnen 3 (drie) jaren na de inwerkingtreding van deze wet verslag uit over de doeltreffendheid en effecten van deze wet in de praktijk.
2. De Minister belast met de zorg voor Volksgezondheid zendt het verslag als bedoeld in lid aan de Minister.
3. De Minister stuurt beide verslagen naar de President van de Republiek Suriname en De Nationale Assemblée.

Artikel 13
Slotbepalingen

1. Deze wet wordt aangehaald als: Wet Uitvoering Chemisch Wapenverdrag.
2. Zij wordt in het Staatsblad van de Republiek Suriname afgekondigd.
3. Zij treedt in werking met ingang van de dag volgende op die van haar afkondiging.
4. De Ministers van Defensie en van Volksgezondheid zijn belast met de uitvoering van deze wet.

Gegeven te Paramaribo, de 12° december 2022

CHANDRIKAPERSAD SANTOKHI

Uitgegeven te Paramaribo, de 3° januari 2023

De Minister van Binnenlandse Zaken,

BRONTO S.G. SOMOHARDJO

Verdrag, welke in overleg met de Directeur-Generaal van de OPCW geschiedt;

- b. het opzetten van een monitoringsysteem dat haar in staat stelt adequate controle uit te oefenen op de stoffen en hun voorlopers die voorkomen op de bij deze wet behorende lijsten 1, 2 en 3;
 - c. het vaststellen van richtlijnen en procedures in verband met het verlenen van ontheffing van de in deze wet opgenomen verbodsbepalingen ten behoeve van de daartoe bevoegde organen, gebaseerd op de doelstellingen van het Verdrag;
 - d. het gevraagd en ongevraagd adviseren van de Minister, omtrent de verplichtingen voortvloeiende uit het Verdrag, alsmede ter zake ontwikkelingen in het kader van chemische wapens;
 - e. het fungeren als aanspreekpunt voor nationale en internationale organisaties ter zake in deze wet geregelde onderwerpen;
 - f. het zorg dragen voor een effectieve liaison met de OPCW, nationale autoriteiten die het mede aangaat en met de overige lidstaten;
 - g. het doen van verplichte rapportages aan internationale organisaties.
3. Per half jaar brengt de Nationale Autoriteit verslag uit aan de Minister van haar werkzaamheden;
 4. Bij of krachtens staatsbesluit worden nadere regels vastgesteld ter zake de inrichting en de uitvoering van de taken van de Nationale Autoriteit.

Artikel 9 Toezicht

Met de toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze wet is belast de Nationale Autoriteit.

Artikel 10 Strafbepalingen

1. Opzettelijke overtreding van de in artikel 2 gestelde verboden, wordt gestraft met levenslange gevangenisstraf of tijdelijke van ten hoogste twintig jaren en een geldboete van de vijfde categorie, hetzij met een van beide straffen;
2. Opzettelijke overtreding van het bepaalde in artikel in artikel 4, leden 1 tot en met 3 en artikel 5, leden 1, 2 en 6 wordt gestraft met een gevangenisstraf van ten hoogste vijf jaren en een geldboete van de vierde categorie, hetzij met een van beide straffen;
3. Niet opzettelijke overtreding van het bepaalde in de leden 1 en 2, wordt gestraft met een gevangenisstraf van ten hoogste twee jaren en een geldboete van de vierde categorie, hetzij met een van beide straffen;
4. De in dit artikel strafbaar gestelde feiten zijn misdrijven.

Artikel 11 Opsporing

Met de opsporing van de feiten strafbaar gesteld bij of krachtens deze wet zijn, behalve de bij of krachtens artikel 134 van het Wetboek van Strafvordering aangewezen ambtenaren, tevens belast de ambtenaren van de Inspectie voor de Volksgezondheid, de Farmaceutische Inspectie en de Milieu-Inspectie van het Bureau Openbare Gezondheidszorg.

Artikel 11a Algemene delegatiebepalingen

Bij of krachtens staatsbesluit kunnen nadere regels worden vastgesteld ter zake de inspectieprocedures, de rapportages, de eindgebruikersverklaring en de laboratoria.

Artikel 12**Wijziging van het Wetboek van Strafrecht**

In het Wetboek van Strafrecht (G.B. 1911 no.1, zoals laatstelijk gewijzigd bij S.B. 2020 no.

42) worden de volgende wijzigingen aangebracht:

A. In artikel 4 lid 1 wordt na sub 17° een nieuw sub 18° toegevoegd, luidende:

18°. aan een van de misdrijven omschreven in artikel 2, artikel 3, leden 1 tot en met 4, artikel 4, leden 1, 2 en 6 van de Wet Uitvoering Chemisch Wapenverdrag.

B. Artikel 5 wordt als volgt gewijzigd:

(1) in lid 1 wordt na sub 5° een nieuw sub 6° toegevoegd, luidende:

6°. een der misdrijven omschreven in artikel 2 van de Wet Uitvoering Chemisch Wapenverdrag.

(2) in lid 2 wordt de zinsnede "onderdelen 2°, 3° en 5°" vervangen door:

onderdelen 2°, 3°, 5° en 6°.

Artikel 12a**Evaluatiebepaling**

1. De Minister en de Minister belast met de zorg voor de Volksgezondheid brengen binnen 3 (drie) jaren na de inwerkingtreding van deze wet verslag uit over de doeltreffendheid en effecten van deze wet in de praktijk.
2. De Minister belast met de zorg voor Volksgezondheid zendt het verslag als bedoeld in lid aan de Minister.
3. De Minister stuurt beide verslagen naar de President van de Republiek Suriname en De Nationale Assemblée.

Artikel 13
Slotbepalingen

1. Deze wet wordt aangehaald als: Wet Uitvoering Chemisch Wapenverdrag.
2. Zij wordt in het Staatsblad van de Republiek Suriname afgekondigd.
3. Zij treedt in werking met ingang van de dag volgende op die van haar afkondiging.
4. De Ministers van Defensie en van Volksgezondheid zijn belast met de uitvoering van deze wet.

Gegeven te Paramaribo, de 12° december 2022

CHANDRIKAPERSAD SANTOKHI

Uitgegeven te Paramaribo, de 3° januari 2023

De Minister van Binnenlandse Zaken,

BRONTO S.G. SOMOHARDJO

WET van 12 december 2022, houdende regels betreffende de uitvoering van het Chemisch Wapenverdrag alsmede nadere wijziging van het Wetboek van Strafrecht (Wet Uitvoering Chemisch Wapenverdrag).

MEMORIE VAN TOELICHTING

Algemeen

De totstandkoming van het Chemisch Wapenverdrag op 13 januari 1993 in Parijs, het van kracht zijn op 29 april 1997, de daarbij horende bijlagen, de Stoffenbijlage, de Verificatiebijlage en de Confidentialiteitsbijlage, dragen bij aan de verwezenlijking van de doelstellingen en beginselen van het Handvest van de Verenigde Naties.

De Algemene Vergadering van de Verenigde Naties heeft herhaaldelijk elk optreden in strijd met de beginselen en doelstellingen van het Protocol van Genève van 17 juni 1925 betreffende het verbod van het gebruik tijdens oorlogshandelingen van verstikkende, giftige en andere gassen en van vormen van bacteriologische oorlogvoering veroordeeld.

Dit Verdrag vormt de hernieuwde bevestiging van de beginselen en doelstellingen van en de verplichtingen aangegaan ingevolge het Protocol van Genève van 1925 en het Verdrag tot het verbod op de ontwikkeling, de productie en de aanleg van voorraden van bacteriologische (biologische) en toxische wapens en inzake vernietiging van deze wapens, ondertekend te London, Moskou en Washington op 10 april 1972.

Het is van belang dat er acties worden ondernomen- al dan niet onder internationaal toezicht- teneinde resultaten te bereiken ter algemene en volledige uitbanning van alle vormen van massavernietigingswapens. In het belang van de gehele mensheid dient de mogelijkheid van het gebruik van chemische wapens volledig te worden uitgesloten door toepassing van de bepalingen van dit Verdrag en de bijbehorende bijlagen. De bereikte resultaten op het terrein van de chemie dienen uitsluitend ten bate van de mensheid te worden aangewend.

De vrije handel in chemische stoffen alsook de internationale samenwerking en uitwisseling van wetenschappelijke en technische gegevens op het terrein van chemische activiteiten voor ingevolge dit Verdrag niet verboden

doeleinden worden bevorderd, ten einde de economische en technologische ontwikkeling van de lidstaten te versterken. Het Verdrag is gericht op een volledig en doeltreffend verbod op de ontwikkeling, de productie, de verwerving, de opslag, het in bezit houden, de overdracht en het gebruik van chemische wapens en ook de vernietiging van deze wapens.

De Republiek Suriname heeft zich door de ondertekening van dit verdrag op 28 april 1997, gecommitteerd om de strijd aan te gaan tegen de ontwikkeling, de productie, de bevoorrading en het gebruik van chemische wapens. Deze wet biedt de grondslag om deze strijd aan te gaan. Een eveneens belangrijk aspect in deze wet is de regeling betreffende de vernietiging van chemische wapens.

Voorafgaand aan de vernietiging van chemische wapens vinden er verschillende inspecties plaats door een inspectieteam, te weten:

- | | |
|--|---|
| a. internationale routine-inspectie: | de inspectie als bedoeld in de leden 3 tot en met 5 van artikel VI van het Verdrag; |
| b. internationale uitdagingsinspectie: | de inspectie als bedoeld in lid 8 van artikel IX van het Verdrag; |
| c. internationaal inspectieteam: | inspecteurs en inspectie-assistenten, die door de Directeur-Generaal van de OPCW zijn belast met het verrichten van een internationale routine- of uitdagingsinspectie; |
| d. begeleidingsteam: | de door de Minister tot begeleiding van het internationale inspectieteam aangewezen ambtenaren of andere personen; |

Elke lidstaat moet in staat zijn om deze wapens te (doen) vernietigen ter voorkoming dat deze ooit gebruikt zullen worden. Ingevolge het Verdrag dient de vernietiging op een milieuvriendelijke wijze te geschieden.

Een van de doelstellingen van de centrale overheid is het vergroten van de nationale veiligheid. Chemische wapens vormen in zijn algemeenheid een bedreiging voor de nationale veiligheid. In dit kader moet de mogelijkheid voor het gebruik van chemische wapens volledig uitgesloten worden door toepassingen van de bepalingen in het Verdrag en eveneens aanpassingen in de artikelen 4 en 5 van het Wetboek van Strafrecht.

Deze wet draagt verder bij aan de voorkoming van de verspreiding van chemische wapens en de regulering van de precursoren die voor meerdere doeleinden kunnen worden gebruikt. De wet biedt een fundament voor regulering en vormt een kader voor controle ter voorkoming van proliferatie. De lidstaten moeten de inrichtingen waar er met bepaalde chemische stoffen wordt gewerkt opgeven aan de OPCW, waarbij zij onderworpen worden aan regelmatige inspecties.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1

De onderdelen a tot en met q in artikel 1 houden de algemene begripsomschrijvingen in die in het Verdrag worden bepaald en ook in deze wet.

Bij een precursor of voorloper als bedoeld onder g van dit artikel behoort hiertoe ieder bestanddeel van binaire of verscheidene bestanddelen bevattende chemische systemen. Een hoofdbestanddeel van binaire of verscheidene bestanddelen bevattende chemische systemen is de precursor of voorloper die een belangrijke rol speelt bij de bepaling van de toxische eigenschappen van het eindproduct en snel reageert met andere stoffen in het binaire of hoofdbestanddeel verscheidene bestanddelen bevattende systemen.

Artikel 2

In dit artikel zijn de verboden activiteiten vastgesteld bij het overtreden van het bepaalde in het Verdrag ten aanzien van chemische wapens en oproerbestedingsmiddelen, die worden gebruikt als methode van oorlogvoering.

Artikel 3

Met betrekking tot de vraag op welke wijze valt vast te stellen wanneer giftige stoffen en hun voorlopers met het oog op de bij in artikel 2 verboden activiteiten worden ontwikkeld, geproduceerd, verworven, opgeslagen, overgedragen of gebruikt, kan de omschrijving van niet verboden activiteiten met betrekking tot giftige stoffen en hun voorlopers in artikel II, § 9, van het Verdrag helderheid verschaffen. Deze toegestane activiteiten in dit artikel zijn: a. onderzoeksdoeleinden, dan wel industriële, agrarische, medische, farmaceutische of andere vreedzame doeleinden; b. beschermingsdoeleinden, zijnde doeleinden die rechtstreeks samenhangen met bescherming tegen giftige stoffen en bescherming tegen chemische wapens; c. militaire doeleinden die geen verband houden met het gebruik van de toxische eigenschappen van stoffen als vorm van oorlogvoering; d. handhaving van de openbare orde, met inbegrip van de bestrijding van binnenlandse oproer. Wanneer niet duidelijk wordt, dat een handeling onder een van de genoemde categorieën van niet verboden activiteiten valt, of dat de soorten en hoeveelheden in overeenstemming met het opgegeven doel zijn, kan dit wijzen op een van de in artikel 2 bedoelde verboden gedragingen.

Artikel 4

De ingevolge artikel 4, eerste lid, giftige stoffen zijn de stoffen, opgenomen in lijst 1 van de Bijlage inzake stoffen van het Verdrag. Artikel 4 beperkt uitdrukkelijk de gevallen waarbij vervaardiging van lijst 1 stoffen is toegestaan, aangezien deze stoffen als chemische wapens kunnen worden beschouwd. Naar verwachting zal er nauwelijks behoefte bestaan aan een ontheffing van het verbod, voorzien in artikel 4, vierde lid, van de wet, en zal de productie van lijst 1 stoffen beperkt blijven tot één inrichting, aangewezen op grond van artikel 4, eerste lid. Het betreft hier de zogenaamde kleinschalige inrichting, bedoeld in de Verificatiebijlage, afdeling VI (C), § 8, van het Verdrag. Verder is bekend dat één lijst 1 stof, te weten Mitoxine/Methine/Mustine (HN2), voor medische doeleinden door ziekenhuizen wordt gebruikt. De in het totaal gebruikte hoeveelheid van die stof in een laboratorium overschrijdt echter niet de in het derde lid genoemde limiet van 100 gram per jaar.

Artikel 5

In dit artikel worden de regels en restricties vastgesteld betreffende onderlinge overdracht van de stoffen van lijst 1. Stoffen van lijst 1 mogen uitsluitend van de ene lidstaat naar een andere lidstaat overgebracht worden voor de in lid 1 genoemde doeleinden. Wederoverdracht van deze stoffen zijn ingevolge dit verdrag absoluut verboden. In lid 4 wordt verwezen naar de in lijst 1 chemische stof Saxitoxine, die gebruikt wordt als kalibratienorm in monitoringsprogramma's voor paralytische schelpdiervergiftiging en voor neurologisch onderzoek. Ingeval van overdracht van deze chemische stof, dient kennisgeving vooraf plaats te vinden. Voor wat betreft het gestelde in lid 7 en lid 8 inzake de overdracht van stoffen vermeld in lijst 2 en lijst 3, dient de lidstaat van de andere lidstaat die geen partij is bij het verdrag en die de chemische stoffen ontvangt bij de overdracht een eindgebruikersverklaring te verlangen in de vorm van een certificaat inhoudende:

- a. dat zij uitsluitend zullen worden gebruikt voor ingevolge dit Verdrag niet verboden doeleinden;
- b. dat zij niet nogmaals zullen worden overgedragen;
- c. de typen en hoeveelheden ervan;
- d. het eindgebruik ervan; en
- e. de naam en het adres van de eindgebruiker(s).

Artikel 6

De bepalingen in dit artikel leggen de basis voor de verplichting kennisgevingen te verstrekken indien een inrichting in gebruik genomen wordt waar lijst 1, lijst 2 en lijst 3 stoffen worden geproduceerd, verwerkt of verbruikt, dan wel waar zogenaamde onderscheiden organische stoffen worden geproduceerd (zie de definitie in afdeling I, § 4, van de Verificatiebijlage bij het Verdrag).

Artikel 7

Deze bepaling voorziet in de bijstand en de bescherming van een lidstaat, indien hij wordt aangevallen of bedreigd met chemische wapens. De bijstand en bescherming bestaat onder andere uit het ter beschikking stellen van opsporings- en alarmsystemen, beschermende uitrusting, ontsmettingsapparatuur en ontsmettingsmiddelen, medische antistoffen alsmede het gebruik en de toepassing daarvan. Verder wordt er ook bijstand verleend bij de vernietiging van chemische wapens.

Artikel 8

Bij deze wet wordt de Nationale Autoriteit ingesteld. Een belangrijke taak van de Nationale Autoriteit is het opzetten van een monitoringsysteem, dat haar in staat stelt adequate controle uit te oefenen op de stoffen en hun precursoren (voorlopers) die voorkomen op de bij deze wet behorende lijsten 1, 2 en 3. Het is duidelijk dat de Nationale Autoriteit zonder een dergelijk mechanisme niet in staat zal zijn belangrijke taken als toezichthouder en als rapporteur naar de OPCW adequaat uit te oefenen. Naast de taken die in dit artikel uitdrukkelijk zijn genoemd, berust op grond van de adviserende taak op de Nationale Autoriteit de verplichting om na te gaan of voldaan wordt aan alle verdragsbepalingen.

Zo zal de Nationale Autoriteit concrete voorstellen kunnen doen ten aanzien van verdragsverplichtingen die niet in een wetsebepaling hebben geresulteerd, maar voor wat de uitvoering betreft meer op beleidsniveau liggen.

Artikel 9

De Nationale Autoriteit vervult met betrekking tot de uitvoering van deze wet een belangrijke rol. Zij is naast een adviserende instantie, die het bevoegd gezag adviseert omtrent de verplichtingen voortvloeiende uit het Verdrag, alsmede ter zake ontwikkelingen in het kader van chemische wapens, ook belast met het toezicht en controle op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze wet.

Artikel 10

In dit artikel zijn de strafbepalingen opgenomen variërend van onder andere een levenslange gevangenisstraf, een tijdelijke gevangenisstraf van ten hoogste twintig jaren, vijf jaren of twee jaren. Het doel hiervan is om een ieder de mogelijkheid van het gebruik van chemische wapens te ontnemen. Het is genoegzaam bekend, dat tijdens de Eerste- en Tweede Wereldoorlog er op grote schaal gebruik werd gemaakt van chemische wapens en welke desastreuze gevolgen het allemaal teweeg heeft gebracht voor de mensheid. Vandaar, dat elke handeling gepleegd in strijd met deze wet wordt gekwalificeerd als een misdrijf. Daarbij is de gevangenisstraf of een geldboete van toepassing. De wetgever wilt met deze sancties een duidelijk afstraffend signaal geven om herhaling te voorkomen.

Artikel 11

In dit artikel zijn naast de algemene opsporingsambtenaren tevens belast de ambtenaren van de ambtenaren van de Inspectie Volksgezondheid, de ambtenaren van Farmaceutische Inspectie en de Milieu-Inspectie van het Bureau Openbare Gezondheidszorg. Deze ambtenaren vervullen een belangrijke rol, met betrekking tot de opsporing van personen die trachten de volksgezondheid in de ruimste zin van het woord in gevaar te brengen door het oneigenlijk gebruik van giftige stoffen vermeld in lijst 1 overeenkomstig de bepalingen van het Verdrag.

Artikel 11a

Dit artikel behoeft geen verdere toelichting.

Artikel 12

Gezien de beginselen en doelstellingen van het Verdrag is het van eminent belang dat er aanpassingen en of wijzigingen worden gepleegd met betrekking tot de artikelen 4 en 5 van het Wetboek van Strafrecht.

Artikel 12a

Dit artikel legt de verplichting op voor het evalueren van de wet binnen een periode van drie jaren na de datum van inwerkingtreding. Het evalueren van de wet op andere de doelmatigheid en de effecten, biedt de mogelijkheid om waar nodig wijzigingsvoorstellen te doen, opdat de wet op een gedegen manier uitgevoerd kan worden.

Paramaribo, 12 december 2022,

CHANDRIKAPERSAD SANTOKHI