



DE
NATIONALE
ASSEMBLÉE
VAN DE REPUBLIEK SURINAME

April 2018

3rd Gathering of the ParlAmericas Open Parliament Network



De Nationale Assemblée

Opgemaakt voor:

drs. J. Simons

drs. A. Abdoel

drs. D. Jaggernath

Openingsplechtigheid 11 april

De voorzitter van De Nationale Assemblée, drs. Jennifer Simons, is samen met collega voorzitters, vóór aanvang van de vergadering, plechtig ontvangen door de voorzitter van het parlement van Peru.



Keynote address by mr. Martin Kreutner,

Dean and Executive Secretary of the International Anti-Corruption Academy

De spreker geeft in zijn toespraak de vormen van corruptie aan, die zich in verschillende landen van de wereld voordoen. Hij laat door middel van twee filmpjes zien hoe in bepaalde gevallen slechts personen, die meer kunnen betalen diensten krijgen. Soms zijn dat medische of andere cruciale diensten. Corruptie komt overal in de wereld voor en in verschillende sectoren. Corruptie bij overheden is echter de grootste zorg.

Bij corruptie zijn belangen zelfs zo groot, dat er soms doden vallen. Internationaal wordt er nu veel aandacht geschonken aan corruptie en parlementen spelen daarbij een belangrijke rol. De UN heeft een roadmap samengesteld op internationaal niveau, die moet helpen zorgen dat corruptie daadwerkelijk wordt bestreden in en door zowel de rechterlijke macht, de parlementen als de uitvoerende macht. Corruptie wordt gezien als te behoren tot de belangrijkste ontwikkelingsproblematiek. "The strength of a nation derives from the integrity of the home."

Ook ParlAmericas organiseert nu vaker conferenties over corruptie. Er zijn trainingen gegeven aan diverse parlementariërs uit de Amerika's en het Caribisch gebied over de effectieve aanpak van dit fenomeen.

Session 1: Taking stock: Is corruption worsening or have transparency measures increased its visibility?

"With the recent corruption cases seen in various countries of the hemisphere, it is crucial to better understand this problem in order to adopt effective measures to combat it. Identifying the most pressing challenges within this issue, will help parliaments establish and develop clear priorities and actions. This session will examine these challenges and identify the obstacles parliaments face in the fight against corruption."

Moderator: Guadalupe Valdez
Jean Michel Arrighi
Martin Kreutner

Internationale wetgeving was altijd voor burgers iets waar ze ver vanaf stonden, maar tegenwoordig komen ze bij elkaar in het inter - Amerikaans systeem om problemen ten aanzien van corruptie te bespreken en oplossingen te zoeken. Het zijn de parlementen die de systemen in hun landen moeten transformeren om corruptie te bestrijden. In 1996 is de eerste conventie tegen corruptie aangenomen en in 2001 is een mechanisme gecreëerd om de voortgang te kunnen volgen. Dit was van groot belang in de strijd tegen corruptie.

Parlementen moeten op de hoogte blijven van de verslagen en burgers moeten toegang hebben tot informatie. Nieuwe wetgeving ter vervanging van oude is daarbij van belang. Verschillende landen in de regio hebben dit al gedaan. Mexico heeft een model gemaakt voor toegang van burgers tot informatie en vele landen hebben dit voorbeeld gevolgd in hun wetgeving. Argentinië heeft wetgeving gemaakt tegen internationale omkoping.

Het Parlement en de Rechterlijke macht moeten op de hoogte zijn en de wetten toepassen. Het is geen eenvoudige taak en corruptie neemt toe. Daarnaast accepteert het publiek het niet langer en zijn er diverse nationale en internationale organisaties actief bij de bestrijding. Het werk van de parlementen is cruciaal in het geheel van corruptiebestrijding zowel nationaal als internationaal.

Bijdrage Suriname, voorzitter Simons:
samenvatting Nederlands:

- De vraag was: Neemt het bewustzijn van corruptie toe of neemt corruptie toe, gezien het grote aantal gevallen van corruptiezaken ook hier in de regio.

- Het bewustzijn is toegenomen en daardoor zijn er ook meer meldingen dan vroeger. Er is ook sprake van een toename van corruptie in de wereld.

- Parlementen hebben een taak om binnen onze landen de corruptie te helpen verminderen, want het heeft niet alleen ernstige negatieve sociale en economische effecten, maar is



ook van invloed op het vertrouwen van burgers in de politiek en in instituten.

- Recent zijn wij in Suriname begonnen met het aanpassen van de wetgeving met een specifieke anti-corruptiewet en enkele andere wetten in dit verband. Deze wetten zijn slechts een basis, want er moet veel meer gebeuren. Wij zijn dan ook hier om mogelijk meer voorbeelden te horen en hulpmiddelen mee te nemen om verder te werken hieraan.

- Terwijl wij binnen onze landen werken, moeten wij ook niet vergeten dat er fundamentele zaken zijn waar internationaal en regionaal naar moet worden gekeken.

1. De connectie van de toename van corruptie met het economisch systeem, waarin alleen groei en winstmaximalisatie belangrijk is en we toestaan dat daarnaar wordt gestreefd, zonder rekening te houden met klimaat, milieu en gezondheid van mensen. Dit is niet mijn bedenksel, maar het was het thema van de IPU - meeting van enkele jaren geleden in Ecuador. Tijdens deze vergadering is besproken, dat wij het pad van relentless growth moeten verlaten en duurzame welzijnssamenlevingen moeten hebben. Buen Vivir. We sluiten nog steeds overeenkomsten, waarbij bedrijven overheden naar de rechter kunnen brengen, omdat die overheden maatregelen nemen om de gezondheid van hun burgers te beschermen. Een voorbeeld is de anti-rookwet, waarbij een land door een internationaal sigaretten producerend bedrijf is aangeklaagd wegens aantasting van hun mogelijkheid om winst te maken. Het systeem maakt bedrijven zo machtig en het zijn degenen met het geld die de politici en ambtenaren geld aanbieden. Tegenover dat geld staat niet altijd slechts :geen geld, maar soms is daartegenover de bedreiging van sociale of politieke schade aan de persoon die niet wil meewerken aan de corruptieve praktijken..
2. Er is iets anders dat we niet moeten vergeten namelijk de corrupte data. Wanneer informatie en data corrupt zijn en men niet meer weet wat waar is, kom je op een heel ander niveau van corruptie terecht en ontstaan er nog veel grotere problemen.

Als wij ons van het bovenstaande niet goed bewust zijn, zullen wij zien dat mensen gaan bewegen van het overtreden van de wet tot het lobby fenomeen en dat belangengroepen wetten zullen laten maken die hun bevoordelen. Dan is het formeel geen corruptie, want dan hoeven ze de wet niet te overtreden. Wij zien dat nu al in sommige, zelfs rijke landen. Bedrijven zetten dure lobby's op en er worden wetten gemaakt die hun bevoordelen. Een voorbeeld is dat

grote en rijke bedrijven geen of weinig belasting hoeven te betalen en de burgers wel. Dat noem ik gelegaliseerde corruptie.

Wij moeten verder gaan met het bestrijden van corruptie in onze landen en zullen alles meenemen wat wij hier bij leren. Echter is er zowel internationaal als regionaal veel werk aan de winkel.

Bij de discussie is er door de inleiders speciale aandacht besteed aan het door Suriname aangehaalde fenomeen van data en informatie corruptie. De inleider heeft aangegeven, dat dit inderdaad een grote issue aan het worden is en er aandacht aan moet worden besteed.

Session 2: Ethics and probity for a parliament with integrity

"Ethical standards in public service, play a crucial role in strengthening the integrity of parliament. From conflict of interest regulations to codes of conduct within public institutions that prevent and sanction cases of corruption, it is essential to move towards a culture of ethics in order to regain citizen confidence in democratic institutions. This session will explore how ethics, conflict of interest regulations, and gender-sensitive practices can strengthen the integrity of parliament as an institution"

**Moderator: Rodrigo Lara
Javier Macaya Danus
Ranard Henfield
Yeni Vilcatoma**

Er moest een commissie in het leven worden geroepen, die zich specifiek bezighoudt met de ethische code. Het is namelijk zo, dat als je lid bent van het parlement je geen lid kan zijn van deze commissie. Dit is een grote challenge geweest, omdat je dan parlementariërs en regeringsleden tegen je krijgt.

De spreker heeft voorbeelden aangehaald van wat het Parlement en de koninklijke familie van Groot - Brittanië in hun land hebben gedaan. Het voornaamste doel van de openbare dienst is dat ze initiatieven van de bevolking moeten adopteren in hun werksfeer. Maar dat gebeurt vaak genoeg niet. Er gebeurt heel veel in deze openbare diensten, waarbij er vaak genoeg niet kan worden ingegrepen, omdat deze groep beschermd wordt door de regering. Er wordt vaak transparantie gevraagd in de werkzaamheden, die deze groep verricht. Je hebt wel een groep mensen die de corruptie in deze sector niet aan kan en wat je dan krijgt is dat zij hun werk verliezen als ze tegenspreken. Vaak genoeg kunnen zij geen baan meer vinden, omdat zij dan worden geboycot. Het werk van de publieke diensten moet in feite hand in hand lopen met veiligheidsvoorschriften.

De spreker van de Bahamas heeft aangegeven, dat hij sinds vorig jaar een stijgende trend van corruptie heeft gemerkt binnen de Latijns - Amerikaanse - en Caribische landen. Corruptie is een virus en we moeten die niet alleen bestrijden, maar ook "good governance" stimuleren en promoten. Bahamas is

momenteel het tweede land in het Caribisch gebied met de minste corruptie. Vanwege de kleine bevolking die dit land kent is corruptie heel erg doorzichtig. Iedereen kent elkaar en men weet bij deze dan ook snel wat er allemaal gebeurt. Het nieuws gaat dan als een lopend vuur. We kunnen corruptie niet bestrijden d.m.v. corruptiebestrijding maar met bevordering van integriteit. Dezelfde mensen in onze gemeenschappen die zullen later dan de parlementariërs worden en grote zaken bezetten. We moeten vechten voor integriteit. In de meeste landen is het zo dat als de president of premier wordt gekozen zij dan bepalen wie de sleutelposities zoals ministersposten directeuren etc. zullen bezetten. We moeten dit in feite laten stopzetten, want daar begint de corruptie al. De sleutelposities moeten in feite benoemd worden door de bevolking, de oppositie en andere organisaties die niet veel bemoeienis hebben met politiek gerelateerde aspecten. Het budget dat dan gepaard zal gaan met dit geheel moet adequaat zijn. We moeten genoeg geld hebben om corruptie te onderzoeken en te bestrijden. Deze groep heeft dan meestal geen gedragscode. De prime minister van de Bahamas heeft de zaken in het land anders aangepakt door naar de bevolking te luisteren en waar nodig hetgeen dat vanuit die groep komt, wordt toegepast in zijn dagelijkse werkzaamheden. We hebben bij deze dan toch de ethische code nodig, omdat we nog steeds worden geconfronteerd met corruptie bij de politici, parlementariërs etc. Deze groep accepteert nog steeds grote geldbedragen, diverse goederen, dure auto's etc. Wij moeten een manier vinden om dit stop te zetten. In de Bahamas is er een draft wet, waarbij er bedragen boven de \$10.000 verklaard moeten worden. Er is ook een draft wet bij het parlement, die bescherming biedt aan de klokkenluiders.

Peru heeft door de jaren heen geprobeerd een ethische code toe te passen, maar dat is mislukt. Dit, vanwege het feit dat corruptie hoogtij vierde binnen de regering. Het werd van alle kanten geboycot. De bevolking die begon heel veel vragen te stellen aan het parlement. Ze wilde weten wat precies was misgegaan. Over het algemeen moeten we het corrupte systeem van verschillende landen herkennen en ook soms begrijpen waarom ze in zo'n positie verkeren. Hoe kunnen wij dan samenbundelen om corruptie te bestrijden? Hoe moeten wij standaarden zetten en overeenkomsten sluiten om de corruptie terug te brengen? Wat het moeilijker maakt, is als corruptie juist komt van de kant die eraan moet werken dat corruptie daadwerkelijk bestreden wordt. De jarenlange corruptie strijd, die nooit bestreden is, speelt ook een cruciale rol in deze tijd. Daarom is het zo moeilijk om aan de bestrijding hiervan te werken. Als ik in mijn eigen land kijk, zie ik dat grote geldbedragen betaald worden om weg te komen met strafbare feiten. Er moet nu uiteindelijk werkelijk gewerkt worden voor het geld. Het geld moet niet ondergronds geaccepteerd worden, waardoor bepaalde personen weg komen met strafbare feiten. Het parlement moet nu uiteindelijk opkomen om de bevolking te beschermen middels het introduceren van wetten. Ook moet worden gewerkt aan de wetgeving in alle landen. Als we kijken naar het ministerie van Openbare Werken zien we daar de meeste en grootste corruptieschandalen. Wij moeten dan nagaan welke overeenkomsten er precies gesloten zijn. Maar niemand kan iets zeggen. Het gevolg is dat als jij je mond opendoet, je direct met ontslag wordt gestuurd. Bovendien is er niemand die je helpt om dit proces aan te vechten, omdat die dan anders ook wordt bedankt. In sommige gevallen, is het

zo erg dat zelfs de officier van justitie toestemming moet vragen om de corruptie te claimen. De beste tool om corruptie te bestrijden, is door samen te werken. De wet moet dan door het parlement doorgevoerd worden zonder enig probleem. Er is een draft commissie die in het leven wordt geroepen om al de corruptieve zaken te onderzoeken. Het parlement, de regering en de rechterlijke macht mogen bij deze dan geen zitting nemen in deze commissie omdat het anders geen zin heeft. Het parlement heeft wel regels meegegeven om voor bescherming te zorgen, maar die worden niet echt nageleefd. Als parlement moeten we werken aan een ethische code. De ethische code is zeer belangrijk en die moeten vooral bij het ministerie van openbare werken geïmplementeerd worden. En met deze ethische code kan er dan op een betere manier gewerkt worden aan de aanbestedingen van dit departement. De leden van het parlement moeten dan getraind worden om te kunnen zien wanneer er corruptie in het spel komt. Dan pas zullen ze begrijpen als de corruptie zichtbaar wordt hoe die te kunnen bestrijden omdat ze bepaalde tools meekrijgen. Hier gaat dan duidelijk worden hoe ze het corruptie probleem kunnen oplossen en welke tactieken ze moeten toepassen en als het nodig is de commissie, die dan deze corruptieve gevallen moet onderzoeken, bij te betrekken en hoe ze de ethische code moeten toepassen. We moeten dan als parlement overeenkomsten gaan sluiten met de regering. Wij moeten dan werken aan beschermende maatregelen voor de bevolking om zo juist corruptie terug te brengen. Er zijn instituten, die in het leven zijn geroepen om alvast te werken aan dit geheel, maar dan nog niet functioneren. We kunnen dan deze realiteit wel voorkomen als we samenwerken en bundelen om zo juist de doelen van de bevolking te bewerkstelligen.

Session 3: The role of women parliamentarians in the fight against corruption

"Corruption has differential impacts on women and marginalized groups, which are not always sufficiently recognized or considered in anti-corruption reforms and policymaking. Gender mainstreaming is thus an essential tool for addressing the issue of corruption; and this can likewise help ensure national goals of social and economic development in accordance with the 2030 Agenda for Sustainable Development are achieved - including women's equal rights and representation in politics. Studies link greater diversity in political representation with numerous positive outcomes including lower perceived levels of corruption. This session will explore the role of women in the anti-corruption agenda as well as multi-partisan and non-partisan mechanisms such as gender caucuses that empower women and center their expertise and experiences in decision-making aimed at improving governance and transforming the conditions that enable corruption to flourish."

De moderator heeft een korte inleiding gegeven over de cruciale rol van vrouwen en vrouwelijke parlementariërs in de strijd tegen corruptie en wat ze allemaal moeten doorstaan om tot het eind door te trekken.

10% van het nationaal budget van Peru gaat naar het bestrijden van corruptie. De groep die het meest getroffen wordt zijn de armen. En op deze manier verliest de regering geloofwaardigheid bij de burger. Om deze geloofwaardigheid te herwinnen van de burger gaat de regering een aantal dingen in hun beleid moeten toepassen. Corruptie kent ras noch geslacht, maar toch zien we vaak dat de vrouwen de grootste groep zijn die de dupe worden hiervan. Jaren terug is er gewerkt aan de quota wet in het parlement, omdat toen gebleken was dat alleen de mannen aan bod kwamen om zitting te nemen in het parlement. Toen deze wet in 1997 is geïmplementeerd, is de standaard gezet op 25 % vrouwen. Een paar jaar later is de standaard gebracht naar 30%. Vele vrouwen hun interesse is niet in de politieke wereld, omdat ze vaak geconfronteerd worden met seksuele intimidatie en andere vernederende gevallen. Ze zijn vaak de groep, die het meest negatief besproken wordt vergeleken met de mannen. Nu blijkt dat de quota wet zelfs niet genoeg bescherming biedt aan de vrouwen. Want dan zitten we vast bij de regering, want daar telt de quota wet niet. Er moeten meer vrouwen participeren in de regering. Zij moeten ministers- en directeursposities bemachtigen. In Peru is er een high level commissie in het leven geroepen om corruptie te bestrijden. We hebben gepleit dat ook vrouwen zitting moeten nemen hierin. Corruptie is geen nieuwe topic en die bestaat sinds het stenen tijdperk. Personen die zich schuldig maken aan corruptie, moeten weten dat we ervoor gaan zorgen en doorgaan tot het einde om deze te bestrijden. Peru heeft door de jaren heen gewerkt aan ervaring en expertises gecombineerd in het gevecht tegen corruptie. Als wij deze ervaring met de wereld delen zullen we betere perspectieven bereiken in het gevecht tegen corruptie.

Corruptie over het algemeen maakt de bevolking bezorgd over diverse zaken en handelingen. Er zijn landen waarbij je grote schandalen hebt waarbij omkoping een cruciale rol speelt in het geheel. Dat is zeker één van de grootste problemen binnen de Latijns-Amerikaanse - en Caribische landen. De burgers hebben hun vertrouwen opgezegd in de politieke leiders en hun partijen. Dit heeft niet alleen invloed op het vermogen van onze instellingen, maar ook op onze economie. Al dat geld dat er wordt gegeven aan personen die omgekocht worden kunnen we beter besteden aan het bouwen van ziekenhuizen, snelwegen, scholen etc. Corruptie is te vergelijken met kanker en we hebben de tools om hiertegen te vechten. We hebben meer transparantie nodig in het financieel beleid van de regering. Er moet een transparantiewet in het leven worden geroepen om de belastingdienst te controleren. Internationaal moet er ook gewerkt worden aan een commissie die controle gaat uitoefenen op diverse regeringen van verschillende landen. Het congres van Peru heeft gewerkt aan de organieke wet wat betreft de verkiezing voor de volksvertegenwoordiging. Deze wet promoot als de persoon, die op de kiezerslijst moet staan de juiste is om zich kandidaat te stellen voor het parlement. Er is ook gewerkt aan de anti-corruptie wet. Er waren enkele parlementariërs die tegen de wet waren. Intussen is deze toch aangenomen, omdat de bevolking ook graag had dat deze wet tot stand moest komen.

Sint Kitts & Nevis heeft enkele wetten, die specifiek gaan over corruptie. Zo hebben ze de ombudsbureau wet, publiekrechtelijke wet en de wet op vrijheid voor het verkrijgen van informatie. Wat is de rol van vrouwelijke

parlementariërs, hoe kunnen we een link maken tussen het bestrijden van corruptie en vrouwelijke parlementariërs. Het parlement telt 15 leden. Van deze 15 leden hebben drie vrouwen zitting in het parlement, twee van hen zijn door de regering geplaatst en één is gekozen door het volk. Wat zegt dit ons over de participatie van vrouwen aan de verkiezingen? Het is niet zo dat vrouwen niet gemotiveerd zijn om te participeren, maar ze zijn bang om publieke controle te voorkomen voor de val die soms wordt gecreëerd dat ze te schande worden gezet. Verder zijn ze dan bang om opgesloten te worden. De politiek is een vies spel en vaak genoeg worden vrouwen de dupe ervan. Als land moeten we eerst de participatie van vrouwen stimuleren en ondersteunen voordat we naar de wereld kijken en de plekken die vrouwen bemachtigen.

Session 4: Guidelines to develop open parliament action plans

"Open parliament action plans developed in collaboration with civil society to advance transparency, accountability, citizen participation, and ethics in the legislative branch are a highlight of the efforts undertaken by parliaments of the hemisphere towards legislative openness. Given the results that have been obtained through these plans, it is important to define guidelines based on the experiences of the five countries that already have this type of action plan in place. During this session, the co-creation processes utilized for these plans will be reviewed through round-table discussions so that guidelines for their development can be established."

De spreker heeft informatie gegeven over hoe het open parlement van ParlAmericas werkt. Er is hard gewerkt om in de afgelopen periode burgerparticipatie in de parlementen te introduceren. We kunnen niet spreken over open wetgeving als we niet werken aan burgerparticipatie en een ethische code in de parlementen. Het is erg belangrijk om het in de context van een analyse te plaatsen. We moeten open parlement blijven ondersteunen, omdat dat ons zal helpen om ook te vechten tegen corruptie. De "roadmap" heeft ervoor gezorgd, dat we bepaalde parlementaire zaken konden normaliseren. We hebben een document ontwikkeld op de tweede bijeenkomst in Costa Rica en dat is de deelname van onze burgers aan de wetgeving. We zijn begonnen met het analyseren en de uitdagingen van de participatie van burgers in het parlementaire werk. De obstakels die wij hebben gezien is dat de parlementariërs vaak genoeg de burgers niet betrekken in hun parlementair werk. Wat wel gebeurt is dat ze de burgers op de hoogte houden van het werk dat ze verricht hebben. Wat is ons doel, wat willen wij hiermee bereiken? We kunnen niet werken aan open wetgeving als er geen burgerparticipatie is. We moeten werken aan open wetgeving om zo de burgers erbij te betrekken. Dit gaat het parlementair gemakkelijker maken, weten we wat wij doen en kunnen burgers ons er niet van beschuldigen dat wij hen niet betrekken in het werk. Deze uitdagingen moeten wij aangaan. Vele van ons ervaren een bepaalde druk op ons werk vanwege het feit dat we de burgers niet de ruimte geven om te participeren. We hebben een concreet handboek nodig om mee

te werken, zodat dit onderwerp tot het verleden mag behoren. Als parlement moeten wij ervoor zorgdragen dat corruptie werkelijk wordt bestreden. We moeten werken naar een bewustwordingscampagne die niet alleen bedoeld is voor de bevolking maar zeker ook voor politieke partijen.

We zijn in een tijd waarbij burgerparticipatie niet meer weg te denken is. Wij moeten burgerparticipatie blijven promoten, totdat het doordringt tot driekwart van de bevolking. Er zijn in Paraguay twee wetten aangenomen over burgerparticipatie. Eén van ze is de wet op vrije toegang tot burgerparticipatie. Wij moeten de participatie van burgers blijven ondersteunen. Bij de aanneming van deze wetten, hebben we wel ondersteuning gehad vanuit verschillende hoeken en organisaties. De commissie heeft hard gewerkt aan de goedkeuring van deze twee wetten, die gemakkelijke toegang tot openbare informatie mogelijk maken en het beïnvloedt ook de kwaliteit van de democratie. Het was niet gemakkelijk voor hen, omdat die wet is tegengewerkt vanuit de kant van de regering. De regering is bang, dat vele duistere praktijken met deze wetten aan het licht zullen komen. Maar wij hebben aan het langste eind getrokken.

We hebben een wet op vrijheid nodig zodat de bevolking er gebruik van kan maken. Alleen op die manier kan gewerkt worden naar transparant beleid. Er zijn veel arme mensen die op de straten wonen en dit blijft maar toenemen. We moeten eten produceren voor ongeveer 60 miljoen mensen, vanwaar moeten wij het geld dan halen. Het is nu hoogtijd om niet alleen corruptie te bestrijden, maar ook op te lossen. We hebben instellingen nodig om verbeteringen aan te brengen en hoe internationaal te handelen op deze vraagstukken. De technologie is al vergevorderd, dus wij kunnen deze best wel toepassen wanneer wij bezig zijn een programma te ontwikkelen om corruptie te bestrijden. Naast de technologie is er ook een sterke politieke wil nodig om het geheel compleet te maken. We moeten de ethische code promoten bij de samenleving, zodat ze weer het vertrouwen kunnen hebben in onze politici. En dan kan de samenleving ook participeren bij het promoten van de code. Er is al een overeenkomst getekend over de ethische code en een concept exemplaar ligt al bij het parlement. We hebben een plan bereikt, dat voldoet aan de verwachtingen van de samenleving. Perfect was het niet, maar het is een begin op weg naar het bestrijden van corruptie. De politieke wil was aanwezig en zo alleen is de samenwerking aangegaan. Vanuit de media zijn er heel veel vragen gesteld aan de parlementariërs over wat ze hiermee willen bereiken. De volksvertegenwoordigers zijn eerst getraind in het omgaan met de ethische code. Verder zijn ze gestuurd naar internationale conferenties. Aan de andere kant is het niet gemakkelijk voor de parlementariërs geweest om steeds de regering te overtuigen over al deze veranderingen binnen het systeem. Het is ze niet altijd in dank afgenomen. De uitvoerende macht had niet verwacht, dat dit plan zo'n groot effect zou hebben op de samenleving. Maar gezien de eenheid van het volk was er geen andere keus om dan ook het plan te ondersteunen. Nu is er een betere relatie ontstaan tussen de regering en het parlement. Er worden dan ook meetings gehouden over de verantwoording van de regering. Er worden nu ook jaarverslagen gepubliceerd en de burgers mogen hieraan wel participeren. Burgers hebben nu toegang tot openbare informatie en dit is een stap richting een beter management. De president participeert ook actief in al deze meetings die er worden gehouden

met de samenleving. Deze sessies zijn zinvol voor onze burgers en hebben als doel het bewustzijn te creëren bij hen. We willen dat zij sterker zijn om een voorstel op te stellen voor totaal pluralisme en een wet in belangenconflicten en een ethische code. We willen een veel breder document. Dit onderwerp was erg moeilijk voor ons, maar we hebben het pad van het mechanisme kunnen bewandelen. Verder hebben wij een nieuwe regel van wetten nodig in onze grondwet. We waren in een duisternis, omdat wij het niet aan het publiek wilden vertellen, maar nu is er licht in de tunnel. Op die manier alleen kunnen wij een goede start maken voor het bestrijden van corruptie door de burgers ook erbij te betrekken.

Session 5: New modernization and legislative openness tools and mechanisms in the Americas and the Caribbean

"During this session, parliaments will have a space to share new tools or mechanisms developed since the last gathering of the ParlAmericas Open Parliament Network in Costa Rica in 2017"

Suriname

The Surinamese constitution states that the National Assembly expresses the sovereign will of the people of Suriname and is the highest organ of the State.

To achieve this and fulfill this duty to the fullest is not an easy task and in 2010 the national assembly started with a formal project to improve our work and our institution in order to live up to our constitution.

We started this process in Suriname before we heard of the term 'open parliament'.

I have to emphasize that the whole process has been going forward successfully, because of political consensus on creating a more representative, accountable and professional parliament that would be also open to the citizens. Both sides of the house have supported the process, regardless of all other differences that are always part of the political work.



We started in 2010 with the establishment of physical space for citizens and press in Parliament building. In the period of 2010 - 2015 I worked with a deputy speaker who was part of the opposition. On the work of improving our parliament

we worked together. It is very important for politicians of every country to find ways



to work together on very important issues,
even if there are big differences of opinion on most other issues.
We worked on a more
interactive website, a youth website, parliamentary agenda online, reports of
committee activity online, live web streaming, video archives, DNA TV
public committee hearings and meetings on DNA TV and youtube live
streaming. summaries of parliamentary meetings are also available.

2017

Special APP to enable citizens to access information on the National Assembly
even more easily. With the app it is possible for citizens to subscribe to
information on specific members and categories of information on laws and
parliamentary activities.

Working with students and schools.

2018

Outreach to schools with the game that
was launched in 2017
tracking of parliamentary work on
specific laws through publishing of all
relevant documents and proposed
adjustments on the website and in the
app. Today we present the progress of 2017 and 2018.

Link van de Website: <https://www.dna.sr>



Canada

Canada heeft om te voldoen aan de eisen van burgerparticipatie hun website
helemaal getransformeerd. De bedoeling was om die visueler en
dynamischer te maken voor de samenleving. Er zijn 26 mensen met een
journalistieke achtergrond in dienst genomen om de transformatie van de
website tot een feit te maken. Er zijn verschillende secties op de website
gecreëerd zoals de online magazine, social media en ook voor personen die
graag hun ideeën willen doorgeven. Zo heb je de "SenCA plus+" digital tool,
die je rechtsstreeks brengt naar de online magazine van de Senaat. Er is een
andere pagina speciaal voor de mensen die zich vaak bezighouden met social
media zoals: twitter, facebook, Google+ etc. Ze kunnen dan gelijk informatie
opvragen in het engels en het frans. De transparante aanwezigheid van de
Senaat, wordt geïdentificeerd op al deze gebieden. De parlementariërs worden
op zo'n manier gevolgd door de samenleving. Zo kunnen zij dan niet te veel
vergaderingen missen, omdat alles op de website wordt bekendgemaakt. Er is
een speciaal budget voor dit alles uitgetrokken. Een ander manier voor de
Senaat om te communiceren is om af en toe korte filmpjes op te nemen en die
te plaatsen op de website en facebookpagina. Iedereen mag zich abonneren.
Je kan zelf opgeven om vaker emails en berichten van ze te ontvangen. Elke
parlementariër is verplicht om een LinkedIn, Facebook of Twitter account te
hebben. Dit alles maakt het gemakkelijker voor hun om te communiceren met

het volk. En op die manier kunnen ze hun werkzaamheden beter verklaren aan het volk.

Link van de website: <https://sencanada.ca/en>

Cuba

Er is een website aangemaakt voor de overheid inclusief voorzieningen voor de burgers. Op deze manier kan de regering verantwoording afleggen aan het volk over hun dagelijkse werkzaamheden. Er zijn verschillende secties toegevoegd aan de website. Zo heb je een aparte pagina voor alle programma's en vergaderingen van het parlement. Het doel van dit alles is om de participatie van de samenleving te bevorderen. Door deze openheid hebben de burgers meer zekerheid en kunnen zij het parlementaire werk volgen en beter begrijpen. Er wordt dagelijks gewerkt aan het verschaffen van informatie via de website. Voorts is er een sectie aangemaakt speciaal voor de personen die graag hun eigen mening en bezorgdheid over hoe de regering werkt kunnen geven. Zelfs de aankondigingen van de weersverwachtingen worden weergegeven op de website. Dit is een website waar u toegang tot informatie kunt krijgen. Verder wordt dagelijks gewerkt om de behoeften van de burgers te vervullen.

Link van de website: <https://www.parlamentocubano.cu>

Chili

Het parlement van Chili had het volk reeds beloofd, transparanter te zullen werken. Er is een commissie in het leven geroepen die zoveel mogelijk probeert om alles dat binnen het parlement besproken is te verslaan, een verslag hiervan te maken om dat daarna te delen met het volk. Zo hebben ze ook een ontwikkelingsproces ingezet voor de voorgestelde regelgeving vergadering met de samenleving. We hebben prioriteit ideeën geïdentificeerd en workshops gegeven aan onze leden. We moesten creatief zijn om interactie te hebben in de realiteit. Ze hebben de volgende resultaten geboekt:

1. Hoe de vertegenwoordiger van het maatschappelijk middenveld deelname aan het wetgevingsproces kan verbeteren.
2. Betere participatie van het maatschappelijk middenveld bij het houden van openbare hoorzittingen en andere vergaderingen voor deelname. Hierbij moet er ook een transparante rol van het congres naar voren komen.
3. Versterking van participatie en impact door middel van het gebruiken van technieken
4. Verbetering en integratie van burgerparticipatie mechanisme op het congres
5. Versterking van de meningen op het gebied van burgerparticipatie

Wij begrijpen dat techniek een geweldig hulpmiddel is en het wordt meer gebruikt voor het maatschappelijk middenveld en soms beperkt in bepaalde groepen. De regel van het parlement is niet bedoeld om mensen achter te houden in de ontwikkelingen, maar juist om ze zoveel mogelijk proberen te laten begrijpen wat wij willen en waar we naartoe willen. De bedoeling is dat de totale samenleving participeert.

Link naar de website: <https://www.camara.cl>

Honduras

Het parlement van Honduras heeft een commissie benoemd, die zich specifiek bezighoudt met het maatschappelijk middenveld. Wat doen de burgers precies met ons? Dit alles heeft puur te maken met corruptie. En daarom moeten we dus werken aan het congres voor het maatschappelijk middenveld. Zo wordt er bij gesprekken tussen de commissie en de samenleving gebruik gemaakt van de wet op toegangsinformatie. Er zijn dan ook mogelijkheden gecreëerd voor burgerparticipatie voor de plattelandsbewoners. De verkiezingen kunnen zij dan gewoon volgen via de website en verder dan het proces volgen. Ze worden ook betrokken bij bepaalde onderwerpen in de plenaire parlementaire vergaderingen. Op die manier kan de regering ook transparanter beleid en verantwoording uitvoeren.

Link naar de website: <https://www.congresonacional.hn>

Peru

In het parlement van Peru is er eerst gestart met een permanente discussie over wat burgerparticipatie echt betekent. Iedereen maakt deel uit van het maatschappelijk middenveld, bijvoorbeeld vakbonden, bedrijven, studenten enz. Hier moet rekening mee worden gehouden. We moeten vaststellen dat toegang tot informatie een mensenrecht is. Het is het recht van de overheid om de toegang tot het internet te bevorderen. Elke burger moet eerst toegang hebben tot het internet, voordat wij aan de voortgang van de burgerparticipatie zullen werken. De overheid stelt het bedrijf in staat goede diensten te verlenen. Het is de verplichting van de overheid om dit vast te stellen. Ook de mensen die in de kleine dorpjes wonen, hebben toegang tot informatie nodig, of het nu via de televisie, de radio of het internet is; het maakt niet uit. Zeker 90% van de mensen controleert hun mobiele telefoons op hetzelfde moment. Dat is de manier van toegang voor een digitale revolutie. Elke parlementariër moet minstens één keer per week in contact staan met personen die hen hebben gekozen. Dit is de manier om dichterbij het kiesdistrict te komen. Als ze dat niet doen, zullen ze te ver weg zijn. Ze moeten zich er deel van voelen en zich ook betrokken voelen bij de zorgen van het volk. Een transparantiemechanisme moet de ethische code zijn. Parlementariërs zijn er niet alleen om te vertegenwoordigen, maar ook om toegang te hebben. Wanneer een parlementariër een directe intentie heeft in een onderwerp, heeft hij de verplichting om het uit te drukken. Het is het maatschappelijk middenveld dat ons leidt naar sterkere posities. Dit alles moet de rol van de parlementariërs uitdrukken. Wij moeten ook weten dat parlementariërs niet uniek zijn.

Link naar de website: <https://www.congreso.gob.pe>

DECLARATION**3rd Gathering of the Open Parliament Network:
Open States for Democratic Governance against Corruption**
Lima, Peru | April 11-12, 2018

We, parliamentarians representing 25 countries in the Americas and the Caribbean, gathered in Lima, Peru on April 11-12, 2018, for the **3rd Gathering of the ParlAmericas Open Parliament Network**, held on the occasion of the VIII Summit of the Americas.

During this gathering, we discussed democratic governance against corruption and the important role that legislatures play in confronting this issue. The working sessions and dialogues allowed for the exchange of valuable experiences and knowledge related to initiatives currently being adopted by our parliaments that are inspired by the open parliament pillars and seek to fight corruption in all branches of public office. We also discussed the importance of encouraging initiatives that promote ethics and probity in the exercise of parliamentary functions; the development of mechanisms aimed at empowering women as central actors in governance strengthening and the fight against corruption; and the definition of guidelines for drafting open parliament action plans, which are being co-created with civil society.

In view of the above and,

Recognizing:

That corruption is one of the greatest challenges of our time, given that it negatively impacts the economic and social development of our countries; deepens social inequalities and limits access to services and public goods; erodes citizen confidence in the political system and delegitimizes democratic institutions; and, moreover, can hinder the achievement of the goals of the 2030 Agenda for Sustainable Development;

That women, indigenous peoples and traditionally marginalized groups are affected by corruption in greater proportion and/or in different ways, and that their ability to denounce corrupt practices can be limited by power dynamics and other social factors;

That international agreements like the United Nations Convention against Corruption, the Inter-American Convention against Corruption, and the Mechanism for Follow-Up on the Implementation of the Inter-American Convention against Corruption (MESICIC) recognize the international scope of corruption and are intended to promote and facilitate cooperation between States in the fight this phenomenon;

That the legislative branch plays a vital role in the fight against corruption through the exercise of its powers of representation, legislation, and political oversight of actions by the public administration; as well as in the adoption and development of regulatory frameworks related to treaties and international conventions that address this fight;

That, in open States, the executive, legislative, and judicial branches jointly undertake cross-cutting efforts to strengthen governance in support of anti-corruption measures, through more transparent institutions that are accountable and involve citizens, collaboration with civil society, and alignment with the principles promoted by the Open Government Partnership;

That parliaments have the responsibility to lead by example in anti-corruption initiatives, promoting actions in support of legislative openness, facilitating interaction between citizens and the legislature, and guaranteeing access to public information, accountability, and high standards for ethics and probity in parliamentary work, as well as the participation of women from diverse socioeconomic backgrounds, in order to ensure their points of view are considered within legislative initiatives seeking to counteract corruption and the social inequalities that it can exacerbate;

That open parliament action plans co-created by parliaments and civil society are a useful mechanism for advancing initiatives that promote the principles of legislative openness and contribute to empowering citizens to hold their leaders and representatives accountable, and, through this, confront corruption;

That advances in information and communications technology have transformed the way in which citizens interact with and relate to public institutions, and that the use of these technologies is indispensable for modernizing and improving the efficacy and transparency of parliamentary processes to exchange information with citizens and facilitate their participation in parliamentary work;

That diplomacy and cooperation between parliaments and between legislators on matters related to the prevention, investigation, and prosecution of acts of corruption can consolidate the political support necessary to extend this cooperation to the level of national governments; and that the exchange of best legislative practices can contribute to the adoption of more effective national laws;

We commit to:

1. Adopting legislation, regulatory frameworks, and practices that can be effectively applied and that promote transparency, accountability, citizen participation, and the highest ethical standards in the governance of our institutions.
2. Promoting multi-party collaboration to adopt legislative initiatives that contribute to the prevention of and fight against corruption, including, but not limited to, the protection of whistleblowers, witnesses, and individuals involved in investigating acts and cases of corruption; and the financing and expenses of political organizations and parties.
3. Promoting a gender and intercultural perspective in all legislative reforms or measures against corruption, taking into account that this disproportionately affects women, and that it is therefore necessary to consider the impacts and effects that all legislative initiatives that address this problem could have on this population group; and through this contributing to the achievement of the goals of the 2030 Agenda for Sustainable Development.
4. Facilitating cooperation between States in the fight against corruption through the implementation of existing international conventions and mechanisms, such as the United Nations Convention against Corruption, the Inter-American Convention against Corruption, and the Mechanism for Follow-Up on the Implementation of the Inter-American Convention against Corruption (MESICIC).



5. Strengthening inter-institutional relations in order to establish comprehensive legislative responses that curb corruption, promoting the principles and values of the Open Government Partnership, and taking action directed at advancing the open government agenda from the parliament.
6. Encouraging public integrity through strengthened parliamentary codes of conduct, the regulation of conflicts of interest, and the development of mechanisms aimed at preventing inequalities, discrimination based on gender or ethnicity, and harassment in parliament.
7. Encouraging the creation and implementation of national open government action plans, including open parliament action plans and other mechanisms developed in collaboration with civil society; and exercising our oversight role over the fulfillment of the commitments made in these plans.
8. Fostering transparency, responsibility, and openness to citizens in our parliaments, utilizing information and communications technologies to facilitate and strengthen interaction with the public, and the exercise of its oversight functions.
9. Pursuing the adoption of priority measures agreed upon by our States in the final declaration of the VIII Summit of the Americas, assisting in the fulfillment of these commitments by our respective governments.
10. Strengthening inter-parliamentary cooperation, encouraging inter-governmental cooperation and the exchange of legislative best practices related to the fight against corruption in our hemisphere.

Adopted in Lima, Peru, April 12, 2018