

**WET van,
houdende wijziging van de
Wet Belastingdienst Suriname
(S.B. 2024 no. 176)**

ONTWERP

DE PRESIDENT VAN DE REPUBLIEK SURINAME,

In overweging genomen hebbende, dat het noodzakelijk is de Wet Belastingdienst Suriname (S.B. 2024 no. 176) te wijzigen;

Heeft, de Staatsraad gehoord, na goedkeuring door De Nationale Assemblée, bekrachtigd de onderstaande wet:

ARTIKEL I

In de Wet Belastingdienst Suriname (S.B. 2024 no. 176) worden de volgende wijzigingen aangebracht:

A. Artikel 1 wordt vervangen, als volgt:

Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- | | |
|---|--|
| a. de President: | de President van de Republiek Suriname; |
| b. de Minister: | de Minister belast met de zorg voor
voor financiële aangelegenheden; |
| c. ministerie: | het Departement van Algemeen Bestuur
als bedoeld in artikel 12 van het Besluit
Taakomschrijving Departementen 2025,
waarvan de zorg is opgedragen aan de
Minister; |
| d. de directie: | de directie van de
Belastingautoriteit Suriname; |
| e. de directeur: | de directeur van de
Belastingautoriteit Suriname; |
| f. onderdirecteur: | de onderdirecteur van de
Belastingautoriteit Suriname; |
| g. Inspecteur Binnenlandse Heffing: | de functionaris die als zodanig bij
resolutie van de President is benoemd; |
| h. Inspecteur Invoerrechten en Accijnzen: | de functionaris die als zodanig bij
resolutie van de President is benoemd; |
| i. Ontvanger der Belastingen: | de functionaris die als zodanig bij
resolutie van de President is benoemd; |
| j. Raad: | de Raad van Toezicht als bedoeld in
artikel 14; |

- k. Belastingautoriteit: de Belastingautoriteit
Suriname, als bedoeld in artikel 2;
- l. belastingen: alle belastingen die van staatswege
worden geheven;
- m. werknemers: werknemers met een
arbeidsovereenkomst in de zin van het
burgerlijk recht die verbonden zijn aan de
Belastingautoriteit Suriname.

B. Artikel 2 wordt vervangen door:

Artikel 2

1. Bij deze wet wordt ingesteld een semi-autonome Belastingautoriteit Suriname.
2. De Belastingautoriteit is een rechtspersoon sui generis en ressorteert onder de Minister.
3. De Belastingautoriteit is in Paramaribo gevestigd en kan elders kantoor houden.

C. Artikel 3 wordt vervangen door:

Onverminderd het bepaalde in andere wettelijke regelingen, heeft de Belastingautoriteit tot doel:

1. bij te dragen aan de versterking van de staatsinkomsten;
2. het voorbereiden, onderbouwen en vaststellen van fiscaal beleid, ten einde op een eerlijke, transparante en zorgvuldige wijze in naam van de Staat Suriname belastingen te heffen, innen en controleren en
3. het verstrekken van tijdige, betrouwbare en doelmatige fiscale informatie aan de overheid, mede ten behoeve van de voorbereiding, onderbouwing en planning van overheidsbegrotingen en budgettaire besluitvorming, ter ondersteuning van de goede vervulling van publiekrechtelijke taken en de nakoming van wettelijke verplichtingen door bestuurssorganen.

D. Artikel 4 wordt vervangen door:

1. De Belastingautoriteit heeft tot taak:
 - a. het heffen en innen van de uit hoofde van de daartoe aangewezen wetten verschuldigde belastingen;
 - b. het toezicht houden op de naleving van fiscale regelgeving;
 - c. het toezicht houden op de invoer, uitvoer en doorvoer van goederen;
 - d. het uitvoeren van de wettelijke regelingen ter zake van de belastingen en andere specifieke bij wet opgedragen taken;
 - e. het opsporen en bestrijden van financiële fraude en belastingfraude;
 - f. het gevraagd en ongevraagd adviseren over en voorbereiden van wettelijke regelingen en uitvoeringsbeleid, alsmede het adviseren over internationale onderhandelingen ter zake belastingen en andere heffingen, en het uitvoeren

van andere werkzaamheden, welke haar bij wettelijke regeling worden opgedragen en

- g. het, met inachtneming van nationale en internationale privacy-standaarden, verstrekken van informatie omtrent gegevens, door de Belastingautoriteit verkregen in het kader van de vervulling van de haar opgedragen taken.

2. De Belastingautoriteit is bevoegd tot:

- a. het ontwikkelen, beheren, gebruiken en onderhouden van digitale en fysieke systemen, databanken en applicaties voor het verzamelen, registreren, verwerken, opslaan, beveiligen, analyseren en uitwisselen van gegevens die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van de aan haar bij of krachtens wet opgedragen taken;
- b. het inrichten, exploiteren en verbeteren van geautomatiseerde informatie- en communicatiesystemen, waaronder in ieder geval systemen voor risicoselectie, toezicht, handhaving, gegevensanalyse, betalingsverwerking en belastingaangifte- en invorderingsprocessen;
- c. het verwerken en uitwisselen van gegevens met andere overheidsorganen, publieke instellingen, internationale organisaties en derden, voor zover dit noodzakelijk is voor de uitvoering van haar wettelijke taken en met inachtneming van de daarvoor geldende waarborgen inzake privacy, gegevensbescherming en informatiebeveiliging;
- d. het vaststellen en toepassen van technische en organisatorische normen voor gegevensbeveiliging, digitale authenticatie, elektronische communicatiemiddelen en archivering, teneinde de integriteit, vertrouwelijkheid en beschikbaarheid van gegevens te waarborgen;
- e. het ontwikkelen, implementeren en beheren van digitale dienstverlening aan belastingplichtigen, waaronder online portalen, elektronische aangiften en betalingsvoorzieningen, e-correspondentie, e-herinneringen en overige digitale interacties die bijdragen aan een efficiënte, toegankelijke en veilige uitvoering van de belastingwetgeving;
- f. het toepassen van moderne technologieën, waaronder data-analyse, automatisering, kunstmatige intelligentie en andere innovatieve instrumenten, voor zover deze bijdragen aan een doelmatige, rechtmatige en transparante uitvoering van de belastingheffing en -inning;
- g. het uitbesteden van technische of ondersteunende werkzaamheden aan derden, mits dit geschiedt onder verantwoordelijkheid van de Belastingautoriteit en met naleving van wettelijke beveiligings- en privacy vereisten en
- h. alle handelingen te verrichten die redelijkerwijs noodzakelijk zijn voor de uitvoering van haar taken.

E. Artikel 5 wordt gewijzigd als volgt:

- (1) In lid 1 en 2 wordt de zinsnede “de Belastingdienst” vervangen door: de Belastingautoriteit

F. Artikel 6 wordt vervangen door:

1. De directie van de Belastingautoriteit bestaat uit een directeur, ~~ondersteund door één~~ of meerdere onderdirecteuren, de Inspecteur Binnenlandse Heffing, de Inspecteur Invoerrechten en Accijnzen en de Ontvanger der Belastingen.
2. Onverminderd het bepaalde in deze wet, stelt de directie een directiereglement vast waarin de taken, bevoegdheden en werkwijze van de directie worden geregeld. Behoudens beperkingen voortvloeiend uit het bij of krachtens deze wet bepaalde, wordt de Belastingautoriteit in en buiten rechte vertegenwoordigd door:
 - a. de directeur en bij diens afwezigheid of verhindering, een onderdirecteur;
 - b. een onderdirecteur, voor zover het aangelegenheden betreft die tot zijn wettelijke taak behoren.
3. Indien de directeur wordt vertegenwoordigd door een onderdirecteur, wordt desbetreffende handeling waarbij de Belastingautoriteit is vertegenwoordigd of zich zal verbinden aan een handeling met rechtsgevolg, alsnog in de eerstvolgende directievergadering ter bekrachtiging voorgelegd aan de directeur.

G. Artikel 7 wordt gewijzigd als volgt:

- (1) In lid 1 wordt de zinsnede “de directie” vervangen door: de directieleden
- (2) In lid 2 wordt de zinsnede “dienen reputatie” vervangen door: dienen minimaal te beschikken over een academische graad, goed gedrag.
- (3) In lid 3 wordt de tweede volzin vervangen door:
Na evaluatie van het functioneren conform de criteria genoemd in het directiereglement zijn zij herbenoembaar.
- (4) In lid 4 wordt de zinsnede “onverminderd het bepaalde in artikel 10 onder a,” geschrapt

H. Artikel 8 wordt gewijzigd, als volgt:

- (1) In de aanhef wordt de zinsnede “Inspecteur Binnenlandse Heffing, Ontvanger der Belastingen” vervangen door: Inspecteur Binnenlandse Heffing, Inspecteur Invoerrechten en Accijnzen, Ontvanger der Belastingen

I. In artikel 9 lid 2 onderdeel a wordt de zinsnede “Belastingdienst” vervangen door: Belastingautoriteit

J. Artikel 10 wordt geschrapt.

K. In de aanhef van artikel 11 wordt na de zinsnede “de Inspecteur Invoerrechten en Accijnzen,” toegevoegd het woord : zijn

L. Artikel 14 wordt vervangen door :

1. De Raad van Toezicht bestaat uit een oneven aantal leden van ten minste 3 en ten hoogste 7 leden, bijgestaan door een secretaris zonder stemrecht, waarvan de taken worden vastgelegd in het reglement van toezicht van de Raad
2. Onverminderd het bepaalde in artikel 14 lid 1 beschikt elk lid over een academische graad, een goed gedrag en een bewezen ervaring op fiscaal-juridisch, financieel, economisch, gebied met minimaal (10) tien jaren relevante werkervaring.
3. Een persoon in dienst van de Belastingdienst kan niet tevens lid zijn van de Raad.
4. Personen die de leeftijd van 65 (vijf en zestig) jaar hebben bereikt, kunnen niet worden benoemd als lid van de Raad.
5. Ter uitwerking van en in aanvulling op de wet wordt door de Raad een reglement van de Raad opgesteld bevattende nadere bepalingen over zijn taak, vergaderingen, samenstelling alsook de deskundigheid en onafhankelijkheid van zijn leden.
6. De Voorzitter en de leden van de Raad worden op voordracht van de Minister, na goedkeuring van de Raad van Ministers door de President benoemd voor ten hoogste (4) vier jaren en zijn na, ommekomst van deze periode terstond doch hoogstens eenmaal herbenoembaar, onverminderd het recht van de Minister de leden van de Raad tussentijds te ontslaan.

M. Artikel 15 wordt gewijzigd als volgt:

- (1) In lid 1 onderdeel a wordt de zinsnede “met tien jaren” vervangen door: met (10) tien jaren
- (2) In lid 2 wordt de zinsnede “ algemene richtlijnen en de terzake bestaande wettelijke regelingen” vervangen door:
 2. algemene richtlijnen, de ter zake bestaande wettelijke regelingen en het reglement van de Raad.

N. In artikel 16 wordt, een nieuw lid 5 toegevoegd, luidende:

- 5 De Raad van Toezicht treedt niet in de uitvoering van de belastingwetgeving en oefent geen bevoegdheden uit ten aanzien van individuele belastingzaken, fiscale besluiten of andere operationele aangelegenheden die krachtens de belastingwetgeving aan de directeur of andere functionarissen van de Belastingdienst zijn opgedragen.

O. Artikel 17 wordt gewijzigd als volgt:

- (1) lid 2 wordt geschrapt

P. Artikel 18 wordt gewijzigd als volgt:

- (1) Lid 1 wordt vervangen door:

1. De werknemers van de Belastingautoriteit, de leden van de directie, zijn werknemers in de zin van het burgerlijk recht.

- (2) Lid 2 wordt vervangen door:

2. De werknemers van de Belastingautoriteit worden door de directeur indienstgenomen, geschorst en ontslagen. De directeur pleegt voorafgaand aan een besluit tot ontslag overleg met de Raad.

- (3) Lid 3 wordt vervangen door:

3. De algemene arbeidsvoorwaarden van de Belastingautoriteit worden worden geregeld bij collectieve arbeidsovereenkomst, dan wel, bij het ontbreken daarvan, door de directeur vastgesteld, gehoord de Raad, met inachtneming van het bepaalde in artikel 28.

- (3) In lid 4 wordt:

- in de aanhef de zinsnede “de Belastingdienst aangesteld, bij reglement ten minste voorschriften vast betreffende” vervangen door:

de Belastingautoriteit in dienst genomen, bij reglement ten minste voorschriften vast, gehoord de Raad, met inachtneming van de bepalingen van het Burgerlijk Wetboek, in het bijzonder de bepalingen van Boek 7 inzake de arbeidsovereenkomst, waaronder artikel 655.

- onder verlettering van de onderdelen k en l tot onderscheidenlijk m en n , wordt na onderdeel j een nieuw onderdeel k en een nieuw onderdeel l toegevoegd, luidende als volgt:

k) geheimhoudingsverplichtingen, waaronder begrepen de omgang met vertrouwelijke, fiscale en persoonsgegevens, alsmede de gevolgen van schending daarvan;

l) Vermogensverklaringen voor daartoe aangewezen functies, alsmede de wijze van indiening, actualisering, bewaring, vertrouwelijkheid en controle daarvan

– in onderdeel n (nieuw) wordt de zinsnede “a tot en met k” vervangen door: a tot en met m

– na lid 4 een nieuw lid 5 toegevoegd, luidende als volgt:

5. De Belastingautoriteit stelt een bindende gedragscode, welke voorafgaand is goedgekeurd door de Raad, vast voor alle werknemers.

P. Artikel 19 wordt gewijzigd als volgt:

(1) In lid 1:

- aanhef en de onderdelen a en b 1 wordt de zinsnede “ de Belastingdienst” vervangen door: de Belastingautoriteit
- worden na onderdeel b twee nieuwe onderdelen c en d toegevoegd, luidende als volgt:

c) een bedrag gelijk aan een percentage van de geïnde belastingen, welke zal worden ingehouden op de geïnde en de aan de staat af te dragen belastingen. Dit bedrag is minimaal gelijk aan de exploitatiekosten en de salarissen.

d) vergoedingen, tarieven of leges voortvloeiend uit het verstrekken van rulings, verklaringen, adviezen of overige diensten door de Belastingautoriteit, vastgesteld door de directeur.

(2) Lid 2 wordt vervangen door:

2. De Belastingautoriteit draagt zorg voor de betalingen van de salarissen van haar werknemers en alle overige exploitatiekosten die voortvloeien uit de uitvoering van haar taken.

Q. Artikel 21 wordt gewijzigd als volgt:

(1) Lid 1 wordt vervangen door:

1. De directie stelt een meerjarenbeleidsplan op en legt dit, gehoord de Raad, ter vaststelling voor aan de minister.

(2) In lid 2 onderdelen a en b wordt de zinsnede “de Belastingdienst” telkenmale vervangen door: de Belastingautoriteit

R. In artikel 23 lid 1 wordt de zinsnede “de Belastingdienst” vervangen door:

de Belastingautoriteit

S. Artikel 24 wordt vervangen door:

Artikel 24

1. De Raad is bevoegd zich ter beoordeling van de jaarrekening te laten bijstaan door een externe gecertificeerde accountant.
2. De directeur ziet erop toe dat de boeken en bescheiden van de Belastingautoriteit worden bijgehouden in overeenstemming met de toepasselijke verslaggevingsstandaard.
3. De externe accountant is bevoegd om alle boeken en rekeningen van de Belastingdienst te onderzoeken en alle relevante informatie op te vragen.
4. De externe accountant rapporteert aan de Raad overeenkomstig internationale controlestandaarden.

T. In artikel 26 wordt na de zinsnede “het Advertentieblad van de Republiek Suriname” toegevoegd: en tegelijkertijd ten kantore van het Handelsregister

U. Artikel 27 wordt vervangen door:

Artikel 27

De directie en de Raad verstrekken de Minister desgevraagd gegevens die noodzakelijk zijn voor de uitoefening van diens wettelijke taken en bevoegdheden, met inachtneming van de algemene beginselen van behoorlijk bestuur en de waarborgen voor zorgvuldige en uniforme uitvoering van de belastingwetgeving.

V. Artikel 28 wordt gewijzigd als volgt:

(1) In lid 1 wordt de zinsnede “met uitzondering van de landsdienaren der Invoerrechten en Accijnzen” geschrapt.

(2) In de leden 1, 2 en 3 wordt de zinsnede “de Belastingdienst” telkenmale vervangen door: de Belastingautoriteit.

W. Artikel 29 wordt vervangen door:

1. Bij de inwerkingtreding van deze wet vervalt de beschikking van de Minister d.d. 8 april 1970 no. 3408, houdende regeling van de organisatie van de Belastingdienst in Suriname (Organisatiebeschikking Belastingdienst).
2. Bij de inwerkingtreding van deze wet:
 - a. gaan alle bevoegdheden die bij of krachtens enige andere wet zijn toebedeeld aan de Directeur der Belastingen van rechtswege over op de directeur als bedoeld in artikel 9;
 - b. gaan alle bevoegdheden die bij of krachtens enige andere wet zijn toebedeeld aan ambtenaren belast met werkzaamheden inzake de heffing, inning en controle

van belastingen van rechtswege over op de werknemers van de Belastingautoriteit.

3. Bij de inwerkingtreding van deze wet gaan van rechtswege, zonder dat daartoe enige nadere rechtshandeling is vereist, over op de Belastingautoriteit en berusten bij haar:
 - a. alle aangelegenheden van het directoraat der Belastingen;
 - b. alle gelden, goederen, vermogensbestanddelen, rechten, verplichtingen en aansprakelijkheden die onmiddellijk vóór die datum toebehoorden aan of rustten op het directoraat der Belastingen;
 - c. de rechten, bevoegdheden en rechtsmiddelen van de medewerkers, zoals die golden vóór de inwerkingtreding van deze wet.
4. Voor zover in deze wet niet anders is bepaald, blijven alle akten, overeenkomsten en verbintenissen waarbij het directoraat der Belastingen onmiddellijk vóór de inwerkingtreding van deze wet partij was, na die datum van kracht en worden deze geacht te zijn aangegaan door of jegens de Belastingautoriteit.
5. Van de overdracht van alle gelden, goederen, rechten en verplichtingen van het directoraat der Belastingen bij het ministerie belast met de zorg van financiële aangelegenheden aan de Belastingautoriteit wordt, op de datum van de instelling van de Belastingautoriteit, proces-verbaal opgemaakt door de externe accountant.
6. De overgang naar de Belastingautoriteit geschiedt gefaseerd en vindt plaats binnen een termijn van ten hoogste vijf jaar na de inwerkingtreding van deze wet.
7. In afwijking van het bepaalde bij of krachtens deze wet wordt, ten behoeve van een beheerste en gefaseerde implementatie, gedurende een periode van ten hoogste één jaar na de inwerkingtreding van deze wet een interimregeling toegepast.
8. Gedurende de interimperiode, bedoeld in het zevende lid, blijft de Belastingdienst functioneren binnen de bestaande organisatorische en rechtspositionele kaders, met dien verstande dat uitsluitend wordt afgeweken voor zover daarin bij of krachtens deze wet is voorzien.
9. Ter uitvoering van de implementatie wordt door de Minister een stuurgroep implementatie Belastingdienst ingesteld.
10. De stuurgroep heeft tot taak:
 - a. het coördineren en aansturen van de implementatie van deze wet;
 - b. het monitoren van de voortgang en het identificeren van risico's;
 - c. het adviseren van de Minister en de directie omtrent organisatorische, beleidsmatige en uitvoeringsvraagstukken;
 - d. het bevorderen van een doelmatige en beheerste transitie naar de Belastingautoriteit.
11. De stuurgroep bestaat uit ten hoogste vijf leden.
12. De stuurgroep is niet bevoegd tot het geven van aanwijzingen inzake individuele belastingaangelegenheden.
13. Nadere regels omtrent de samenstelling, werkwijze en rapportage van de stuurgroep worden vastgesteld bij staatsbesluit.
14. Na afloop van de interimperiode vervalt de interimregeling van rechtswege, tenzij bij staatsbesluit anders wordt bepaald.
15. Onverminderd de bepalingen van deze wet kunnen bij staatsbesluit nadere regels worden gesteld die voor de uitvoering van deze wet nodig of wenselijk zijn.

X. In artikel 30 wordt lid 1 vervangen door:

1. Deze wet kan worden aangehaald als: Wet Belasting Autoriteit Suriname.

ARTIKEL II

Slotbepaling

1. Deze wet wordt in het Staatsblad van de Republiek Suriname afgekondigd.
2. Zij treedt in werking op een nader door de President te bepalen datum.
3. De Minister met de zorg voor financiële aangelegenheden is belast met de uitvoering van deze wet.

Gegeven te Paramaribo,

JENNIFER SIMONS.

**WET van,
houdende wijziging van de Wet
Belastingdienst Suriname (S.B. 2024 no. 176)**

MEMORIE VAN TOELICHTING

A. Algemeen

Bij de verdere voorbereiding van de implementatie van de Wet Belastingdienst Suriname (SB 2024 no. 176) is gebleken dat op een aantal onderdelen verduidelijking en aanpassing noodzakelijk zijn om de wet beter uitvoerbaar te maken en in overeenstemming te brengen met de beoogde institutionele inrichting van een semi-autonome belastingadministratie.

In de eerste plaats is een synchronisatie met het Nieuw Burgerlijk Wetboek doorgevoerd. In dat kader zijn terminologie en begrippen waar nodig aangepast, zodat deze aansluiten op elkaar.

Voorts zijn de taken en bevoegdheden van de Belastingautoriteit nader verduidelijkt en uitgebreid. De bestaande wet bood op onderdelen onvoldoende expliciete grondslag voor moderne uitvoeringspraktijken binnen de belastingadministratie. In het bijzonder is verduidelijkt dat de Belastingautoriteit bevoegd is tot het ontwikkelen en gebruiken van digitale systemen, databanken en analysetools ten behoeve van toezicht, handhaving, gegevensverwerking en dienstverlening aan belastingplichtigen. Deze verduidelijkingen zijn noodzakelijk om een doelmatige, transparante en toekomstbestendige uitvoering van de belastingwetgeving mogelijk te maken.

Een belangrijke aanpassing betreft daarnaast het financieel kader van de Belastingautoriteit. In de oorspronkelijke wet waren de financieringsbronnen en de systematiek van het financieel beheer onvoldoende uitgewerkt. Met de voorgestelde wijzigingen wordt explicieter vastgelegd uit welke middelen de Belastingautoriteit haar werkzaamheden financiert. Naast de middelen die vanuit de Staat beschikbaar worden gesteld, kan de Belastingautoriteit beschikken over een bedrag gelijk aan een percentage van de geïnde belastingen, alsmede over vergoedingen of tarieven voor specifieke diensten die door de organisatie worden verleend, zoals het verstrekken van fiscale rulings, verklaringen of adviezen. Hiermee wordt beoogd een stabiel en transparant financieel kader te creëren dat de continuïteit van de uitvoering van de wettelijke taken waarborgt.

Tevens wordt met deze wijziging duidelijkheid gebracht in de rechtspositie van het personeel. De werknemers van de Belastingautoriteit zijn werknemers in de zin van het burgerlijk recht en niet langer landsdienaren. Hiermee wordt aangesloten bij de institutionele opzet van de Belastingautoriteit als semi-autonome organisatie. De wet voorziet daarnaast in overgangsbepalingen die waarborgen dat bij de transitie naar de Belastingautoriteit de bestaande rechten, bevoegdheden en rechtsmiddelen van het personeel behouden blijven.

Ten slotte wordt in deze wijzigingswet de benaming van de organisatie verduidelijkt door de introductie van de naam Belastingautoriteit Suriname. Deze benaming sluit aan bij

internationaal gangbare modellen van belastingadministraties, waarbij belastingdiensten met een zekere mate van organisatorische autonomie worden ingericht als een zogenoemde *Semi-Autonomous Revenue Authority (SARA)*. Bij vergelijking met soortgelijke instellingen in andere landen is gebleken dat deze terminologie veelvuldig wordt gebruikt voor belastingorganisaties met een vergelijkbare institutionele structuur.

De voorgestelde wijzigingen beogen aldus de wet beter te laten aansluiten bij de praktische vereisten van een moderne belastingadministratie en dragen bij aan een duidelijke governance-structuur, een transparant financieel kader, een passende rechtspositie van het personeel en een doelmatige uitvoering van de belastingwetgeving.

B. Artikelsgewijs toelichting

Artikel 1

De wijziging strekt tot het in overeenstemming brengen van de begripsbepalingen met de gewijzigde benaming van de organisatie, waarbij de aanduiding Belastingdienst wordt vervangen door Belastingautoriteit.

Voorts strekt de wijziging ertoe een omissie in artikel 1 onderdeel g te herstellen. In dat onderdeel wordt de juiste functiebenaming opgenomen, te weten Inspecteur Invoerrechten en Accijnzen.

Daarnaast strekt de wijziging ertoe het begrip personeel te laten vervallen. Hiermee wordt tot uitdrukking gebracht dat de personen die werkzaam zijn bij de Belastingautoriteit werknemers zijn in de zin van het burgerlijk recht.

Artikel 2

De wijziging strekt tot het verduidelijken van de institutionele positie van de Belastingautoriteit. In dit artikel wordt expliciet bepaald dat bij wet een semi-autonome Belastingautoriteit wordt ingesteld, welke rechtspersoonlijkheid bezit en onder de Minister ressorteert.

Artikel 3

De wijziging strekt tot het verduidelijken van de doelstelling van de Belastingautoriteit, in het bijzonder ten aanzien van de leden 2 en 3 van dit artikel.

In het tweede lid wordt nader tot uitdrukking gebracht dat de Belastingautoriteit een rol vervult bij het voorbereiden, onderbouwen en vaststellen van fiscaal beleid. Hiermee wordt benadrukt dat de Belastingautoriteit, vanuit haar uitvoeringspraktijk en fiscale expertise, een belangrijke bijdrage levert aan de totstandkoming van beleid dat betrekking heeft op het heffen, innen en controleren van belastingen.

In het derde lid wordt verduidelijkt dat de Belastingautoriteit tevens verantwoordelijk is voor het verstrekken van tijdige, betrouwbare en doelmatige fiscale informatie aan de overheid. Deze informatievoorziening is van belang voor onder meer de voorbereiding van de

overheidsbegroting, budgettaire besluitvorming en de ondersteuning van andere publiekrechtelijke taken van bestuursorganen.

Artikel 4

De wijziging strekt tot het verduidelijken en actualiseren van de taken en bevoegdheden van de Belastingautoriteit. Met het nieuw ingevoegde tweede lid worden de bevoegdheden van de Belastingautoriteit nader geconcretiseerd in het licht van een moderne en digitaal ondersteunde belastingadministratie. In dit lid wordt onder meer expliciet bepaald dat de Belastingautoriteit bevoegd is digitale en fysieke systemen, databanken en applicaties te ontwikkelen, te beheren en te gebruiken voor de verwerking en analyse van gegevens die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van haar wettelijke taken. Tevens wordt voorzien in de bevoegdheid tot het verwerken en uitwisselen van gegevens met andere overheidsorganen, publieke instellingen en internationale organisaties, met inachtneming van de geldende wettelijke waarborgen inzake privacy, gegevensbescherming en informatiebeveiliging.

Daarnaast wordt vastgelegd dat de Belastingautoriteit moderne technologieën, waaronder data-analyse en andere innovatieve instrumenten, kan toepassen voor zover deze bijdragen aan een doelmatige, rechtmatige en transparante uitvoering van de belastingheffing en -inning. Tevens wordt voorzien in de mogelijkheid om technische of ondersteunende werkzaamheden aan derden uit te besteden, met behoud van verantwoordelijkheid van de Belastingautoriteit.

Artikel 5

De wijziging strekt tot het in overeenstemming brengen van de terminologie in dit artikel met de gewijzigde benaming van de organisatie. In dit kader wordt de aanduiding Belastingdienst vervangen door Belastingautoriteit.

Artikel 6

De wijziging strekt tot het toevoegen van de mogelijkheid dat de directeur wordt ondersteund door één of meerdere onderdirecteuren. Hiermee wordt beoogd de bestuurlijke capaciteit en continuïteit binnen de leiding van de Belastingautoriteit te versterken.

Voorts wordt in dit artikel de vertegenwoordiging van de Belastingautoriteit in en buiten rechte nader geregeld.

Met het nieuw ingevoegde derde lid wordt bepaald dat rechtshandelingen met rechtsgevolg die door een onderdirecteur worden verricht ter vertegenwoordiging van de Belastingautoriteit, in de eerstvolgende directievergadering ter bekrachtiging aan de directeur worden voorgelegd. Hiermee wordt de eenheid van bestuur binnen de organisatie gewaarborgd.

Artikel 7

De wijziging strekt tot het verduidelijken en aanpassen van de bepalingen met betrekking tot de directieleden van de Belastingautoriteit.

In het eerste lid wordt de terminologie aangepast door de aanduiding “de directie” te vervangen door “de directieleden”, teneinde duidelijk tot uitdrukking te brengen dat de betreffende bepalingen van toepassing zijn op de afzonderlijke leden van de directie.

In het tweede lid wordt goede reputatie vervangen door goed gedrag. Het vereiste van goed gedrag kan worden aangetoond door middel van een verklaring omtrent het gedrag, welke wordt afgegeven door de bevoegde autoriteiten

In het derde lid wordt verduidelijkt dat directieleden na evaluatie van hun functioneren, conform de criteria genoemd in het directiereglement, herbenoembaar zijn.

Ten slotte wordt in het vierde lid een verwijzing geschrapt die niet langer van toepassing is.

Artikel 8

De wijziging strekt tot het aanvullen van de opsomming van functionarissen in dit artikel door toevoeging van de Inspecteur Invoerrechten en Accijnzen.

Artikel 9

De wijziging strekt tot het in overeenstemming brengen van de terminologie in dit artikel met de gewijzigde benaming van de organisatie. In dit kader wordt de aanduiding Belastingdienst vervangen door Belastingautoriteit.

Artikel 10

Met het schrappen van artikel 10 wordt beoogd doublures in de wet te voorkomen. De inhoud van deze bepaling is thans ondergebracht in artikel 6, tweede lid.

Artikel 11

De wijziging strekt tot grammaticale verduidelijking door toevoeging van het woord “zijn”.

Artikel 14

De wijziging strekt tot het nader regelen van de samenstelling en benoemingsprocedure van de Raad van Toezicht. Daarbij wordt bepaald dat de Raad bestaat uit een oneven aantal leden van ten minste drie en ten hoogste zeven leden ten behoeve van een evenwichtige besluitvorming. Tevens wordt bepaald dat de Raad wordt bijgestaan door een secretaris zonder stemrecht. Voorts wordt de benoemingsprocedure van de voorzitter en de leden van de Raad nader vastgelegd.

Artikel 15

De wijziging strekt tot het in overeenstemming brengen van dit artikel met artikel 14, vierde lid. Daarbij wordt verduidelijkt dat bij de uitoefening van de taken tevens het reglement van de Raad in acht wordt genomen.

Artikel 16

De wijziging strekt tot het expliciet vastleggen dat de Raad van Toezicht niet treedt in de uitvoering van de belastingwetgeving. Daarbij wordt bepaald dat de Raad geen bevoegdheden uitoefent ten aanzien van individuele belastingzaken, fiscale besluiten of andere operationele aangelegenheden die krachtens de belastingwetgeving aan de directeur of andere

functionarissen van de Belastingautoriteit zijn opgedragen. Hiermee wordt een duidelijke scheiding aangebracht tussen toezicht en uitvoering.

Artikel 17

De wijziging strekt tot het schrappen van het tweede lid. Met deze aanpassing wordt beoogd doublures in de besluitvormingsprocedure te voorkomen en de besluitvorming efficiënter in te richten. Nu de Raad reeds in de besluitvorming wordt betrokken, wordt het niet noodzakelijk geacht dat de Minister afzonderlijk nog een verklaring afgeeft dat daartegen geen bedenkingen bestaan. Hiermee wordt de procedure vereenvoudigd zonder afbreuk te doen aan de betrokkenheid van de Raad.

Artikel 18

De wijziging strekt tot het verduidelijken van de rechtspositie van de werknemers van de Belastingautoriteit. Daarbij wordt bepaald dat de werknemers en de leden van de directie, werknemers zijn in de zin van het burgerlijk recht.

Voorts wordt geregeld dat de werknemers door de directeur indienst worden genomen, geschorst en ontslagen. Ten aanzien van ontslag wordt bepaald dat de directeur voorafgaand overleg pleegt met de Raad. Hiermee wordt beoogd zorgvuldigheid en bestuurlijke afstemming te waarborgen bij besluiten inzake beëindiging van het dienstverband.

Daarnaast strekt de wijziging ertoe artikel 18 verder in overeenstemming te brengen met het Burgerlijk Wetboek, in het bijzonder Boek 7 artikel 655.

Voorts wordt geregeld dat de Belastingautoriteit bij reglement nadere voorschriften vaststelt, waaronder geheimhoudingsverplichtingen, en een bindende gedragscode voor alle werknemers, welke voorafgaand door de Raad wordt goedgekeurd, teneinde integriteit en zorgvuldig handelen binnen de organisatie te waarborgen.

Ter versterking van de integriteitswaarborgen binnen de Belastingautoriteit wordt tevens voorzien in een grondslag om bij reglement voorschriften vast te stellen inzake vermogensverklaringen voor daartoe aangewezen functies. Het reglement zal nadere regels bevatten omtrent de indiening, actualisering, bewaring, vertrouwelijkheid en controle van deze verklaringen. Deze maatregel is met name gericht op functies die vanwege hun aard een verhoogd risico op belangenverstrengeling, fraude of corruptie met zich kunnen brengen.

Artikel 19

De wijziging strekt tot het nader vastleggen van het financieel kader van de Belastingautoriteit. Daarbij wordt verduidelijkt uit welke middelen de Belastingautoriteit haar werkzaamheden financiert.

Artikel 21 en 23

De wijziging in artikel 21 strekt tot het verduidelijken van de procedure voor de vaststelling van het meerjarenbeleidsplan. Tevens wordt de terminologie in artikel 21 en 23 in overeenstemming gebracht met de benaming Belastingautoriteit.

Artikel 24

De wijziging strekt tot het nader regelen van het toezicht op de jaarrekening van de Belastingautoriteit. Daarbij wordt bepaald dat de Raad zich bij de beoordeling van de jaarrekening kan laten bijstaan door een externe gecertificeerde accountant. Tevens wordt vastgelegd dat de externe accountant bevoegd is de boeken en bescheiden van de Belastingautoriteit te onderzoeken en hierover aan de Raad te rapporteren overeenkomstig internationale controlestandaarden.

Artikel 26

De wijziging strekt tot het aanvullen van de wijze van publicatie. Daarbij wordt bepaald dat publicatie niet alleen plaatsvindt in het Advertentieblad van de Republiek Suriname, maar tevens ten kantore van het Handelsregister.

Artikel 27

De wijziging strekt tot het verduidelijken van de informatieplicht van de directie en de Raad jegens de Minister. Daarbij wordt bepaald dat de directie en de Raad desgevraagd gegevens verstrekken die noodzakelijk zijn voor de uitoefening van de wettelijke taken en bevoegdheden van de Minister. Tevens wordt met deze wijziging tot uitdrukking gebracht dat deze informatieverstrekking plaatsvindt met inachtneming van de algemene beginselen van behoorlijk bestuur en de waarborgen voor een zorgvuldige en uniforme uitvoering van de belastingwetgeving.

Artikel 28

De wijziging strekt tot het schrappen van de uitzondering voor de landsdienaren der Invoerrechten en Accijnzen, aangezien de rechtspositie van alle werknemers van de Belastingautoriteit wordt geregeld door het burgerlijk recht. Tevens wordt de terminologie in overeenstemming gebracht met de benaming Belastingautoriteit.

Artikel 29

De wijziging strekt tot het verduidelijken van de overgangsbepalingen bij de instelling van de Belastingautoriteit. Daarbij wordt bepaald dat de bevoegdheden van de Directeur der Belastingen en andere functionarissen van rechtswege overgaan op de directeur en de werknemers van de Belastingautoriteit. Tevens wordt geregeld dat zaken, rechten en verplichtingen van de betrokken diensten van rechtswege overgaan op de Belastingautoriteit, met behoud van de bestaande rechten, bevoegdheden en rechtsmiddelen van de medewerkers.

Voorts wordt expliciet voorzien in de continuïteit van bestaande rechtsverhoudingen, door te bepalen dat overeenkomsten, akten en verbintenissen van kracht blijven en geacht worden te zijn aangegaan door of jegens de Belastingautoriteit. Hiermee wordt beoogd rechtszekerheid te waarborgen en te voorkomen dat de overgang leidt tot onderbrekingen in de uitvoering van wettelijke taken en verplichtingen.

Daarnaast wordt, gelet op de uitvoerbaarheid en complexiteit van de transitie, voorzien in een interimregeling voor de implementatiefase. Gedurende deze periode blijft de Belastingdienst functioneren binnen de bestaande organisatorische en rechtspositionele kaders, met dien

verstande dat uitsluitend wordt afgeweken voor zover daarin bij of krachtens deze wet is voorzien. Hiermee wordt beoogd een geleidelijke en beheerste overgang naar de Belastingautoriteit te waarborgen, zonder dat de continuïteit van de belastingheffing, inning en controle in gevaar komt.

Ter ondersteuning van deze gefaseerde implementatie wordt een stuurgroep ingesteld, belast met de coördinatie, aansturing en monitoring van het transitieproces. De stuurgroep heeft tevens een adviserende rol ten aanzien van organisatorische, beleidsmatige en uitvoeringsvraagstukken die zich gedurende de implementatie voordoen. Daarbij wordt uitdrukkelijk bepaald dat de stuurgroep geen bevoegdheid heeft tot inmenging in individuele belastingaangelegenheden, teneinde de rechtszekerheid en onafhankelijkheid van de uitvoering te waarborgen.

De interimregeling heeft een tijdelijk karakter en geldt voor een periode van ten hoogste één jaar, met de mogelijkheid om bij staatsbesluit nadere regels te stellen omtrent de uitvoering, inrichting en rapportage. Hiermee wordt flexibiliteit geboden om, waar noodzakelijk, tijdig bij te sturen en de implementatie op verantwoorde wijze te laten verlopen.

Artikel 30

De wijziging strekt tot het aanpassen van de citeertitel van de wet. Daarbij wordt bepaald dat de wet kan worden aangehaald als Wet Belasting Autoriteit Suriname.

Paramaribo, de

JENNIFER SIMONS

