



2025

**STAATSBLAD
VAN DE
REPUBLIEK SURINAME**

No. 30

WET van 10 maart 2025, houdende machtiging tot de oprichting van een naamloze vennootschap Telecommunicatiebedrijf Suriname. (Machtigingswet N.V. TELESUR)

DE PRESIDENT VAN DE REPUBLIEK SURINAME,

In overweging genomen hebbende dat, in het kader van juridische zekerheid en competitief voordeel voor TELESUR in nationale en internationale samenwerkingen en contractonderhandelingen, het nodig is om regels vast te stellen ter zake de omzetting van het Telecommunicatiebedrijf Suriname “TELESUR” ingesteld bij Decreet C-38 van 24 december 1980, houdende instelling van het Telecommunicatiebedrijf Suriname (S.B. 1980 no. 140, zoals laatstelijk gewijzigd bij S.B. 2004 no. 151), in een naamloze vennootschap.

Heeft, na goedkeuring door De Nationale Assemblée, de Staatsraad gehoord, bekrachtigd de onderstaande wet:

Begripsbepalingen

Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. Minister: de Minister belast met telecommunicatie aangelegenheden;

- b. TELESUR: TELESUR Sui Generis, ingesteld bij de Decreet C-38 van 24 december 1980, houdende instelling van het Telecommunicatiebedrijf Suriname (S.B. 1980 no. 140, zoals laatstelijk gewijzigd bij S.B. 2004 no. 151);
- c. N.V. TELESUR: het door de Staat opgerichte naamloze vennootschap Telecommunicatiebedrijf Suriname die de rechtsopvolger onder algemene titel is van het Telecommunicatiebedrijf Suriname “TELESUR” en die zal worden aangeduid als N.V. TELESUR en die zich in het rechtsverkeer met het buitenland ook mag bedienen van de benaming “Limited Company by Shares” hetzij voluit geschreven, hetzij afgekort “Ltd.”, zoals aangegeven in de statuten van het bedrijf;
- d. omzetting: de wijziging van de rechtsvorm Sui Generis naar naamloze vennootschap “N.V.”, waarbij de wettelijke bepalingen in het Wetboek van Koophandel (G.B. 1936 no.115, zoals laatstelijk gewijzigd bij S.B. 2017 no. 84) betreffende de N.V. van toepassing worden, onder handhaving van zijn rechtstoestand in het algemeen, waaronder begrepen zijn vermogenstoestand en de samenstelling daarvan, overeenkomstig vorenbedoelde wettelijke bepalingen;
- e. ontwerpstatuten: aan deze wet toegevoegde documenten, bevatten de regels met betrekking tot de naam, het doel, de kapitaalsamenstelling en de verdere organisatie en inrichting van de bij deze wet opgerichte naamloze vennootschap, waaraan de vennootschap juridisch is gebonden bij diens functioneren;

- f. vermogen: de bezittingen (activa) als de schulden (passiva) van het bedrijf;
- g. Personeel of personeelsleden: de personen die een arbeidsovereenkomst hebben met TELESUR.

Machtiging

Artikel 2

1. Aan de regering van Suriname casu quo de Minister wordt hierbij machtiging verleend om voor en namens de Staat over te gaan tot het oprichten van een naamloze vennootschap als bedoeld in artikel 33 van het Wetboek van Koophandel (G.B. 1936 no.115, zoals laatstelijk gewijzigd bij S.B. 2017 no. 84), met de naam N.V. Telecommunicatiebedrijf Suriname, afgekort N.V. TELESUR, in overeenstemming met de ontwerpstatuten.
2. Aan de Minister wordt hierbij machtiging verleend om uitsluitend de Staat Suriname te doen deelnemen in het aandelenkapitaal van de naamloze vennootschap N.V. TELESUR, in overeenstemming met de aan deze wet toegevoegde ontwerpstatuten.
3. Aan de regering van Suriname casu quo de Minister wordt hierbij machtiging verleend om de toegevoegde ontwerpstatuten te (doen) wijzigen, met uitzondering van het doel, de eigendomsverhoudingen en de bestuursstructuur van de naamloze vennootschap.

Omzetting

Artikel 3

1. Het Telecommunicatiebedrijf Suriname “TELESUR”, wordt omgezet in de artikel 2 lid 1 van deze wet genoemde naamloze vennootschap “N.V. Telecommunicatiebedrijf Suriname” en kan in het maatschappelijk verkeer aangeduid worden met “N.V. TELESUR” en wel voor onbepaalde tijd, waarbij als ontwerpstatuten zullen gelden de als zodanig omschreven regels, welke aan deze wet zijn toegevoegd.

2. Na de omzetting is TELESUR geen publiekrechtelijke maar een privaatrechtelijke vennootschap, die onder meer wat betreft haar interne huishouding, waaronder een statutenwijziging, wordt beheerst door haar statuten en het burgerlijk recht dat van toepassing is op rechtspersonen.

Overgang van vermogen

Artikel 4

1. Een omzetting krachtens het vorig artikel doet het vermogen van TELESUR op de naamloze vennootschap N.V. TELESUR overgaan.
2. Bij de omzetting vindt er een rechtsopvolging van het vermogen van TELESUR naar N.V. TELESUR plaats en geschiedt onder algemene titel. Dit houdt niet alleen de opvolging van de rechten in, maar ook de opvolging van de verplichtingen, alsook alle deelnemingen in andere ondernemingen. N.V. TELESUR treedt in de rechten van TELESUR en daarmee houdt TELESUR op te bestaan.
3. Ter zake van de omzetting, als bedoeld in het vorig lid, is geen zegelrecht op de overgang van roerende en onroerende goederen verschuldigd.
4. Aan de bewaarders van de openbare registers waarin overgang van rechten of verandering van tenaamstelling kan worden ingeschreven ten aanzien van de in lid 1 bedoelde vermogensbestanddelen, worden door de zorg van het bestuur van de vennootschap de daartoe vereiste opgaven gedaan.

Emissie, vervreemding of bezwaring van aandelen

Artikel 5

Bij emissie, vervreemding of bezwaring van de aandelen van N.V. TELESUR en eventuele dochterondernemingen is goedkeuring bij wet vereist.

Overgang personeel

Artikel 6

1. In het kader van het bepaalde in artikel 4 lid 1 gaan alle personeelsleden van de rechtspersoon Sui Generis TELESUR van rechtswege over op de vennootschap N.V. TELESUR en gaat ieder personeelslid onder dezelfde arbeidvoorwaarden en aanspraken, over in dienst van de N.V. TELESUR.
2. Onder de overgang zijn inbegrepen alle afspraken welke zijn gemaakt tussen de rechtspersoon Sui Generis TELESUR en de vakorganisatie van haar werknemers en zal voor de toepassing van deze wet, de uitvoering daarvan en de oprichting van de vennootschap tevens de bedoelde vakorganisatie gelden als vakorganisatie werknemers N.V. TELESUR.

Overgangs- en slotbepalingen

Artikel 7

1. Bij de oprichting van de N.V. TELESUR vervalt het Decreet C-38 van 24 december 1980, houdende instelling van het Telecommunicatiebedrijf Suriname “TELESUR” (S.B. 1980 no. 140, zoals laatstelijk gewijzigd bij S.B. 2004 no. 151).
2. De Ambtenarenpensioenwet 1972 (G.B. 1972 no. 150, zoals laatstelijk gewijzigd bij S.B. 2023 no. 102) is van toepassing op de directie en het personeel van N.V. TELESUR.
3. Onverminderd het bepaalde in artikel 3 lid 2 gaan alle bij Decreet C-38 aan TELESUR toebedeelde rechten betreffende exploitatie en exploratie van Telecommunicatievoorzieningen over naar de N.V. TELESUR.
4. Binnen 1 (één) maand na de inwerkingtreding van deze wet draagt de directie van N.V. TELESUR zorg voor inschrijving van de vennootschap in het handelsregister door deponering van een afschrift van de statuten. Desgewenst kan ook een notarieel proces-verbaal van constatering worden gedeponereerd waarin de statuten letterlijk zijn opgenomen. De directie van N.V. TELESUR draagt zorg voor nakoming van artikel 54 van het Wetboek van Koophandel wat betreft een aandelenregister.

Artikel 8

1. Deze wet kan worden aangehaald als “Machtigingswet N.V. TELESUR”.
2. Zij wordt in het Staatsblad van de Republiek Suriname afgekondigd.
3. Zij treedt in werking met ingang van de dag volgende op die van haar afkondiging
4. De Minister belast met telecommunicatie aangelegenheden is belast met de uitvoering van deze wet.

Paramaribo, de 10^e maart 2025,

CHANDRIKAPERSAD SANTOKHI

Uitgegeven te Paramaribo, de 19^e maart 2025.

De Minister Binnenlandse Zaken,

DELANO LANDVREUGD

WET van 10 maart 2025, houdende machtiging tot de oprichting van een naamloze vennootschap Telecommunicatiebedrijf Suriname. (Machtigingswet N.V. TELESUR)

MEMORIE VAN TOELICHTING

I. ALGEMEEN

Het eerste deel van deze wet heeft tot strekking om de regering in overeenstemming met artikel 33 lid 1 juncto lid 4 van de Comptabiliteitswet 2024 (S.B. 2024 no. 178) te machtigen tot oprichting van een naamloze vennootschap met de naam N.V. Telecommunicatiebedrijf Suriname, afgekort N.V. TELESUR.

Noodzaak voor de omzetting van de rechtsvorm Sui Generis naar N.V.

TELESUR functioneert momenteel onder de rechtsvorm Sui Generis, een unieke juridische vorm die destijds werd toegepast op organisaties en bedrijven met een specifieke publiekrechtelijke taak. Hoewel dit model binnen Suriname functioneel is, veroorzaakt het aanzienlijke uitdagingen in internationale contexten. De rechtsvorm Sui Generis is onbekend in het internationaal recht, wat leidt tot juridische onzekerheid en een competitief nadeel voor TELESUR in internationale samenwerkingsverbanden en contractonderhandelingen:

1. **Juridische en commerciële onzekerheid:** Potentiële internationale partners en investeerders zijn terughoudend om samen te werken met een entiteit die opereert onder een onbekende rechtsvorm. Dit belemmert c.q. vertraagt strategische allianties en investeringen, omdat de internationale klanten en partners eerst een juridische evaluatie moeten doen met betrekking tot deze rechtsvorm in het internationaal recht of het recht van het land van herkomst. De N. V. wordt wereldwijd erkend en biedt TELESUR een juridisch kader dat vertrouwd is in de internationale zakelijke wereld.

2. **Concurrentienadeel:** Concurrenten die wel onder internationaal erkende rechtsvormen (zoals de N.V.) opereren, genieten van eenvoudiger toegang tot internationale markten, juridische voordelen en sterkere onderhandelingsposities. Hierdoor komt TELESUR automatisch in een nadelige concurrentiepositie te verkeren, hetgeen op lange termijn effect kan hebben op het voortbestaan van het bedrijf en diens personeel.
3. **Beperkte groei- en innovatiekansen:** Door het gebrek aan internationale erkenning mist TELESUR kansen op samenwerkingen, zoals deelname aan internationale projecten, technologieoverdracht en kennisuitwisseling. Vanwege deze rechtsvorm kan TELESUR ook geen internationale bankrekeningen bezitten, waardoor internationale deals en partnerschappen geen voortgang kunnen hebben. Dit remt de kansen om strategische partnerschappen volgens Sustainable Development Goals (SDG 17, Partnerschappen) ten behoeve van de gemeenschap te behalen.
4. **Bestaande parastatale N.V.'s:** Er zijn reeds andere parastatale N.V.'s in bedrijf in Suriname, dus de omzetting van TELESUR naar een parastatale N.V. is in lijn met reeds gevoerd beleid. Voorbeelden van deze parastatale N.V.'s zijn: Staatsolie Maatschappij Suriname N.V., N.V. Energiebedrijven Suriname (EBS), N.V. Surinaamsche Waterleiding Maatschappij (SWM), N.V. Havenbeheer Suriname, Surinaamse Luchtvaart maatschappij N.V. (SLM) en Airport Management Ltd. Instanties met een Sui Generis rechtsvorm hebben meer het realiseren van (bijzondere) overheidstaken als doelstelling, zoals bijvoorbeeld de Telecommunicatie Autoriteit Suriname (TAS), SURPOST, MI-GLIS en Anton de Kom Universiteit van Suriname.

De huidige juridische vorm van TELESUR brengt aanzienlijke beperkingen met zich mee in een concurrerende markt. Als Sui Generis heeft TELESUR al vele internationale deals misgelopen met gerenommeerde Big-Tech bedrijven. Vanwege deze rechtsvorm kan de organisatie geen internationale bankrekeningen bezitten, hetgeen zich geuit heeft in het moeten opheffen van de TELESUR Mobiel Nederland dienst. Het is voor multinationals makkelijker zakendoen met erkende rechtsvormen, zoals de N.V., waardoor de kans toeneemt dat TELESUR – als Sui Generis – niet zal worden benaderd voor het leveren van diensten aan de aankomende Oil & Gas companies.

De transitie van Sui Generis naar N.V. is cruciaal voor de toekomst van TELESUR. Het biedt de juridische zekerheid en erkenning die nodig zijn om op een gelijkwaardige manier te kunnen concurreren in de snel veranderende en globaliserende telecommunicatiesector. Dit zal niet alleen de internationale positie van TELESUR versterken, maar ook bijdragen aan de duurzame ontwikkeling van de Surinaamse economie.

Uit het bovenstaande is de noodzaak voldoende benadrukt om het Telecommunicatiebedrijf Suriname “TELESUR” tot een private onderneming te maken, waarbij ondernemingsgewijze productie op de voorgrond staat, als zijn rechtsvorm gewijzigd wordt in één die aansluit daarop.

Gekozen is voor omzetting middels N.V. gevolgd door overgang van vermogen en opheffing TELESUR als rechtspersoon Sui Generis. Dit geschiedt middels de oprichting van een N.V. krachtens een machtigingswet (met inachtneming van artikel 33 van de Comptabiliteitswet). Het voordeel hiervan is dat het, het bestaan van de rechtspersoon zijn maatschappelijke identiteit niet aantast en er dus algehele vermogensovergang en vermogensverschuiving plaatsvindt, zodat daarmee voorkomen wordt, dat een totale beschrijving moet plaatsvinden van alle activa en passiva en dat op de wettelijk voorgeschreven wijze overdracht van de vermogensbestanddelen moet plaatsvinden, hetgeen zeer grote risico's zou

inhouden, omdat bij omissies terzake rechtsonzekerheid zou ontstaan omtrent de vermogenstoestand, terwijl ook voorkomen wordt, dat de hoge kosten verbonden aan individuele overdrachtshandelingen ten laste van het bedrijf komen.

Ook de rechtspositie van het personeel, waaronder begrepen de directeur en onderdirecteuren, blijft in beginsel ongewijzigd voortbestaan.

De rechtshandeling van “omzetting” van de rechtsvorm van een rechtspersoon in een andere rechtsvorm met behoud van de rechtstoestand van de rechtspersoon, is overigens in ons rechtssysteem niet vreemd.

Gewezen wordt in dit kader op de artikelen 20, 21 en 22 van de Wet op Stichtingen (G.B. 1968 no.74, zoals laatstelijk gewijzigd bij S.B. 1983 no.1), krachtens welke een stichting rechtens in een naamloze vennootschap kan worden omgezet, indien haar ondernemingsactiviteiten zulks noodzakelijk maken. Naar analogie daarvan is in casu voormelde keuze gemaakt. Artikel 80 van de Grondwet van de Republiek Suriname biedt de mogelijkheid om de omzetting van TELESUR bij wet te regelen. Aan de vereisten voor een N.V., zoals vastgelegd in artikel 33 e.v. van het Wetboek van Koophandel, is in de Machtigingswet N.V. TELESUR voldaan.

II. ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 1

In het algemeen gedeelte is reeds voldoende aangegeven wat de rechtshandeling van “omzetting” inhoudt. Aangezien echter een dergelijke rechtshandeling niet in het algemeen is geregeld binnen onze rechtsorde en rechtssysteem, is het nodig om voor het doel van deze wet een definitie daarvan te geven. Het begrip “statuten” is in onze wetgeving niet gedefinieerd. Ook in de Wet op Stichtingen, komt niet tot uiting wat het rechtskarakter van de daarin bedoelde statuten is.

Het was dan ook nodig in deze wet het begrip “ontwerpstatuten” te definiëren en daarbij duidelijk het rechtskarakter aan te geven. Aangezien de naamloze vennootschap als ondernemingsrechtsvorm in het Wetboek van Koophandel haar regeling heeft gevonden en de desbetreffende bepalingen

slechts spreken van “akte van oprichting”, was het ook nodig in deze wet aan te geven, dat de statuten deel uitmaken van de akte van oprichting en dus die bepalingen, waarin “de akte van oprichting” als referentiekader wordt aangegeven, ook toepasselijk zouden zijn op het functioneren van N.V. Telecommunicatiebedrijf Suriname, “N.V. TELESUR”, en deze overeenkomstig die bepalingen zal moeten handelen. Voor het overige zijn de bepalingen van het Wetboek van Koophandel overeenkomstig van toepassing.

Artikel 2

Dit artikel verleent machtiging aan de Minister belast met telecommunicatie aangelegenheden en de regering van Suriname voor de oprichting en het beheer van de naamloze vennootschap N.V. Telecommunicatiebedrijf Suriname (N.V. TELESUR). De Minister wordt gemachtigd om namens de Staat de oprichting van N.V. TELESUR te regelen, met inachtneming van de bijgevoegde ontwerpstatuten. De Minister krijgt tevens de bevoegdheid om ervoor te zorgen dat de Staat Suriname de enige deelnemer is in het aandelenkapitaal van de nieuwe vennootschap, die zal worden opgericht volgens de toegevoegde ontwerpstatuten. De regering krijgt de machtiging om de ontwerpstatuten van de oprichting te wijzigen, mits de basisdoelen, eigendom en bestuursstructuur van de vennootschap ongewijzigd blijven.

Artikel 3

Dit artikel regelt de omzetting van het Telecommunicatiebedrijf Suriname "TELESUR" naar de naamloze vennootschap "N.V. Telecommunicatiebedrijf Suriname" (kortweg "N.V. TELESUR"). Het bedrijf wordt omgezet naar een naamloze vennootschap, die voortaan kan opereren onder de naam "N.V. TELESUR" en voor onbepaalde tijd blijft bestaan. De ontwerpstatuten van de vennootschap zijn de documenten die zijn toegevoegd aan deze wet. Na de omzetting wordt TELESUR een privaatrechtelijke vennootschap die wordt beheerst door haar statuten en het Wetboek van Koophandel. Dit betekent dat de vennootschap nu onder privaatrecht valt en haar interne werking, inclusief statutenwijzigingen, volgens de regels voor rechtspersonen wordt geregeld.

Artikel 4

Dit artikel behandelt de juridische en fiscale implicaties van de omzetting van de entiteit "TELESUR" (in zijn oorspronkelijke vorm als een Sui Generis-entiteit) naar de naamloze vennootschap N.V. TELESUR. Artikel 4 regelt een soepele en efficiënte omzetting van de oude entiteit naar de nieuwe N.V.-structuur. Het zorgt ervoor dat de nieuwe vennootschap niet alleen al het vermogen en de rechten verkrijgt, maar ook de verplichtingen overneemt, zonder dat extra administratieve of fiscale lasten ontstaan. Dit waarborgt continuïteit en juridische duidelijkheid voor alle betrokken partijen, inclusief schuldeisers, contractpartijen en aandeelhouders.

Het vermogen van de oorspronkelijke TELESUR gaat volledig over op de nieuwe naamloze vennootschap, "N.V. TELESUR". Alle activa en passiva van TELESUR als publiekrechtelijke rechtspersoon staan na de omzetting op naam van N.V. TELESUR. Deze omzetting vindt plaats zonder aanvullende transacties of afzonderlijke overdrachtshandelingen, omdat het een directe omzetting betreft. Deze bepalingen waarborgen een naadloze transitie van Telecommunicatiebedrijf Suriname naar de nieuwe naamloze vennootschap "N.V. TELESUR", waardoor de continuïteit gewaarborgd is en de vennootschap direct operationeel kan zijn zonder juridische belemmeringen.

De omzetting leidt tot rechtsopvolging van TELESUR door de N.V. onder *algemene titel*. Dit houdt in dat niet alleen de rechten (bijvoorbeeld eigendommen, vorderingen en contracten), maar ook de verplichtingen (zoals schulden en lopende overeenkomsten) overgaan op de N.V. Dit heeft tot gevolg dat de N.V. TELESUR de volledige juridische positie van de oude entiteit overneemt, inclusief aansprakelijkheden en verplichtingen jegens derden. TELESUR in zijn oorspronkelijke vorm houdt op te bestaan. De oude entiteit wordt volledig vervangen door de nieuwe naamloze vennootschap. Door deze overgang onder algemene titel wordt voorkomen dat specifieke rechten of verplichtingen onbedoeld verloren gaan of moeten worden onderhandeld, wat de continuïteit van de organisatie waarborgt.

Bij de omzetting is geen zegelrecht verschuldigd over de overgang van roerende en onroerende goederen, hetgeen waarborgt dat de omzetting fiscaal neutraal verloopt, zodat de focus op de juridische transitie kan liggen.

Artikel 7

Gelet op het doel en de strekking van het Decreet C-38 van 24 december 1980, houdende de instelling van het Telecommunicatiebedrijf Suriname “TELESUR” (S.B. 1980 no. 140, zoals laatstelijk gewijzigd bij S.B. 2004 no.151), heeft het functioneel geen recht van bestaan meer en behoort derhalve bij de oprichting van de N.V. TELESUR ingetrokken te worden. Uitgangspunt is hierbij echter wel dat alle reeds verworven rechten worden gewaarborgd.

De pensioenrechten blijven gegarandeerd, omdat het huidig personeel blijft vallen onder de Ambtenarenpensioenwet 1972 (G.B. 1972 no. 150, zoals laatstelijk gewijzigd bij S.B. 2023 no. 102), terwijl ook het nieuw personeel hieronder komt te vallen.

TELESUR heeft krachtens het Decreet C-38 een vermogensrecht verkregen dat grondwettelijk beschermd is en dat vermogensrecht moet dan ook worden gehandhaafd, zij het binnen het kader van de Wet Telecommunicatievoorzieningen. Voorts moet te dien aanzien worden opgemerkt dat TELESUR bereids grote investeringen heeft gedaan, zowel wat betreft de vaste- als de mobiele telecommunicatie-infrastructuur op basis van haar bij decreet toegekende rechten.

Paramaribo,.....

J. Kanape

V. Ramsukul