



2018

**STAATSBLAD
VAN DE
REPUBLIEK SURINAME**

No. 64

WET van 13 juli 2018, houdende nadere wijziging van de Wet Verdovende Middelen (S.B. 1998 no. 14, zoals gewijzigd bij S.B. 2002 no. 68).

DE PRESIDENT VAN DE REPUBLIEK SURINAME,

In overweging genomen hebbende, dat - in verband met een effectieve bestrijding van de oneigenlijke handel in chemische stoffen die gebruikt worden bij de illegale fabricage van verdovende en bewustzijnsbeïnvloedende middelen en het aanscherpen van de Wet Verdovende Middelen - het nodig is de Wet Verdovende Middelen nader te wijzigen;

Heeft, de Staatsraad gehoord, na goedkeuring door De Nationale Assemblée, bekrachtigd de onderstaande wet:

ARTIKEL I

In de Wet Verdovende Middelen (S.B. 1998 no. 14, zoals gewijzigd bij S.B. 2002 no. 68) worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- A. Het opschrift van de wet komt te luiden:
Wet van 12 februari 1998, houdende regels ter zake verdovende middelen en psychotrope stoffen alsmede de chemicaliën bij illegale vervaardiging hiervan (Wet Verdovende Middelen).
- B. Artikel 1 lid 1 wordt vervangen door:

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:
a. de Minister: de Minister belast met de zorg voor de volksgezondheid;

- b. Enkelvoudig verdrag: het op 30 maart 1961 te New York gesloten Enkelvoudig Verdrag inzake verdovende middelen (goedgekeurd bij wet van 22 februari 1990, S.B. 1990 no. 16), zoals gewijzigd bij het op 25 maart 1972 te Geneve tot stand gekomen Protocol tot wijziging van dat verdrag (goedgekeurd bij wet van 22 februari 1990, S.B. 1990 no. 16);
- c. Psychotrope Stoffen Verdrag: het op 21 februari 1971 te Wenen gesloten Verdrag inzake psychotrope stoffen (goedgekeurd bij wet van 22 februari 1990, S.B. 1990 no. 16);
- d. Verdrag tegen sluikhandel in verdovende middelen en psychotrope stoffen: het op 20 december 1988 te Wenen gesloten Verdrag van de Verenigde Naties tegen de sluikhandel in verdovende middelen en psychotrope stoffen (goedgekeurd bij wet van 15 juni 1992, S.B. 1992 no. 57);
- e. het Advies- en Monitoringsorgaan: het orgaan zoals omschreven in artikel 10a;
- f. het monitoring systeem: het door het Advies- en Monitoringsorgaan ontwikkeld systeem als omschreven in artikel 10a lid 5 onder a;
- g. substantie: stof van menselijke, dierlijke plantaardige of chemische oorsprong, daaronder begrepen dieren, planten, delen van dieren of planten, alsmede micro-organismen;
- h. preparaat: een vast of vloeibaar mengsel van substanties;
- i. middel: substantie of preparaat;
- j. marketing: elke transactie, direct of indirect, tussen individuen of entiteiten met betrekking tot de overdracht van de eigendom van chemische stoffen, gereedschappen, materialen of apparatuur die kunnen worden gebruikt in de vervaardiging van andere chemische stoffen, verdovende middelen of psychotrope stoffen;
- k. entiteit: elke exploitant of actor, anders dan een individu, die zich bezighoudt met, of voorstelt deel te nemen aan het verrichten van handelingen of transacties met betrekking tot chemische stoffen; de entiteit kan zijn een bedrijf, onderneming, maatschap, vennootschap, trust, vereniging, of elke andere organisatie die, al dan niet als groep, zaken doet ongeacht de rechtsvorm;
- l. distributie: het proces van leveren, verkopen, verplaatsen of het op andere wijze beschikbaar stellen van chemische stoffen waarbij een of meer partijen in de verschillende fasen van levering aan de eindgebruiker of consument betrokken zijn;

- m. import en export: in hun respectieve connotaties, binnenkomst in of vertrek uit een land of gebied naar het andere, inclusief tijdelijke douane jurisdictie;
- n. mengsel: elke combinatie van een of meer stoffen op de bij deze wet behorende lijsten I, II of III onderling of met andere stoffen, die kunnen worden gebruikt voor de illegale vervaardiging, de bereiding of extractie van verdovende middelen en psychotrope stoffen;
- o. vervaardigen: alle processen waardoor psychotrope stoffen en verdovende middelen kunnen worden verkregen, waaronder ook raffinage en de transformatie van psychotrope stoffen in andere psychotrope stoffen; de term omvat ook het maken van preparaten, andere dan die op recept in de apotheek worden gemaakt;
- p. bereiden: het verkrijgen van een mengsel in bulk of in een doseringsvorm, in welke fysieke toestand dan ook, dat een of meer verdovende middelen, een of meer psychotrope stoffen of chemische stoffen gemengd of niet gemengd met andere niet gecontroleerde elementen inhoudt;
- q. verwerken: het veranderen van de chemische samenstelling van een stof door deze om te zetten in een nieuwe chemische verbinding;
- r. opslag: het opslaan van chemische stoffen in bulk of afzonderlijke containers, in een gesloten of open ruimte, onder de controle van een persoon of entiteit;
- s. vervoer: het met behulp van alle mogelijke middelen brengen van chemische stoffen van de ene plaats naar de andere binnen een land of gebied of van het ene land of gebied naar het andere;
- t. bezitten: het hebben van chemische stoffen, gereedschappen, materialen of apparatuur om verdovende middelen of psychotrope stoffen te produceren;
- u. chemische stoffen: stoffen die direct of indirect worden gebruikt voor de illegale productie, bereiding of extractie van verdovende middelen of psychotrope stoffen;
- v. overlading/overschepping: de overdracht onder douanetoezicht, van goederen van het ene vervoermiddel op het andere, binnen een douane-zone;
- w. transit: de verzending onder douanetoezicht van goederen van de ene douane-zone naar de andere binnen een land of van het ene land naar het andere.

- C. Artikel 2 wordt gewijzigd als volgt:
- 1). de woorden "CanabisSativa (L)" worden vervangen door: Cannabis.
 - (2). onder nummering van de bestaande volzin tot lid 1, wordt een nieuw lid 2 toegevoegd, luidende:
 2. Het bepaalde in lid 1 is niet van toepassing voor zover het betreft de teelt van de cannabisplant ten behoeve van industriële doeleinden, waarvan het gehalte aan Tetrahydrocannabinol (THC) niet meer bedraagt dan 1.5 % (één en vijf tiende procent). Deze geschiedt uitsluitend onder voorwaarden nader bij wet te bepalen.
- D. Artikel 3 wordt gewijzigd als volgt:
- (1). in lid 1 onder b sub B worden de woorden "te bewerken" geschrapt;
 - (2). in lid 4 wordt het woord "Opiumverdragen" vervangen door: in artikel 1 lid 1 genoemde verdragen.
- E. Artikel 4 wordt gewijzigd als volgt:
- (1). in lid 1 onder b sub B, worden de woorden "te bewerken" geschrapt;
 - (2). in lid 3 wordt het woord "Opiumverdragen" vervangen door: in artikel 1 lid 1 genoemde verdragen.
 - (3). na lid 4 worden twee nieuwe leden 5 en 6 toegevoegd, luidende als volgt:
 5. De verboden in lid 1 zijn niet van toepassing voor zover het betreft de cannabis, waarvan het gehalte aan Tetrahydrocannabinol (THC) niet meer bedraagt dan 1.5% (een en vijf tiende procent).
 6. De in verband met het bepaalde in lid 5 te gebruiken test-faciliteiten en te hanteren procedures worden bij staatsbesluit en conform internationale gangbare normen vastgesteld.
- F. Na artikel 4 wordt een nieuw artikel 4a ingevoegd, luidende:
- Artikel 4a
1. Elke handeling gericht op het bevorderen van verkoop, aflevering of verstrekking van een middel als bedoeld in de artikelen 2, 3, 4, 8a of 8b is verboden.

2. Het bepaalde in lid 1 is niet van toepassing op een handeling in het kader van zuiver medische of wetenschappelijke voorlichting.

G. Artikel 6 lid 1 komt te luiden:

De verboden, gesteld in artikel 3 lid 1 onder a en b sub A, artikel 4 lid 1 onder a en b sub A, artikel 8a lid 1 onder A en artikel 8b onder A zijn niet van toepassing in geval de in-, uit- of doorvoer, al dan niet gepaard gaande met opslag in entrepots of andere douanebergplaatsen, geschiedt met toestemming van de Minister, na goedkeuring door de Procureur-generaal bij het Hof van Justitie, en met inachtneming van bij of krachtens staatsbesluit te geven voorschriften; deze voorschriften kunnen verschillen voor de onderscheidende middelen, chemische stoffen en mengsels, in die artikelen bedoeld.

H. Artikel 7 wordt gewijzigd als volgt:

- (1). lid 1 aanhef en sub a komen te luiden:

De verboden gesteld in artikel 2, artikel 3 lid 1 onder a en b sub B, C en D, artikel 4 lid 1 onder a en b sub B, C en D, artikel 8a lid 1 onder B, C en D en artikel 8b onder B, C en D zijn niet van toepassing:

- a. voor zover de Minister dit heeft bepaald ten aanzien van een in artikel 3 lid 1 onder b, artikel 4 lid 1 onder b of artikel 8a lid 1 bedoeld middel of bedoelde chemische stof;

- (2). lid 2 aanhef komt te luiden:

Behoudens bij staatsbesluit te geven voorschriften zijn de verboden in artikel 3 lid 1 onder a en b sub B en C, artikel 4 lid 1 onder a en b sub B en C, artikel 8a lid 1 onder B en C en artikel 8b onder B en C mede niet van toepassing:

- (3). in lid 2 onder a en b worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- a. in de tweede regel wordt het woord "bewerken" geschrapt;
- b. in de laatste regel wordt het woord "Opiumverdragen" vervangen door: in artikel 1 lid 1 genoemde verdragen.

- (4). lid 3 komt te luiden:

De verboden gesteld in artikel 3 lid 1 onder a en b sub B, artikel 4 lid 1 onder a en b sub B, artikel 8a lid 1 onder B en artikel 8b onder B voor zoveel zij het vervoeren betreffen en de verboden in artikel 3 lid 1 onder a en b sub C, artikel 4 lid 1 onder a en b sub C, artikel 8a lid 1 onder C en artikel 8b onder C zijn evenmin van toepassing op hen die aantonen dat zij deze middelen in de bevonden hoeveelheid tot uitoefening der geneeskunst, der tandheelkunst of der diergeneeskunst of voor eigen geneeskundig gebruik behoeven of volgens wettelijk voorschrift in voorraad moeten hebben en langs wettige weg verkregen hebben, mits zij in acht nemen nadere voorschriften bij of krachtens Staatsbesluit te geven om de naleving van de bepalingen van de in artikel 1 lid 1 genoemde verdragen te verzekeren.

- (5). lid 4 komt te luiden:

De verboden gesteld in artikel 3 lid 1 onder a en b sub B, artikel 4 lid 1 onder a en b sub B, artikel 8a lid 1 onder B en 8b onder B voor zoveel betreft vervoeren, en de verboden in artikel 3 lid 1 onder b sub C, artikel 4 lid 1 onder b sub C, artikel 8a lid 1 onder C en 8b onder C zijn, behalve voor zover betreft het aanwenden der middelen, evenmin van toepassing op hen die aantonen dat zij deze middelen vervoeren in opdracht van een daartoe bevoegde, mits zij in acht nemen nadere voorschriften bij of krachtens staatsbesluit te geven om naleving van de bepalingen van de in artikel 1 lid 1 genoemde verdragen te verzekeren.

I. Artikel 8 wordt gewijzigd als volgt:

- (1). lid 1 onder d komt te luiden:

aan hen, die ten genoegen van de Minister aantonen, dat zij de in of ingevolge de artikelen 3, 4, 8a of 8b aangewezen middelen, chemische stoffen en mengsels in bepaald aangewezen en nauwkeurig omschreven lokaliteiten vervaardigen;

- (2). in lid 2 wordt, onder doorhaling van het woord "Opiumverdragen", opgenomen: in artikel 1 lid 1 genoemde verdragen

- J. Na artikel 8 worden drie nieuwe artikelen 8a, 8b en 8c opgenomen luidende:

Artikel 8a

1. Het is verboden de middelen voorkomende op de bij deze wet behorende lijst III;
 - A. in, uit of door te voeren;
 - B. te bereiden, te verwerken, te verkopen, af te leveren, te verstrekken of te vervoeren;
 - C. te bezitten, aanwezig te hebben of aan te wenden;
 - D. te vervaardigen.
2. Bij staatsbesluit kunnen chemische stoffen worden aangewezen ter plaatsing op de bij deze wet behorende lijst III.

Artikel 8b

Het is verboden mengsels anders dan volgens de regels vastgesteld op basis van het informatie en monitoring systeem:

- A. in, uit of door te voeren;
- B. te bereiden, te verwerken, te verkopen, af te leveren, te verstrekken of te vervoeren;
- C. te bezitten, aanwezig te hebben of aan te wenden;
- D. te vervaardigen.

Artikel 8c

Materialen, apparatuur en andere benodigdheden die worden gebruikt bij de fabricage van middelen als bedoeld in de artikelen 3, 4, 8a en 8b, kunnen ten aanzien van het in-, uit- of doorvoeren, de opslag, de handel in, de fabricage, de verwerking, de distributie en het gebruik, bij staatsbesluit nader worden gereguleerd.

- K. In artikel 10 lid 1 onder a, laatste regel, wordt de zinsnede "bedoeld in de artikelen 3 of 4" vervangen door: bedoeld in de artikelen 3, 4, 8a of 8b.
- L. Na artikel 10 wordt een nieuw artikel 10a ingevoegd, luidende:

Artikel 10a

1. Er is ingesteld het Advies- en Monitoringsorgaan dat, onverminderd de bevoegdheden van andere bij of krachtens de wet aangewezen toezichthouders, belast wordt met onder meer het toezicht op de naleving van deze wet.

2. Het Advies- en Monitoringsorgaan bestaat uit vertegenwoordigers van:
 - het Ministerie van Volksgezondheid, als voorzitter;
 - het Openbaar Ministerie;
 - het Bureau Nationale Veiligheid;
 - het ministerie van Justitie en Politie;
 - het ministerie van Handel, Industrie en Toerisme;
 - het ministerie van Financiën.
3. Het Advies- en Monitoringsorgaan wordt benoemd door de Minister voor een periode van 3 (drie) jaar. De leden van het Advies- en Monitoringsorgaan kunnen na afloop van deze termijn worden herbenoemd, met dien verstande dat geen lid gedurende meer dan 2 (twee) opeenvolgende termijnen deel van het Advies- en Monitoringsorgaan kan uitmaken.
4. De kosten voor het functioneren van het Advies- en Monitoringsorgaan komen ten laste van het Ministerie van Volksgezondheid.
5. Het Advies- en Monitoringsorgaan heeft tot taak:
 - a. het opzetten van een monitoringsysteem dat hem in staat stelt adequate controle uit te oefenen op de middelen en chemische stoffen die voorkomen op de bij deze wet behorende lijsten I, II en III alsmede op de mengsels hiervan;
 - b. het vaststellen van richtlijnen en procedures in verband met het verlenen van vergunning dan wel toestemming ter opheffing van de in deze wet opgenomen verbodsbepalingen ten behoeve van de daartoe bevoegde organen, gebaseerd op de doelstellingen van de in artikel 1 lid 1 genoemde verdragen;
 - c. het adviseren van de Minister, gevraagd en ongevraagd, omtrent de verplichtingen voortvloeiende uit de in artikel 1 lid 1 genoemde verdragen, alsmede ter zake ontwikkelingen in het kader van de nationale en internationale drugscriminaliteit;
 - d. het fungeren als aanspreekpunt voor nationale en internationale organisaties ter zake in deze wet geregelde onderwerpen;
 - e. het doen van verplichte rapportages aan internationale organisaties.

6. Per half jaar brengt het Advies- en Monitoringsorgaan verslag uit van zijn werkzaamheden aan de Minister, waarvan een afschrift wordt verzonden aan het Openbaar Ministerie, het Bureau Nationale Veiligheid en de Ministers van Volksgezondheid, van Justitie en Politie, van Handel, Industrie en Toerisme en van Financiën.
7. Bij of krachtens staatsbesluit kunnen nadere regels ter zake de inrichting en de uitvoering van de taken van het Advies- en Monitoringsorgaan worden vastgesteld alsmede de vereisten waaraan de leden moeten voldoen.

M. Artikel 11 wordt gewijzigd als volgt:

- (1). lid 1 komt te luiden:
Degene die het bepaalde in artikel 3 lid 1 onder a en b sub A, B en D, artikel 4 lid 1 onder a en b sub A en artikel 8a lid 1 onder A overtreedt wordt, indien hij het feit opzettelijk heeft gepleegd, gestraft met levenslange gevangenisstraf of tijdelijke van ten hoogste vijftig jaren en een geldboete van de vijfde categorie.
- (2). in lid 2 wordt onder schrapping van de zinsnede "ten hoogste tien miljoen gulden" opgenomen: de vijfde categorie.
- (3). in lid 3 wordt:
 - a. de zinsnede "3 lid 1 onder C, 4 lid 1 onder B, C of D, of 5" wordt vervangen door: 3 lid 1 onder a en b sub C, 4 lid 1 onder a en b sub B, C of D, 5, 8a lid 1 onder B, C of D of artikel 8b onder A, B of D;
 - b. onder schrapping van de zinsnede "ten hoogste tweehonderd miljoen gulden" wordt opgenomen: de vijfde categorie.
- (4). in lid 4 wordt:
 - a. de zinsnede "3 lid 1 onder C, 4 lid 1 onder B, C of D, of 5" wordt vervangen door: 3 lid 1 onder a en b sub C, 4 lid 1 onder a en b sub B, C of D, 5, 8a lid 1 onder B, C of D of artikel 8b onder A, B of D;
 - b. onder schrapping van de zinsnede "ten hoogste vijf miljoen gulden" wordt opgenomen: de vijfde categorie.
- (5). na lid 4 wordt een nieuw lid 5 toegevoegd, luidende:

Degene die, al dan niet opzettelijk, in strijd handelt met een krachtens artikel 4a, artikel 8b onder C en artikel 11a gestelde bepaling, gesteld voorschrift of gestelde voorwaarde, wordt gestraft, met een geldboete van de derde categorie.

N. Na artikel 11 wordt een nieuw artikel 11a ingevoegd, luidende:

Artikel 11a

1. De gebruiker, huurder of eigenaar van een vaartuig, luchtvaartuig of voertuig, gebouw, erf of besloten terrein waar een middel als bedoeld in de artikelen 2, 3 en 4, een chemische stof als bedoeld in artikel 8a, een mengsel als bedoeld in artikel 8b, dan wel materiaal, apparatuur of een andere benodigdheid als bedoeld in artikel 8c, wordt aangetroffen, wordt indien blijkt dat de aanwezigheid aldaar ongeoorloofd is, gestraft met een geldboete van de eerste categorie, tenzij blijkt dat hij alle passende maatregelen heeft genomen om de ongeoorloofde aanwezigheid aldaar te voorkomen.
2. Artikel 7 leden 3 en 4 is van overeenkomstige toepassing op chemische stoffen, materiaal, apparatuur of een andere benodigdheid als bedoeld in lid 1.

O. Artikel 12 wordt gewijzigd als volgt:

(1). in lid 1 wordt:

- a. de aanhefzin vervangen door:

Degene die om een feit als bedoeld in artikel 2, artikel 3 lid 1 onder a en b sub A, B en D, artikel 4 lid 1 onder a en b sub A, artikel 8a lid 1 onder A en artikel 8b onder A voor te bereiden of te bevorderen:

- b. de zinsnede "ten hoogste tien miljoen gulden" in de slotzin, vervangen door: de vijfde categorie.

(2). in lid 2 wordt onder schrapping van de zinsnede "in lid 1 van artikel 11" opgenomen:

in artikel 2, artikel 3 lid 1 onder a en b sub A, B en D, artikel 4 lid 1 onder a en b sub A, artikel 8a lid 1 onder A en artikel 8b onder A.

P. In artikel 13 lid 2 wordt de zinsnede "De in de artikelen 2, 3 en 4... alsmede alle vermogensbestanddelen" vervangen door: De in de

artikelen 2, 3, 4, 8a, 8b en 8c bedoelde planten, middelen, chemische stoffen, mengsels en apparatuur.

Q. In artikel 14 worden de leden 1 en 2 gewijzigd als volgt:

1. a. De in artikel 11 leden 1, 2 en 3 en artikel 12 strafbaar gestelde feiten zijn misdrijven.
b. De in artikel 11 leden 4, 5 en 6 en artikel 11a strafbaar gestelde feiten zijn overtredingen.
2. Deze wet is toepasselijk op elke Surinamer die zich buiten Suriname schuldig maakt aan:
 - a. overtreding van de regels gesteld in artikel 2, artikel 3 lid 1 onder a en b sub A, B en D, artikel 4 lid 1 onder a en b sub A en artikel 8a lid 1 onder A, voor zover die is gepleegd om met betrekking tot de bedoelde strafbare feiten de invoer, uitvoer, of doorvoer voor te bereiden, te bevorderen of daartoe samen te spannen, dan wel
 - b. poging tot of deelneming aan de in artikel 2, artikel 3 lid 1 onder a en b sub A, B en D, artikel 4 lid 1 onder a en b sub A en artikel 8a lid 1 onder A strafbaar gestelde en in Suriname gepleegde feiten.

ARTIKEL II

1. Deze wet wordt in het Staatsblad van de Republiek Suriname afgekondigd.
2. Zij treedt inwerking met ingang van de dag volgende op die van haar afkondiging.
3. De Ministers van Volksgezondheid, Justitie en Politie en van Handel, Industrie en Toerisme zijn belast met de uitvoering van deze wet.

Gegeven te Paramaribo, de 13^e juli 2018

DESIRÉ D. BOUTERSE

Uitgegeven te Paramaribo, de 16^e juli 2018
De Minister van Binnenlandse Zaken,

M.M.F. NOERSALIM

WET van 13 juli 2018, houdende nadere wijziging van de Wet Verdovende Middelen (S.B. 1998 no. 14 zoals gewijzigd bij S.B. 2002 no. 68).

MEMORIE VAN TOELICHTING

Algemeen

Wereldwijd neemt de omvang en groei van de clandestiene productie van, de vraag naar en de handel in verdovende middelen en psychotrope stoffen toe. Dit vormt een ernstige bedreiging voor de gezondheid en het welzijn van mensen, bovendien worden de economische, culturele en politieke fundamenteën van de samenleving hierdoor aangetast.

De sluikhandel in verdovende middelen en psychotrope stoffen dringt in toenemende mate in verschillende maatschappelijke groepen binnen, waarbij met name kinderen in vele delen van de wereld worden misbruikt als consumenten op de markt van verboden verdovende middelen, en voor de clandestiene productie en distributie van en handel in verdovende middelen en psychotrope stoffen.

Daarenboven vormen de verbanden tussen sluikhandel en andere, verwante, georganiseerde misdadige praktijken een ondermijning van de legale economieën en een bedreiging voor de stabiliteit, de veiligheid en de soevereiniteit van staten. Vanwege de grote geldelijke voordelen en rijkdom die de sluikhandel kan opleveren, worden internationale misdadige organisaties in staat gesteld bestuurlijke structuren, de legale commerciële en financiële bedrijvigheid en de samenleving op al haar niveaus binnen te dringen, te besmetten en aan te tasten. Deze feiten en ervaringen die onder andere als overwegingen bij het verdrag van 1988 te Wenen hebben gegolden, gelden anno 2015 nog onverkort.

Als partij bij de op 30 maart 1961 te New York, 21 februari 1971 te Wenen en 20 december 1988 te Wenen gesloten verdragen, heeft Suriname zich samen met vele andere staten gecommitteerd de strijd tegen drugs, de handel en de illegale productie daarvan en de druggerelateerde criminaliteit gezamenlijk te voeren. De Wet Verdovende Middelen (S.B. 1998 no. 14 zoals gewijzigd bij S.B. 2002 no. 68), biedt ter zake een belangrijk deel van de betrokken aspecten de grondslag om deze strijd aan te gaan; evenwel ontbreekt hierin de regeling die het verdrag van 1988 aan de lidstaten met betrekking tot drugsprecursoren voorstelt. Er zijn, met name op grond van de artikelen 12 en 13 van dit verdrag, maatregelen nodig om toezicht te houden op bepaalde stoffen, waaronder begrepen precursoren, chemicaliën en oplosmiddelen, die worden gebruikt bij de vervaardiging van verdovende middelen en

psychotrope stoffen, en die gemakkelijk verkrijgbaar zijn, waardoor de illegale vervaardiging van deze middelen en stoffen in omvang is toegenomen.

De onderhavige Wijzigingswet strekt er voornamelijk toe een regeling te treffen ter zake stoffen die bij de illegale productie van verdovende middelen worden gebruikt.

De artikelen 12 en 13 van het Verdrag van de Verenigde Naties tegen de sluikhandel in verdovende middelen en psychotrope stoffen, Wenen 1988

Artikel 12 handelt over stoffen die vaak worden gebruikt bij de illegale vervaardiging van verdovende middelen of psychotrope stoffen en houdt Partijen voor passende maatregelen te treffen voor het houden van toezicht binnen hun grondgebied op de vervaardiging en distributie van de stoffen in Tabel I en Tabel II van het verdrag. De volgende maatregelen worden voorgesteld:

- (i). toezicht houden op alle personen en ondernemingen die zich bezighouden met de vervaardiging en distributie van deze stoffen;
- (ii). de inrichtingen en gebouwen waarin deze vervaardiging of distributie kan plaatsvinden onderwerpen aan een vergunningstelsel;
- (iii). voorschrijven dat vergunninghouders zich in het bezit stellen van een machtiging voor het verrichten van de eerder genoemde handelingen;
- (iv). voorkomen dat fabrikanten en distributeurs grotere hoeveelheden van deze stoffen in voorraad hebben dan vereist is voor de normale bedrijfsvoering en de bestaande marktsituatie.

Voorts neemt elke Partij ten aanzien van de stoffen in Tabel I en Tabel II de volgende maatregelen:

- a. stelt in en houdt een systeem van toezicht op de internationale handel in stoffen in Tabel I en Tabel II in stand teneinde de ontdekking van verdachte transacties te vergemakkelijken. Deze toezichtsystemen worden toegepast in nauwe samenwerking met fabrikanten, importeurs, exporteurs en groot- en kleinhandelaren, die de bevoegde autoriteiten inlichten over verdachte orders en transacties;
- b. voorziet in de inbeslagneming van elke in Tabel I of Tabel II genoemde stof indien er voldoende bewijs is dat deze is bestemd om te worden gebruikt bij de clandestiene vervaardiging van een verdovend middel of een psychotrope stof;

- c. stelt zo spoedig mogelijk de bevoegde autoriteiten en diensten van de betrokken Partijen op de hoogte indien er reden is om te veronderstellen dat de in-, uit- of doorvoer van een in Tabel I of Tabel II genoemde stof de clandestiene vervaardiging van verdovende middelen of psychotrope stoffen tot doel heeft, en met name het verstrekken van gegevens over de wijze van betalen en alle andere belangrijke elementen die tot die veronderstelling hebben geleid;
- d. schrijft voor dat zendingen voor in- en uitvoer behoorlijk van etiketten en documenten zijn voorzien. Op handelsdocumenten zoals facturen, vrachtbrieven, douanepapieren en vervoersdocumenten worden vermeld de namen van de stoffen die worden in- of uitgevoerd, zoals gegeven in Tabel I of Tabel II, de hoeveelheid die wordt in- of uitgevoerd, en naam en adres van de exporteur, van de importeur en, indien beschikbaar, van de geadresseerde;
- e. verzekert dat de in letter (d) van dit artikel bedoelde documenten gedurende een tijdvak van ten minste twee jaar worden bewaard en beschikbaar kunnen worden gesteld voor inspectie door de bevoegde autoriteiten.

In aanvulling op de hiervoor genoemde bepalingen en op verzoek van de belanghebbende Partij aan de Secretaris-Generaal, draagt elke Partij uit het grondgebied waarvan een in Tabel I genoemde stof zal worden uitgevoerd er zorg voor dat voorafgaand aan deze uitvoer de volgende gegevens door haar bevoegde autoriteiten worden verstrekt aan de bevoegde autoriteiten van het land waar de stof zal worden ingevoerd:

- (i). de naam en het adres van de exporteur, van de importeur en, indien beschikbaar, van de geadresseerde;
- (ii). de naam van de stof in Tabel I;
- (iii). de hoeveelheid van de uit te voeren stof;
- (iv). de verwachte plaats van invoer en de verwachte datum van verzending;
- (v). alle andere inlichtingen waarover wederzijds overeenstemming tussen de Partijen is bereikt.

Wanneer een Partij aan een andere Partij de hiervoor bedoelde inlichtingen verstrekt, kan de Partij die deze inlichtingen verstrekt verlangen dat de Partij die deze ontvangt alle handels-, bedrijfs- of beroepsgeheimen of fabrieks- of handelswerkwijzen als vertrouwelijk behandelt.

Elke Partij verstrekt het Comité jaarlijks, in de vorm en op de wijze die het Comité vaststelt en op formulieren die het Comité verstrekt, inlichtingen over:

- a. de in beslag genomen hoeveelheden van stoffen in Tabel I en Tabel II en, indien bekend, hun herkomst;

- b. stoffen die niet in Tabel I of Tabel II zijn opgenomen, waarvan is vastgesteld dat zij zijn gebruikt bij de clandestiene vervaardiging van verdovende middelen of psychotrope stoffen, en die door de Partij van voldoende betekenis worden geacht om onder de aandacht van het Comité te worden gebracht;
- c. methoden van ontduiking en illegale vervaardiging.

De bepalingen van artikel 12 van het Verdrag, zoals hierboven genoemd, gelden niet voor farmaceutische preparaten, noch voor andere preparaten die stoffen in Tabel I of Tabel II bevatten en die op zodanige wijze zijn samengesteld dat deze stoffen niet gemakkelijk kunnen worden gebruikt of met eenvoudig toe te passen middelen kunnen worden teruggewonnen.

Artikel 13 handelt over materialen en apparatuur die worden gebruikt bij de illegale productie of vervaardiging van verdovende middelen en psychotrope stoffen en stelt dat Partijen, in samenwerking met elkaar, de door hen passende geachte maatregelen nemen om de handel in en het misbruik van deze materialen en apparatuur te voorkomen.

Belangrijke wijzigingen in de wet

Definities

De definities j tot en met w komen voor in de drie verdragen en zijn door de Inter-american Drug Abuse Control Commission (CICAD) in modelwetgeving opgenomen met het doel dat deze door de lidstaten in hun betreffende wetgeving worden verwerkt. De term "bewerken" die in de huidige wet voorkomt, maar niet is gedefinieerd, komt niet meer voor.

De betekening van deze term wordt gedekt door de betekenis van:

- bereiden: het verkrijgen van een mengsel in bulk of in een doseringsvorm, in welke fysieke toestand dan ook, dat een of meer verdovende middelen, een of meer psychotrope stoffen of chemische stoffen gemengd of niet gemengd met andere niet-gecontroleerde elementen inhoudt, en
- verwerken: het veranderen van de chemische samenstelling van een stof door deze om te zetten in een nieuwe chemische verbinding.

Onderdeel C

Onderdeel C betreft de wijziging van artikel 2, waarbij de "Cannabis Sativa (L)" wordt gewijzigd in "Cannabis". De Cannabis Sativa (L) is een ondersoort van de hoofdsoort of het geslacht Cannabis. Er zijn namelijk andere ondersoorten van de Cannabis die niet onder de werking van artikel 2 vallen. Door in artikel 1 het verbod specifiek te stellen op de teelt van de Cannabis wordt daarmee bewerkstelligd dat de teelt van alle ondersoorten van de Cannabis verboden zijn.

In lid 2 wordt de grondslag gelegd voor de teelt van de cannabisplant uitsluitend bestemd voor industriële doeleinden, waarvan het Tetrahydrocannabinol gehalte (THC) niet meer bedraagt dan 1.5 % (één en vijftiende procent). Echter dienen bij wet de voorwaarden, waaronder de teelt dient te geschieden, nog te worden vastgesteld.

De testfaciliteiten dienen ter vaststelling van het gehalte aan THC (artikel 4 lid 6).

Verbod op elke handeling gericht op bevordering van verkoop

Artikel 4a houdt een verbod in op elke handeling gericht op de bevordering van onder meer de verkoop van stoffen en middelen als bedoeld in de artikelen 2, 3, 4, 8a of 8b, tenzij deze handeling in het kader van zuiver medische of wetenschappelijke voorlichting geschiedt.

Gecontroleerde stoffen (precursoren) en mengsels

Het gaat bij gecontroleerde stoffen om de zogenaamde precursoren, chemicaliën en oplosmiddelen die makkelijk verkrijgbaar zijn omdat zij ook door legale industrieën als grondstof of hulpmiddel worden gebruikt. Deze stoffen worden evenwel ook misbruikt bij de illegale vervaardiging van verdovende middelen en psychotrope stoffen. Uit internationaal onderzoek is ten aanzien van een aantal stoffen gebleken dat deze voor de illegale vervaardiging van drugs worden gebruikt, waardoor de vraag naar deze middelen en stoffen in omvang is toegenomen.

De stoffen voorkomende op table I en table II van het Verdrag van 1988 behoren tot deze categorie. De lidstaten zijn daarom gehouden ten aanzien van deze stoffen een regeling in hun wetgeving op te nemen, waaronder het ontwikkelen van een toezicht- en controlemechanisme. Voorts dienen lidstaten afhankelijk van ontwikkelingen op nationaal niveau na te gaan welke stoffen aan deze lijst moeten worden toegevoegd.

Voor wat betreft de op lijst III (table I en II van het Verdrag) voorkomende stoffen (artikel 8a) en de mengsels (artikel 8b), is vooralsnog ervoor gekozen om de bestaande aanpak in de Wet Verdovende Middelen toe te passen waarbij in de artikelen 3 en 4 verbodsbepalingen zijn opgenomen met betrekking tot stoffen voorkomende op de lijsten I en II, en in de artikelen 6, 7 en 8 de gevallen en mogelijkheden worden geregeld die de verboden opheffen. De artikelen 6, 7 en 8 zijn daarom zo gewijzigd dat ten aanzien van de stoffen op lijst III, waarvoor op grond van artikel 8a onder meer een in-, uit- en doorvoerverbod gaat gelden, de bestaande mogelijkheden voor opheffing van het verbod ook gaan gelden.

Omdat vooronderzoek onvoldoende inzicht heeft verschaft in wat zich in de Surinaamse praktijk op dit gebied afspeelt en voorkomen moet worden dat legale industrieën onnodig zwaar worden belast, zal de inwerkingtreding van artikel 8a lid 1 zes maanden na de inwerkingtreding van de wet geschieden. Gedurende deze periode zal in nauwe samenwerking met de Douane en het Ministerie van Handel en Industrie onder meer getracht worden een beeld te krijgen van de in-, uit- en doorvoer van stoffen voorkomende op lijst III. Aan de hand van de verkregen gegevens kan onderzoek worden gedaan naar het legale gebruik van de stoffen, waarna eventueel het illegale gebruik zich zal aftekenen. Uiteindelijk zal de praktijk moeten uitwijzen of de voor de lijsten I en II geldende methode ook voor lijst III effectief zal werken.

Materialen, apparatuur en andere benodigdheden

Op grond van de bestaande regelgeving bestaat de mogelijkheid van inbeslagneming van materialen, apparatuur en andere benodigdheden die bij het plegen van strafbare feiten worden gebruikt. Artikel 8c biedt de mogelijkheid een nadere regeling bij staatsbesluit te treffen ten aanzien van het in-, uit- of doorvoeren, de opslag, de handel in, de fabricage, de verwerking, de distributie en het gebruik van deze hulpmiddelen bij de fabricage van illegale verdovende middelen. Ook ten aanzien hiervan geldt dat vooronderzoek onvoldoende inzicht heeft verschaft in wat zich in de Surinaamse praktijk in dit kader afspeelt. De wet volstaat daarom met het openen van de grondslag voor nadere regulering bij staatsbesluit. Wanneer de behoefte daartoe blijkt, kunnen op basis van artikel 8c nadere regelingen worden getroffen.

Het Advies- en Monitoringsorgaan

Bij deze wet wordt het Advies- en Monitoringsorgaan ingesteld. Een belangrijke taak van het Advies- en Monitoringsorgaan is het ontwikkelen van een monitoring systeem dat hem in staat stelt adequate controle uit te oefenen op de middelen en chemische stoffen die voorkomen op de bij deze wet behorende lijsten I, II en III alsmede op de mengsels hiervan.

Het is duidelijk dat het Advies- en Monitoringsorgaan zonder een dergelijk mechanisme niet in staat zal zijn belangrijke taken als toezichthouder en als rapporteur naar internationale organisaties adequaat uit te oefenen.

Naast de taken die in artikel 10a uitdrukkelijk zijn genoemd, berust op grond van de adviserende taak op het Advies- en Monitoringsorgaan de verplichting om na te gaan of voldaan wordt aan alle verdragsbepalingen. Zo zal het Advies- en Monitoringsorgaan concrete voorstellen kunnen doen ten aanzien van verdragsverplichtingen die niet in een wetsbepaling hebben geresulteerd, maar voor wat de uitvoering betreft meer op beleidsniveau liggen. Gedacht wordt aan voorstellen voor onder meer het bepalen van vergunningsvoorwaarden.

Een verplichte samenwerking met het Advies- en Monitoringsorgaan zal zeker ook tot de vergunningsvoorwaarden moeten behoren.

Paramaribo, 13 juli 2018,

DESIRÉ D. BOUTERSE

LIJST III, BEHORENDE BIJ DE WET VERDOVENDE MIDDELEN

Verdrag tegen sluikhandel in verdovende middelen en psychotrope stoffen

Tabel I

Ethaanzuur anhydride
 N- Acetylanthranilic
 Efedrine
 Ergometrine
 Ergotamine
 Isosafrol
 Lyserginezuur
 3, 4-Methyleendioxy-Fenyl-2-propanon
 Norefedrine
 Fenylacetaatzuur
 1-Fenyl-2-propanon
 Piperonal
 Kaliumpermanganaat
 Pseudofedrine
 Safrol

De zouten van de in deze Tabel opgesomde stoffen in alle gevallen waarin deze zouten kunnen bestaan.

Tabel II

Normaleaceton
 Anthraniliczuur
 Ethyl ether
 Zoutzuur
 Methylethylketon
 Piperidine
 Zwavelzuur
 Toluëen (methylbenzeen)

De zouten van de in deze Tabel opgesomde stoffen in alle gevallen waarin deze zouten zouden kunnen bestaan.

De zouten van zoutzuur en zwavelzuur zijn expliciet uitgesloten uit tabel II.

Tabel III

Categorieën van nieuwe psychoactieve stoffen (NPS'es):

Aminoindanes, Synthetic Cannabinoids, Synthetic Cathinones, Tryptamines, Ketamine and Phencyclidine-type substances, Plant-based Substances (Kratom, Salvia divinorum, Khat), Piperazines, Phenethylamines en andere substances zoals 1,3 dimethyl-amylamine (DMAA).

