

Initiatiefvoorstel: krachtens artikel 78 van de Grondwet van de Republiek Suriname (S.B. 1987 no. 116, zoals gewijzigd bij S.B. 1992 no. 38), ingediend dd. 15 februari 2022 door A. Gajadien, J. Kanape en C. van Samson allen leden van De Nationale Assemblée, houdende regels inzake de industriële hennep alsmede de oprichting van het Nationaal Instituut voor Industriële Hennepsteelt Suriname en nadere wijziging van de Wet Verdovende Middelen (S.B. 1998 no.14, zoals laatstelijk gewijzigd bij S.B. 2018 no. 65) (Wet industriële Hennepsteelt).

Paramaribo, 15 februari 2022

De initiatiefnemers:

A. Gajadien

J. Kanape

C. van Samson

Aan: De Nationale Assemblée

DE NATIONALE ASSEMBLEE	
Ingek.	15 februari 2022
Agenda no.	666/22
Verwezen	
Naar	

WET van 2022,
houdende regels inzake de industriële hennep
alsmede de oprichting van het Nationaal Instituut
voor Industriële Hennepteelt Suriname
en nadere wijziging van de Wet Verdovende Middelen
(S.B. 1998 no.14, zoals laatstelijk gewijzigd bij
S.B. 2018 no. 65).
(Wet Industriële Hennepteelt)

ONTWERP

DE PRESIDENT VAN DE REPUBLIEK SURINAME,

In overweging genomen hebbende, dat in het kader van een deugdelijk en veilige teelt van de industriële hennep, alsmede de oprichting van het Nationaal Instituut voor Industriële Hennepteelt Suriname en nadere wijziging van artikel 2 lid 2 en artikel 4 lid 5 van de Wet Verdovende Middelen (S.B. 1998 no.14, zoals laatstelijk gewijzigd bij S.B. 2018 no.65), het nodig is regels vast te stellen;

Heeft de Staatsraad gehoord, na goedkeuring door De Nationale Assemblée, bekrachtigd de onderstaande wet:

Begripsbepalingen

Artikel 1

In deze wet en daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. Minister: de Minister belast met de zorg voor de landbouw, veeteelt en visserij;
- b. Procureur-Generaal: de Procureur-generaal bij het Hof van Justitie;
- c. NIIHS : het Nationaal Instituut voor Industriële Hennepteelt Suriname, als bedoeld in artikel 2 van deze wet;
- d. industriële hennep: een soort cannabis die wordt geteeld middels gecertificeerd hennepzaad en die wordt verwerkt ten behoeve van industriële doeleinden, waarvan het gehalte aan Tetrahydrocannabinol (THC-gehalte) niet meer bedraagt dan 1% (één procent);
- e. gecertificeerd hennepzaad: het zaad van gecertificeerde hennepassen waarvan het THC-gehalte niet meer dan 1% bedraagt;
- f. vergunning: door het NIIHS verleende vergunning ten behoeve van de teelt, de verwerking, het aanwezig hebben van, de levering, de verkoop en de export van industriële hennep als bedoeld in artikel 3 van deze wet;
- g. vergunninghouder: degene aan wie krachtens deze wet vergunning is verleend voor de teelt, de verwerking, het aanwezig hebben van, de levering en de verkoop van industriële hennep;
- h. register: het register industriële hennep als bedoeld in artikel 11 van deze wet;

Artikel 2

In de Wet Verdovende Middelen (S.B. 1998 no. 14, zoals laatstelijk gewijzigd bij S.B. 2018 no. 65), wordt in de artikelen 2 lid 2 en 4 lid 5 de zinsnede “het gehalte aan Tetrahydrocannabinol (THC) niet meer bedraagt dan 0.3% (drie tiende procent)” gewijzigd in: “het gehalte aan Tetrahydrocannabinol (THC) niet meer bedraagt dan 1% (één procent).

Artikel 3

De teelt, de verwerking, het ten behoeve van de verwerking aanwezig hebben van, de levering en de verkoop van industriële hennep geschiedt alleen krachtens een door het NIIHS verleende vergunning en overeenkomstig de daarin gestelde voorwaarden, alsmede het bij of krachtens deze wet bepaalde.

Het Nationaal Instituut voor Industriële Hennepteelt Suriname

Artikel 4

1. Bij deze wet wordt ingesteld het Nationaal Instituut voor Industriële Hennepteelt Suriname, afgekort NIIHS, deze vervangt het Advies – en Monitoringsorgaan, die onverminderd de bevoegdheden van andere bij of krachtens de wet aangewezen toezichthouders, belast wordt met onder meer het toezicht op de naleving van deze wet.
2. Het NIIHS is een rechtspersoon, gevestigd te Paramaribo en kan elders in Suriname bijkantoren hebben.
3. Het NIIHS wordt bestuurd door een door de minister benoemde directie.
4. Met de controle van het bij of krachtens deze wet bepaalde worden inspecteurs, als bedoeld in artikel 19 van deze wet door de minister benoemd.
5. Bij of krachtens staatsbesluit worden regels betreffende de benoeming van de directie, het functioneren van de directie, de aanstelling van personeel en inspecteurs van het NIIHS, alsmede hun bezoldiging vastgesteld.
6. Onverminderd het bepaalde in de leden 3, 4 en 5 mag de directie alsmede elk personeelslid of inspecteur van het NIIHS niet zijn veroordeeld wegens een misdrijf.

Artikel 5

1. Taken van het NIIHS :
 - a. het toezicht en controle houden op de voldoening door de vergunninghouders aan het bepaalde bij of krachtens deze wet, in het bijzonder op hun verrichtingen met betrekking tot de teelt, de verwerking, de levering en de verkoop van de industriële hennep en de daaraan verbonden processen en

- procedures, in overleg met het ministerie belast met de zorg voor landbouw, veeteelt en visserij;
- b. het vaststellen van richtlijnen en procedures in verband met het verlenen van de vergunning;
 - c. het verrichten van laboratorium-en veldtesten van de geteelde industriële hennep alsmede industriële henneproducten op het gehalte aan Tetrahydrocannabinol (THC-gehalte);
 - d. het toezicht op gecertificeerde hennepzaden, alsmede zorgdragen voor de certificering van hennepzaden;
 - e. het bijhouden van het register van industriële hennep, als bedoeld in artikel 11 van deze wet;
 - f. het jaarlijks uitstippelen van het beleid van het NIIHS middels het opstellen van het beleidsplan en de begroting van de inkomsten en uitgaven;
 - g. het jaarlijks rapporteren van de werkzaamheden, inkomsten en uitgaven over het afgelopen boekjaar en wel uiterlijk op 30 april.
 - h. het aanspreekpunt zijn voor de vergunninghouders van alle relevante overheidsinstanties.
2. Bij of krachtens staatsbesluit worden de taken van het NIIHS nader vastgesteld.
 3. Het NIIHS is, onverminderd het bepaalde in artikel 14 van deze wet verplicht het Openbaar Ministerie onmiddellijk te rapporteren, indien zij bij de uitvoering van haar werkzaamheden feiten ontdekt die het redelijk vermoeden doen ontstaan van overtreding van de Wet Verdovende Middelen.

Artikel 6

Het vermogen van het NIIHS bestaat uit:

- a. het ten behoeve van het NIIHS afgescheiden vermogen;
- b. het door de vergunningsaanvragen ontvangen vastrecht, alsmede het jaarlijkse vergunningsrecht als bedoeld in artikel 8, de leden 3 en 4 van deze wet;
- c. subsidies, giften, donaties en legaten;
- d. andere legaal verkregen inkomsten.

Raad van Toezicht

Artikel 7

1. Met het toezicht op het functioneren van de directie van het NIIHS is belast de Raad van Toezicht, bestaande uit tenminste zeven (7) leden, waarvan de samenstelling als volgt is:
 - a. de directeur van het ministerie belast met de zorg voor de landbouw, veeteelt en visserij, die tevens als voorzitter zal fungeren;
 - b. de directeur van het ministerie belast met de zorg voor de volksgezondheid, als ondervoorzitter;
 - c. een lid, voorgedragen door de minister belast met justitiële aangelegenheden;
 - d. een lid, voorgedragen door het Openbaar Ministerie;
 - e. een lid, voorgedragen door de Anton de Kom Universiteit van Suriname;

- f. een lid, voorgedragen door de Associatie van Surinaamse Fabrikanten (ASFA);
 - g. een lid, voorgedragen door de Vereniging Surinaams Bedrijfsleven (VSB).
- 2. De Raad van Toezicht wordt benoemd door de minister, na goedkeuring door de Raad van Ministers.
 - 3. De Raad van Toezicht heeft tot taak:
 - a. gevraagd en ongevraagd adviezen te geven aan de directie;
 - b. het uitoefenen van toezicht en controle op de algemene gang van zaken van het NIIHS;
 - c. het verlenen van goedkeuring voor het aangaan van rechtstreekse of middellijke samenwerking met derden waarmee een bedrag van SRD. 100.000 of meer gemoeid gaat;
 - d. het verlenen van goedkeuring voor het aangaan of verbreken van samenwerkingsverbanden met derden, indien deze samenwerking of verbreking ingrijpende gevolgen heeft voor het NIIHS;
 - e. het verlenen van goedkeuring door de directie jaarlijks opgestelde beleidsplan en begroting;
 - f. het adviseren van de minister omtrent onderwerpen op het gebied van industriële hennep.
 - 4. Bij of krachtens staatsbesluit worden de taken van de Raad van Toezicht nader vastgesteld.

De vergunning

Artikel 8

- 1. Het NIIHS is bevoegd, onder de vastgestelde voorwaarden en waarborgen, vergunning te verlenen voor de teelt, de verwerking, het ten behoeve van de verwerking, het aanwezig hebben van, de levering en de verkoop van industriële hennep.
- 2. De vergunning is niet overdraagbaar.
- 3. De vergunning wordt, na het antecedentenonderzoek, verleend voor een termijn van vijf (5) jaren en kan voor dezelfde termijn worden verlengd, met dien verstande dat de vastgestelde voorwaarden en waarborgen dan kunnen worden gewijzigd.
- 4. De aanvraag voor een vergunning geschiedt schriftelijk, waarbij vastrecht dient te worden voldaan.
- 5. Na de verkrijging van de vergunning dient er een eenmalige borgsom en een jaarlijkse vergunningsrecht te worden voldaan.
- 6. Bij of krachtens staatsbesluit worden nadere regels vastgesteld met betrekking tot de voorwaarden en waarborgen alsmede het vastrecht, de borgsom en het vergunningsrecht als bedoeld in dit artikel.

Artikel 9

De aanvraag voor de vergunning wordt niet ingewilligd, indien:

1. niet is voldaan aan de bij of krachtens deze wet gestelde bepalingen;
2. de verlening van de vergunning gevaar kan opleveren voor de openbare orde, de goede zeden, de openbare veiligheid, het algemeen belang of de rechtsorde;
3. de door de aanvrager verstrekte informatie onjuist is;
4. uit het antecedentenonderzoek blijkt dat de aanvrager is veroordeeld wegens een misdrijf.

Artikel 10

1. De vergunning kan door het NIIHS worden ingetrokken indien:
 - a. onjuiste of onvolledige gegevens zijn verstrekt ten tijde van de aanvraag, die van invloed zijn geweest bij de totstandkoming van het besluit tot verlening van de vergunning;
 - b. niet is voldaan aan regels bij of krachtens deze wet of andere wettelijke bepalingen;
 - c. de aan de vergunning verbonden voorschriften en voorwaarden niet of niet volledig worden nageleefd;
 - d. de vergunninghouder weigert toegang te verlenen aan de inspecteurs als bedoeld in artikel 19 van deze wet.
2. Indien de vergunning krachtens het bepaalde in lid 1 wordt ingetrokken, is de gewezen vergunninghouder verplicht onverwijld en onder toezicht van het NIIHS tot volledige vernietiging van alle geteelde industriële hennep over te gaan, tenzij het bepaalde in artikel 16 lid 1 van toepassing is.
3. Intrekking van de vergunning geschiedt niet dan nadat de vergunninghouder is gehoord, althans daartoe behoorlijk in de gelegenheid is gesteld.
4. Bij beschikking worden nadere regels vastgesteld met betrekking tot het bepaalde in dit artikel.

Register Industriële Hennep

Artikel 11

1. Het NIIHS stelt vast en houdt bij het Register Industriële Hennep, waarin worden opgenomen:
 - a. de namen van degenen aan wie vergunningen zijn verleend voor de teelt, de verwerking, de levering en de verkoop van industriële hennep;
 - b. de gebieden alsmede de exacte locaties waarin op grond van de vergunning de teelt van de industriële hennep wordt gedaan;
 - c. de grootte van de aan de vergunninghouders ten behoeve van de teelt toegewezen arealen;

- d. de door de vergunninghouders gebruikte gecertificeerde hennepzaden;
 - e. andere aan de vergunningen verbonden specifieke gegevens.
2. Het Register Industriële Hennep is openbaar.

Teelt van de industriële hennep

Artikel 12

1. Bij of krachtens staatsbesluit wordt een bestemmingsplan vastgesteld betreffende de gebieden waarin de teelt van industriële hennep zijn toegestaan.
2. De teelt van industriële hennep geschiedt uitsluitend met gecertificeerde hennepzaad, zaad van gecertificeerde hennepassen, waarvan het gehalte aan Tetrahydrocannabinol (THC-gehalte) niet meer bedraagt dan 1 % (één procent)
3. Onverminderd het bepaalde in de leden 1 en 2 worden met betrekking tot de industriële hennep door het NIIHS, bij de verlening van de vergunning, specifieke voorschriften vastgesteld, onder meer betreffende:
 - a. de wijze waarop de teelt dient te geschieden;
 - b. de wijze van begrenzing en beveiliging van het geteelde areaal;
 - c. de wijze van oogst, opslag en distribueren van de industriële hennep.
4. Het is verboden industriële hennep te telen in strijd met het bepaalde in dit artikel.

Toezicht op het Tetrahydrocannabinol gehalte (THC-gehalte)

Artikel 13

1. Door het NIIHS kunnen te allen tijde ten aanzien van de teelt, de oogst, de verwerking, de levering en de verkoop van industriële hennep laboratorium- en veldtesten worden uitgevoerd ter vaststelling van het gehalte aan THC, dat niet meer mag bedragen dan 1 % (één procent), met inachtneming van het feit dat tijdens de werking en/ of het onttrekken van stoffen uit de industriële hennep een preparaat kan ontstaan die een hoger THC gehalte bevat.
2. Industriële hennep of een preparaat met een hoger THC gehalte dan 1% mogen nimmer geleverd of verkocht worden, tevens mogen de geleverde of verkochte industriële hennep of preparaten met minder dan 1% THC niet op zodanige wijze zijn samengesteld dat de THC gemakkelijk kan worden misbruikt of met eenvoudig toe te passen middelen kan worden teruggewonnen.
3. De resultaten van de uitgevoerde laboratorium-en veldtesten als bedoeld in lid 1 van dit artikel, wordt door het NIIHS op zodanige wijze bijgehouden, waaruit te allen tijde vaststaat dat het

THC gehalte conform de wet is.

4. Voor de uitvoering van de in lid 1 van dit artikel bedoelde testen hebben de daarbij aangewezen personen ten allen tijde toegang tot de arealen waar de teelt plaatsvindt, de overige faciliteiten betreffende de verwerking en de opslag van de geoogste industriële hennep.
5. Bij beschikking worden de testfaciliteiten en laboratoria aangewezen.

Artikel 14

1. Indien vanwege een door het NIIHS verrichte laboratorium- en veldtest blijkt dat van de geteelde industriële hennep, hetzij ten aanzien van het gehele areaal, hetzij ten aanzien van een gedeelte daarvan, het THC gehalte meer bedraagt dan 1% (één procent), wordt daarvan door het NIIHS onmiddellijk proces-verbaal opgemaakt en mededeling gedaan aan de Procureur-Generaal.
2. De vergunninghouder wordt ook op de hoogte gesteld van de in het eerste lid bedoelde laboratorium- en veldtestresultaten, waarbij hij in de gelegenheid wordt gesteld om binnen 24 uur na kennisgeving, een contra-expertise te verrichten bij een door het NIIHS erkende deskundige. De resultaten van deze contra-expertise worden per ommegaande kenbaar gemaakt aan het NIIHS, welke hierover mededeling doet aan de Procureur-Generaal, opdat deze de betreffende resultaten kan betrekken in de besluitvorming over de in de volgende leden bedoelde beslissingen.
3. Na de mededeling, als bedoeld in lid 1 van dit artikel, door het NIIHS aan de Procureur-Generaal vindt, voor zover de mededelingen daartoe aanleiding geven, onmiddellijke beslaglegging plaats. De bepalingen van het Wetboek van Strafvordering zijn overeenkomstig van toepassing.
4. Onder toezicht van door of vanwege de Procureur-Generaal vindt, binnen door hem gegeven termijnen overeenkomstig door hem gegeven voorschriften en richtlijnen, vernietiging plaats van de in lid 1 bedoelde industriële hennep.
5. Voor zover is vastgesteld dat van de geteelde industriële hennep waarvan het gehalte aan Tetrahydrocannabinol meer bedraagt dan 1% (één procent) betrekking heeft op slechts eengedeelte van het areaal vindt slechts vernietiging plaats ten aanzien van dit gedeelte, na goedkeuring van de Procureur-Generaal.

6. De vergunninghouder en een ieder die voor hem werkzaam is, zijn in verband met het bepaalde in de leden 1 tot en met 5 verplicht de door het NIIHS en/of de Procureur-Generaal gegeven aanwijzingen stipt op te volgen en daaraan uitvoering te geven.
7. De kosten verbonden aan de vernietiging als bedoeld in lid 4 zijn voor rekening van de vergunninghouder. De borgsom als bedoeld in artikel 8 lid 5 kan eventueel voor de vernietiging worden aangewend.
8. Bij beschikking worden de richtlijnen betreffende de kosten als bedoeld in lid 7 vastgesteld.

Bezwaar en beroep

Artikel 15

1. Tegen een besluit en een mededeling, zoals bedoeld in artikel 14 van het NIIHS, genomen op grond van het bepaalde bij of krachtens deze wet, kan door ieder belanghebbende die door dat besluit rechtstreeks in zijn belang wordt aangetast, bezwaar worden aangetekend bij het NIIHS.
2. Het bezwaar geschiedt middels een bezwaarschrift bij de directeur van het NIIHS, behelzende ten minste de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar.
3. Het aangetekende bezwaar heeft geen schorsende werking.
4. Binnen 30 (dertig) dagen nadat het bezwaarschrift door het NIIHS is ontvangen, wordt door het NIIHS ter zake een besluit genomen. De termijn als bedoeld in de eerste volzin kan wegens bijzondere omstandigheden met dezelfde termijn een keer worden verlengd.
5. Het besluit op het bezwaarschrift is schriftelijk en is met redenen omkleed.

Artikel 16

1. Binnen 30 (dertig) dagen nadat door het NIIHS op het bezwaar als bedoeld in artikel 15 een besluit is genomen, kan betrokkene in beroep gaan bij de minister. Het bepaalde in de eerste volzin is eveneens van toepassing indien door het NIIHS niet binnen de in artikel 15 lid 4 bedoelde termijn een besluit is genomen.
2. Op het beroep is het bepaalde in artikel 15 leden 2 tot en met 5 van overeenkomstige toepassing.

Bestuurlijke boete

Artikel 17

1. Het niet voldoen aan de verplichting ingevolge artikel 8 lid 4 wordt door het NIIHS boete opgelegd gelijk aan het te betalen jaarlijkse vergunningsrecht.
2. Het NIIHS vordert bij dwangbevel de ingevolge lid 1 opgelegde boete en krachtens artikel 8 lid 4 verschuldigde vergunningsrecht alsmede de kosten van de invordering.
3. Het dwangbevel wordt op kosten van de overtreder bij deurwaardersexploot betekend en levert een executoriale titel op in de zin van het Tweede Boek van het Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering.

Artikel 18

1. Ingeval van niet of niet behoorlijke nakoming van de aan de vergunning verbonden voorwaarden of van de krachtens deze wet door het NIIHS geldende voorschriften wordt, onverminderd het bepaalde in artikel 10, door het NIIHS een boete opgelegd van maximaal 25000 Srd, zoals opgenomen in artikel 40 lid 5 WvSr.
2. Het bepaalde in artikel 17 leden 2 en 3 is van overeenkomstige toepassing.

De inspecteurs

Artikel 19

1. Met het toezicht en de controle op de naleving van het bij of krachtens deze wet bepaalde alsmede van de aan de vergunning verbonden voorwaarden en voorschriften wordt door de minister daartoe inspecteurs die werkzaam zijn bij het NIIHS aangewezen.
2. De in lid 1 bedoelde inspecteurs zijn bevoegd inlichtingen te vragen die zij voor de vervulling van hun taak nodig achten. De vergunninghouders en personen die daarbij werkzaam zijn, zijn verplicht de gevraagde inlichtingen volledig en naar waarheid te verstrekken.

3. De in lid 1 bedoelde inspecteurs hebben in verband met de uitvoering van hun bevoegdheden toegang tot de arealen waarin de teelt plaatsvindt en de overige faciliteiten betreffende de opslag en verwerking van de geoogste industriële hennep, voor zover die redelijkerwijs nodig is voor de vervulling van hun taak.
4. De vergunninghouder is verplicht de in dit artikel bedoelde inspecteurs die belast zijn met het toezicht en de controle de medewerking te verlenen, die redelijkerwijs nodig is bij de uitoefening van hun bevoegdheden.

Strafbepalingen

Artikel 20

1. Met gevangenisstraf van ten hoogste 4 jaren en een geldboete van de vierde categorie, wordt gestraft degene die,
 - a. zonder vergunning als bedoeld in artikel 1 sub f, in strijd handelt met het bepaalde in artikel 3 van deze wet;
 - b. niet voldoet aan de verplichting tot het verstrekken van inlichtingen of het verlenen van medewerking ingevolge artikel 13 lid 4 en artikel 19 van deze wet;
 - c. handelt in strijd met het bepaalde in artikel 10 lid 2, 12 en 13 lid 2 van deze wet.
2. De in artikel 20 lid 1, strafbaar gestelde feiten zijn misdrijven.

Slotbepaling

Artikel 21

1. Deze wet wordt aangehaald als: Wet Industriële Hennepteelt.
2. Zij wordt in het Staatsblad van de Republiek Suriname afgekondigd.
3. Zij treedt in werking met ingang van de dag volgende op die van haar afkondiging.
4. De Minister belast met de zorg voor de landbouw, veeteelt en visserij, is belast met de uitvoering van deze wet.

Gegeven te Paramaribo,.....

CHANDRIKAPERSAD SANTOKHI

**WET van..... 2022,
houdende regels inzake de industriële hennep
alsmede de oprichting van het Nationaal Instituut
voor Industriële Hennepteelt Suriname
en nadere wijziging Wet Verdovende Middelen
(S.B. 1998 no. 14, zoals laatstelijk gewijzigd bij
S.B. 2018 no.65)
(Wet Industriële Hennepteelt)**

MEMORIE VAN TOELICHTING

Algemeen:

Om tot een deugdelijk en veilige teelt van de industriële hennep over te gaan, is er een goed Advies- en Monitoringsorgaan (S.B. 2018 no. No. 64) ingesteld door de wet, dit is van belang om misbruik tegen te gaan. Krachtens deze wet wordt dit Advies- en Monitoringsorgaan vervangen, door het Nationaal Instituut voor Industriële Hennepteelt Suriname, afgekort NIIHS, die belast wordt met onder meer het houden van de toezicht op de naleving van deze wet, adequate controle uit oefent, het vaststellen van richtlijnen en procedures in verband met het verlenen van vergunning dan wel toestemming ter opheffing van de in deze wet opgenomen verbodsbepalingen, gebaseerd op de doelstellingen van de in artikel 1 lid 1 Wet Verdovende Middelen genoemde verdragen.

Bij de wijziging van de Wet Verdovende Middelen (S.B. 2018 no. 64) met name bij artikel 2 lid 2 en artikel 4 lid 5, is de mogelijkheid geschapen voor het legaal telen van de cannabisplant voor industriële doeleinden, deze staat internationaal ook bekend als Hennep, Hemp of industriële Hennep. De maximale THC gehalte mocht niet meer dan 0.3% bedragen (S.B. 2018 no. 65).

Met de recente wijziging van de Wet Verdovende Middelen in deze wet is dit percentage aan THC gewijzigd naar maximaal 1% (één procent) voor de industriële hennep. In normale omstandigheden kan dit tussen de 0.05% tot 1% uitkomen, terwijl het gehalte aan THC bij marihuana (de strafbare Cannabis) tussen de 5% en 20% bedraagt.

De wetgever heeft het maximale THC gehalte van de industriële hennep voor de Surinaamse omstandigheden op maximaal 1% vastgesteld. Vermeld dient te worden dat internationaal steeds nieuwe variëteiten worden ontwikkeld met lagere THC gehalten, die wellicht uiteindelijk als richtlijn kunnen gaan gelden voor de teelt van industriële hennep. Benadrukt wordt dat in Suriname bij de teelt van de industriële hennep in lijn met wat internationaal gangbaar is, ook gebruik zal worden gemaakt van gecertificeerde zaden van hennepvariëteiten, die bij de teelt geen hogere THC gehalte bevatten dan tussen de 0.05 % - 1 %.

In verband met het bovenstaande wordt in deze wet het volgende geregeld:

1. De instelling van het Nationaal Instituut voor Industriële Hennepteelt Suriname (NIIHS), die zorgdraagt voor het algehele toezicht en de controle bij de teelt, de verwerking, de levering of de verkoop van de industriële hennep, voor geregelde THC-testen en de certificering van industriële hennepzaden;
2. De vergunningsplicht voor de teelt, de verwerking, het aanwezig hebben van, de levering of de verkoop van industriële hennep met de daaraan verbonden processen en procedures voor aanvraag, verkrijging en intrekking, het vereiste antecedenten onderzoek van de directie, het personeel en de inspecteurs van het NIIHS en van de vergunninghouders.
3. Met betrekking tot de uitvoering van de THC-testen van de geteelde industriële hennep, waarbij het NIIHS de verantwoordelijkheid heeft. In het verlengde hiervan een regeling in geval bij de THC-testen ontdekt wordt dat het wettelijk THC-gehalte van 1% is overschreden, waarbij gelet op het strafrechtelijk karakter, het Openbaar Ministerie wordt ingeschakeld.
4. De rechtsbescherming waarbij naast een bezwaarschriftprocedure ook een beroepsprocedure is opgenomen. Het betreft de aantekening van bezwaar en beroep tegen door het NIIHS genomen besluiten en mededelingen aan de Procureur-Generaal.
5. Bij de handhaving van de wet is uitgegaan van het strafrecht namelijk gevangenisstraf en een geldboete.

Cannabis, THC en CBD:

Cannabis sativa of Hennep of kemp is afkomstig uit West- en Centraal Azië, maar groeit tegenwoordig over de gehele wereld. Deze behoort tot de Cannabaceae-familie, die voor industriële doeleinden geteeld wordt. De concentratie aan THC is heel laag bij hennep ten opzichte van andere cannabisplanten zoals bij marihuana, die een hoog gehalte aan zowel THC, als aan (cannabidiol) CBD heeft. Dit hoog gehalte aan THC zorgt voor een hoog gehalte aan psychoactieve stoffen, die een bedwelmende werking en hallucinerende werking veroorzaken, dat strafbaar is. CBD heeft zelf geen psychoactieve effecten maar kan de werking van THC wel beïnvloeden. Vanwege de medicinale werking van CBD wordt het de laatste jaren steeds vaker gebruikt vanwege de voordelen die mensen ervan ervaren.

Soorten Cannabis:

Er zijn heel veel variëteiten die vanuit een paar hoofdsoorten gekweekt zijn, die elk voor hun eigen doeleinden kunnen worden gebruikt. Deze zijn de Cannabis sativa, de Cannabis indica en de Cannabis ruderalis.

De Cannabis sativa is groter dan de Cannabis indica en de Cannabis ruderalis. De Cannabis sativa bevat meestal een lage THC gehalte en een hogere CBD gehalte. De Cannabis indica groeit sneller en levert hierdoor meer oogst op. De indica heeft behalve een hogere THC gehalte, ook een hoge CBD gehalte waarmee het een gewilde wietleverancier is voor medicinale cannabis. De Cannabis ruderalis,

daarentegen bevat een laag gehalte aan THC. Deze hoofdsoorten op hun beurt kruisen en splitsen zich weer in nieuwe variëteiten. Deze kunnen ook weer gekruist worden.

De industriële hennepcultuur

Hennep wordt al duizenden jaren gekweekt voor verschillende doeleinden. Eén van de eerste ontdekkingen ten aanzien van de hennepcultuur komt uit China en dateert van ongeveer 8000 jaar voor Christus. De hennepplant groeit gemakkelijk, snel en voor de teelt zijn geen chemische bestrijdingsmiddelen nodig en door de diepe, fijne wortels houdt het gewas de bodem gezond en put deze niet uit, daarmee komt het milieuvriendelijk karakter naar voren.

Behalve dat alle delen van de hennepplant bruikbaar zijn en daarmee zijn voordelen heeft. Bijvoorbeeld het hennepzaad, de vezels en de houtachtige delen van de plant. Voor zowel mens als dier is hennepzaad eetbaar, voedzaam en gezond. Er kan uit dit zaad hennepolie worden gewonnen. De buitenste touwachtige bastvezels zijn geschikt voor touw en textiel. En de binnenste, houtachtige laag kan gebruikt worden als brandstof, bouw- en isolatiemateriaal of bodembedekking. Tevens wordt hennep ook gebruikt voor zijn medicinale werking. Ook cosmeticaproducten kunnen van hennep vervaardigd worden.

Er wordt aan industriële hennepcultuur gedaan over de gehele wereld. Er zijn verschillende soorten hennep variëteiten die voorkomen in de wereld. Deze zijn voor de productie van vezels (o.a. Antal Hennep, Cannakomp Hennep en Codimono Hennep) en weer andere voor het vervaardigen van CBD olie (o.a. Bialobrzskie Hennep, CS Hennep, Carma Hennep en Carmagnola Hennep).

Artikelsgewijs:

Artikel 1

Om te voorkomen dat diverse interpretaties gebruikt worden zijn in artikel 1 enkele begrippen omschreven. Van belang is met name de definitie van het begrip industriële hennep.

De begripsbepalingen worden zoveel mogelijk aangesloten op de Wet Verdoovende Middelen en wat internationaal gangbaar is.

Artikel 2

In deze wet worden de artikelen 2 lid 2 en 4 lid 5 van de Wet Verdoovende Middelen (S.B. 2018 no. 65) gewijzigd, het maximale gehalte aan THC van de industriële hennep, dat vastgesteld was op 0.3 % (drie tiende procent) wordt verhoogd naar 1 %. Dat wil zeggen dat het THC gehalte om cannabis voor industriële doeleinden (industriële Hennep) te telen niet meer mag bedragen dan 1 % (één procent).

Artikel 3

Van belang in deze wet is dat de teelt van industriële hennep niet geheel vrij is, gelet op de gevoeligheid van dit onderwerp. De teelt, de verwerking, het aanwezig zijn van, de levering en verkoop

van industriële hennep is slechts toegestaan voor degene die in het bezit is van een door het NIIHS verleende vergunning. Vergund wordt enkel de aanwezigheid van de industriële hennep op de locatie, waarna de teelt ook de verwerking zal plaatsvinden. Hiermee is gewaarborgd dat ook de fase tussen de oogst en de verwerking onder het bereik van de vergunning gebracht kan worden. In artikel 8 e.v. zijn de procedures en vereisten verder uitgewerkt. Deze vergunningsplicht laat eveneens ongehinderd de wettelijke plicht om bij de teelt gebruik te maken van gecertificeerde hennepzaad en gebied gebondenheid van de teelt. Hiermee worden de minimale noodzakelijke garanties ingebouwd voor een veilige teelt van de industriële hennep.

Voor de verwerking, het aanwezig zijn van, de levering en de verkoop van de industriële hennep geldende reeds bestaande wettelijk regelingen.

De artikelen 4 tot en met 6

De artikelen 4 tot en met 6 regelt het toezicht mechanisme met betrekking tot de uitvoering van deze wet. Daarbij is op de eerste plaats uitgegaan van de instelling van het Nationaal Instituut voor Industriële Hennepteelt Suriname (NIIHS), deze heeft een centrale rol in het in goede banen leiden van de industriële hennep en heeft ingevolge artikel 5 daartoe specifieke taken. Voor de bemensing van het NIIHS is de minister verantwoordelijk, aangezien aan hem de bevoegdheid wordt gegeven tot benoeming van het bestuur van het NIIHS en de Raad van Toezicht. Uitgegaan wordt dat zowel bij de benoeming als bij de indiensttreding van personeel en inspecteurs, behalve deskundigheid ook integriteit van de betrokken personen belangrijk is. In artikel 4 lid 6 is uitdrukkelijk aangegeven dat leden van de directie, het personeel en de inspecteurs bij hun benoeming of bij hun indiensttreding niet eerder moeten zijn veroordeeld wegens het begaan van een misdrijf. Zij mogen geen strafblad hebben.

De in artikel 4 lid 5 gestelde vereiste ten aanzien van de directie en personeel is in het kader van het bestaan van een nauw verband tussen de industriële hennep en de Cannabis die als verdovende middelen worden aangemerkt en strafbaar gesteld in de Wet Verdovende Middelen. Het bepaalde in artikel 5 lid 3 moet ook mede in dit verband worden gezien.

Daarbij is met name van belang dat door het NIIHS continu toezicht en controle wordt uitgeoefend op de naleving door de vergunninghouder van de vergunningsvoorwaarden en alle overige voorwaarden en vereisten. In het verlengde hiervan is van fundamenteel belang dat van de geteelde industriële hennep op regelmatige basis laboratorium-en veldtesten worden uitgevoerd op het gehalte aan Tetrahydrocannabinol(THC). Voorkomen moet worden dat de wettelijke grens aan THC-gehalte van 1% wordt overschreden. Bij overschrijding moet onmiddellijk worden ingegrepen. Het uitvoeren van bedoelde testen behoort eveneens tot de taakstelling van het NIIHS. Het gebruik van gecertificeerde hennepzaad bij de teelt van industriële hennep is van eminent belang, in verband met de eenduidigheid en zekerheid met betrekking tot de te telen variëteit en het THC-gehalte. Dit wordt verder versterkt doordat het NIIHS moet toezien op de beschikbaarheid van voldoende gecertificeerd hennepzaad.

Met de regeling wordt vanuit het perspectief van rechtsbescherming voorzien in de mogelijkheid van een contra-expertise. Daarmee kan voorkomen worden dat bij de detectie van het aanwezige gehalte aan Tetrahydrocannabinol incidentele factoren een rol spelen. Mede gezien de zwaarte van de sancties bij de aanwezigheid van een norm overschrijdend gehalte aan Tetrahydrocannabinol, gebieden de beginselen van fair trial tot de mogelijkheid van een fair trial, alvorens tot besluitvorming wordt overgegaan.

Vanuit het beginsel van rechtsbescherming wordt er eveneens voor gekozen om de mededelingen van het NIIHS aan de Procureur- Generaal aan te merken als bestuursrechtelijk besluit. De mededeling zal dan ook gelijktijdig aan de belanghebbende dienen plaats te vinden.

Het NIIHS zal in haar functioneren een zekere mate van zelfstandigheid hebben, ook ten aanzien van haar financiële inkomsten en uitgaven. Het bepaalde in artikel 6 is daarvoor bedoeld. Ter dekking van de kosten verbonden aan de uitvoering van deze wet is namelijk dat bij de aanvraag van een vergunning een vastrecht dient te worden betaald. Daarna is elke vergunninghouder verplicht een eenmalige borgsom en jaarlijks vergunningsrechten te betalen aan het NIIHS. De borgsom is ter dekking van de kosten bij eventuele vernietiging van de teelt bij constatering dat het THC-gehalte meer dan 1% bedraagt. Er is niet gekozen om de hoogte hiervan in de wet op te nemen, maar bij of krachtens staatsbesluit vast te stellen. De minister kan namelijk naar omstandigheden en na overleg met de sector tot die vaststelling komen. In artikel 7 zijn het toezicht en de controletaken van de Raad van Toezicht uitvoerig geregeld.

De Artikelen 8 tot en met 10

Het is reeds in artikel 3 van deze wet aangegeven dat de teelt, de verwerking, het aanwezig hebben van, de levering of de verkoop van de industriële hennep aan een vergunning is gebonden. Het is dus niet toegestaan industriële hennep te telen, te leveren, te verwerken of te verkopen anders dan krachtens een vergunning.

Het bepaalde in de artikelen 8 tot en met 10 regelt de wijze van aanvraag en verkrijging van bedoelde vergunning, de gronden voor de weigering en intrekking. Ten aanzien hiervan zijn de volgende aspecten van belang:

1. De vergunning is gebonden aan een termijn van vijf jaren, hetgeen gelet op het type gewas dat geteeld wordt als ruim en redelijk kan worden aangemerkt. Benadrukt wordt dat de vergunning ook kan worden verlengd. Bij de beoordeling van de verlenging zal gewicht worden toegekend aan de omvang van de investeringen, die de vergunninghouder heeft gedaan om de vergunde activiteiten te kunnen laten plaatsvinden. Dit kan steeds geschieden voor dezelfde termijn van vijf jaren ingevolge artikel 8 lid 3, tenzij er voor de verlenging tijdens het bevoegd gezag gegronde bezwaren aanwezig zijn. De weigerings- en intrekkinggronden zijn voor de weigering tot verlenging, van overeenkomstige toepassing.
2. De vergunning is niet overdraagbaar.
3. Een antecedentenonderzoek ten aanzien van de aanvrager zoals bepaald in artikel 8 lid 3. Een vergunning wordt pas verleend nadat door het Openbaar Ministerie terzake de antecedenten van

de aanvrager advies is uitgebracht. Er wordt bedoeld op eventuele eerdere betrokkenheid van de aanvrager bij een misdrijf. Dit kan voor het NIIHS grond opleveren om de aanvraag te weigeren conform artikel 9;

4. De teelt van de industriële hennep is regionaal gespreid. Daarbij worden de gebieden aangewezen waar binnen de teelt mag geschieden. De bevoegdheid tot aanwijzing van bedoelde gebieden is bij de minister. Voor de aanwijzing van de gebieden zal in ieder geval als grondslag moeten gelden de geschiktheid van de grond voor de teelt van de industriële hennep en het creëren van ontwikkelingsmogelijkheden voor bepaalde gebieden.

Artikel 11

De teelt van de industriële hennep is gebonden aan een registratieplicht ingevolge artikel 11. Door het NIIHS wordt in dit kader een register bijgehouden waarin een aantal fundamentele gegevens ten aanzien van de industriële hennep worden opgenomen. In het bijzonder worden de gegevens van degenen aan wie vergunning is verleend voor de teelt, de verwerking, de levering of de verkoop van industriële hennep en de gebieden waar de industriële hennep worden geteeld.

Eveneens wordt in het register opgenomen een overzicht van de door het NIIHS gecertificeerde hennepzaden. Voornoemde gegevens zijn in verband met het uit te oefenen toezicht door het NIIHS van eminent belang.

Het doel van het register is dat het NIIHS continu zicht heeft op de activiteiten met betrekking tot de teelt, de verwerking, de levering of de verkoop van de industriële hennep. In ieder geval door wie de industriële hennep wordt geteeld, wordt verwerkt, wordt geleverd of wordt verkocht. In welke gebieden worden de activiteiten uitgevoerd en een overzicht ten aanzien van de geteelde hennepvariëteiten. Het register kan eveneens van belang zijn voor de justitiële autoriteiten, in verband met de handhaving van de Wet Verdoovende Middelen.

Artikel 12

Artikel 12 geeft een regeling betreffende de teelt van de industriële hennep. Op de eerste plaats mag de teelt van de industriële hennep slechts plaatsvinden in door de minister aangewezen gebieden en met gebruikmaking van door het NIIHS gecertificeerde hennepzaden. Buiten deze aangewezen gebieden is het verboden industriële hennep te telen, alsmede bij de teelt gebruik te maken van andere dan gecertificeerde hennepzaden. In verband met de benutting van ontwikkelingspotenties van met name in de rurale gebieden, zal de minister bij de aanwijzing van de gebieden dit aspect zoveel mogelijk meenemen. Hij zal moeten uitgaan van een goede regionale spreiding van de teeltgebieden, waarbij de bodemkundige en landbouwkundige aspecten erg belangrijk zijn zoals bodemgesteldheid en bodemgeschiktheid. Een duidelijke afbakening of begrenzing van de door de minister aangewezen gebieden is, mede in verband met het toezicht, van eminent belang. Daarbij kan gebruik worden gemaakt van moderne technologische mogelijkheden (GPS). De gecertificeerde hennepzaden zullen nationaal en internationaal reeds zijn uitgetest en waarvan vaststaat dat het gehalte aan THC van de geteelde variëteiten uit die zaden niet meer bedraagt dan 1%.

De Artikelen 13 en 14

De artikelen 13 en 14 regelen het toezicht op het wettelijk THC-gehalte namelijk de uitvoering van THC testen en de procedure en processen indien het THC-gehalte wordt overschreden. De door de vergunninghouders geteelde industriële hennep mag namelijk niet meer dan 1% THC-gehalte bevatten. Ingevolge artikel 13 ligt het toezicht in handen van het NIIHS in overleg met het ministerie belast met de zorg voor landbouw, veeteelt en visserij, hetgeen inhoudt dat van de geteelde industriële hennep doorhaar op geregelde tijdstippen testen worden uitgevoerd op het gehalte aan THC, dat eveneens tot doel heeft om de toestand van de geteelde industriële hennep te volgen.

De minister wijst de testfaciliteiten of laboratoria aan, hetgeen niet alleen administratief noodzakelijk is, maar eveneens van belang is voor de legaliteit van door hen uitgevoerde testen.

Artikel 14 regelt de procedure en verantwoordelijkheden in geval uit een laboratorium test blijkt dat van de geteelde industriële hennep het gehalte aan THC meer bedraagt dan 1% (één procent). Er kunnen namelijk omstandigheden zijn die het THC-gehalte kan beïnvloeden. Op de eerste plaats is het de verantwoordelijkheid van het NIIHS om het vast te leggen in een proces-verbaal en het Openbaar Ministerie hiervan te verwittigen. Overschrijding van het wettelijk vastgestelde THC-gehalte van 1% betekent namelijk dat daardoor het terrein van het strafrecht wordt betreden. In dit artikel wordt daarom voorzien in de procedure van beslaglegging en vernietiging van de geteelde industriële hennep. Gezien de betreding van het strafrecht moeten hoge eisen gesteld worden aan de betrouwbaarheid en juistheid van de gehanteerde detectiemethode van het gehalte aan Tetrahydrocannabinol. Om die reden is in de regeling voorzien in de mogelijkheid van een contra-expertise, door een onafhankelijk deskundige. De contra-expertise moet binnen 48 uur na ontvangst van de kennisgeving door de vergunninghouder worden ge-entameert. De mededeling van het NIIHS aan de Procureur- Generaal is vatbaar voor bezwaar- en beroep. De Procureur Generaal dient, in het kader van de zorgvuldigheid, bij zijn besluitvorming rekening te houden met zowel de eerste mededeling als de tweede mededeling (over de resultaten van de contra-expertise)

De Artikelen 15 en 16

In het kader van rechtsbescherming zijn in de artikelen 15 en 16 het bezwaarschrift- en de beroepsprocedure geregeld.

Het betreft de mogelijkheid voor belanghebbenden, die door een besluit van het NIIHS in hun belang worden getroffen, zowel het bezwaarschrift- als de beroepsprocedure in te stellen. Hierbij wordt gedacht aan de aanvrager van een vergunning wiens vergunningsaanvraag door het NIIHS is afgewezen. De vergunninghouder is de belanghebbende in het geval zijn vergunning wordt ingetrokken of in het geval een bestuurlijke boete is opgelegd. Tegen een besluit van het NIIHS kan beroep worden ingesteld bij de minister.

Artikelen 17 en 18

De artikelen 17 en 18 voorzien ten aanzien van een aantal overtredingen in de bestuurlijke handhaving middels de bestuurlijke boete. Het betreft op de eerste plaats het niet voldoen aan de betaling van de jaarlijkse vergunningsrechten aan het NIIHS.

Deze financiële bijdrage van de vergunninghouders is belangrijk voor het functioneren van het NIIHS en zal daarom tijdig moeten worden voldaan.

Voorts is de bestuurlijke boete van toepassing in geval van niet of niet behoorlijke nakoming van de aan de vergunning verbonden voorwaarden of van de krachtens deze wet door het NIIHS vastgestelde regels. Benadrukt wordt dat de toepassing van deze sanctie onverlet laat de mogelijkheid van het bevoegde gezag tot de toepassing van andere bestuurlijke maatregelen, zoals intrekking van de vergunning zoals vastgesteld in artikel 10.

Artikel 20 regelt de strafbepalingen bij overtreding en misdrijf. Van een misdrijf is sprake als zonder vergunning de teelt van, de verwerking van en het – ten behoeve van de verwerking aanwezig hebben van, de levering en de verkoop plaats vindt van industriële hennep.

In het geval bij een door het NIIHS verrichte laboratorium en veldtest en – in het geval van een tijdige contra-expertise- blijkt dat THC- gehalte zowel bij de eerste test als bij de contra-expertise meer bedraagt dan 1% er een geldboete zoals omschreven in artikel 18 kan worden opgelegd. Redengevend voor deze boete is dat het incidenteel kan voorkomen dat bij de zorgvuldige vergunninghouder, door omstandigheden buiten zijn invloedsfeer tijdens de teelt, toch een percentage van boven de norm van 1% THC kan worden geconstateerd, terwijl dit voor de vergunninghouder geen enkel materieel voordeel (direct of indirect) oplevert, zodat vanuit de sanctie van vernietiging van de betreffende teelt al voldoende dreiging uitgaat voor de vergunninghouder en aldus een strafrechtelijke overtreding aan zijn doel voorbij zou schieten.

Paramaribo, 15 februari 2022

De initiatiefnemers:

A. Gajadien

J. Kanape

C. van Samson

