

WET van2018
houdende bepalingen met betrekking
tot de beëindiging van de dienstbetrekking
door de werkgevers (**Ontslagwet 2017**)
-----,

**EINDVERSLAG
DER
COMMISSIE VAN RAPPORTEURS**

PREADVIES

De Commissie van Rapporteurs (de Commissie) voor de ontwerpwet houdende bepalingen met betrekking tot de beëindiging van de dienstbetrekking door werkgevers (**Ontslagwet 2018**) heeft haar eerste meeting gehad op 12 juni 2018, waarin zij het te volgen traject van het vooronderzoek van onderhavige ontwerpwet heeft besproken en vastgesteld.

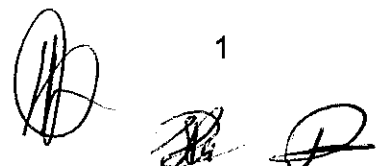
Op voornoemde datum heeft de Commissie Preadvies uitgebracht, waarin zij aangaf zich te kunnen stellen achter het doel van de ontwerpwet (*zie Preadvies dd. 12 juni 2018*).

In het Preadvies werden ten aanzien van de fundamentele van de ontwerpwet enkele vraag-en aandachtspunten opgenomen, t.w.:

1. In de praktijk komt het meestal voor dat de Voorzitter van de Ontslagcommissie tevens de Directeur is op het Ministerie van Arbeid, hetgeen betekent dat hij namens de Ministerie van Arbeid ontslagvergunningen tekent. Het gevolg hiervan is dat er geen beroepsmogelijkheid meer aanwezig is op het Ministerie van Arbeid.

2. Het is ook een feit dat vaak genoeg de werknemer niet voldoende in de gelegenheid wordt gesteld om ter zake gehoord te worden. Graag meer duidelijkheid hieromtrent.

Tevens was het voornemen om het Ministerie van Arbeid (Ontslagcommissie en Arbeidsinspectie), Raad van Vakcentrales in Suriname (RAVAKSUR) (vakbeweging), de Associatie van Surinaamse Fabrikanten (ASFA) en

 1

de Vereniging Surinaams Bedrijfsleven VSB (bedrijfsleven) te horen in het Preadvies opgenomen (*zie Preadvies dd. 12 juni 2018 en het verslag van de Commissie (zie verslag Commissievergadering dd. 12 juni 2018: C/le 49/ CvR Ontslagwet 2018 – 01 + CvR Wet Conversie Arbeidsovereenkomst voor Bepaalde Tijd naar Arbeidsovereenkomst Onbepaalde Tijd 01 –2018).*

VOORONDERZOEK

In de Huishoudelijke Vergadering van dd. 14 juni 2018 (HH. 015) heeft De Nationale Assemblée zich in vooronderzoek gebogen over het door de Commissie uitgebrachte Preadvies. De Nationale Assemblée heeft tijdens deze vergadering besloten mee te gaan met het voorstel van de Commissie voor het verder onderzoek van de ontwerpwet.

ONDERZOEK

❖ Literatuur

Ten aanzien van de onderhavige ontwerpwet heeft de Commissie enkele documenten bestudeerd waarmee er raakvlakken bestaan, te weten:

- a. Wet Ontslagvergunning (SB 1983 no. zoals laatstelijk gewijzigd bij S.B. 2001 no. 70);
- b. (Beschikking Minister van Arbeid van 6 maart 1984 No. 931/84, inzake instelling Ontslagcommissie);
- c. Termination of Employment Convention, 1982 (No. 158);
- d. Het Surinaams Burgerlijk Wetboek;
- e. Besluit Ontslagvergunning en Ontslagmelding;
- f. **WET van 7 april 2017**, houdende bepalingen met betrekking tot het ter beschikking stellen van arbeidskrachten door intermediairs (Wet Terbeschikkingstelling Arbeidskrachten door Intermediairs) (S.B. 2017 no. 42).

❖ Horen van deskundigen / actoren:

Conform het voornemen, zoals opgenomen in het Preadvies, heeft de Commissie enkele actoren gevraagd hun visie ter zake de ontwerpwet kenbaar te maken, t.w.:

- a. Het Ministerie van Arbeid (Ontslagcommissie en Arbeidsinspectie);



2

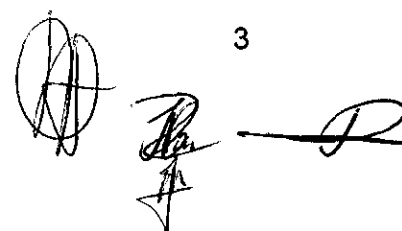


- b. Raad van Vakcentrales in Suriname (RAVAKSUR) (vakbeweging);
- c. de Associatie van Surinaamse Fabrikanten (ASFA) en
- d. de Vereniging Surinaams Bedrijfsleven (VSB) (bedrijfsleven).

❖ Gehouden hearing / vergaderingen

- Op **maandag 25 juni 2018** heeft de Commissie schriftelijke feedback ontvangen van de Vereniging Surinaams Bedrijfsleven (VSB) (Agendnummer DNA 1011/18), waarin zij haar bevinden inzake de ontwerpwet kenbaar heeft gemaakt. Ten aanzien van onderhavige ontwerpwet wil de VSB opmerken, dat het wenselijk was geweest om een onafhankelijke Ontslag Autoriteit in het leven te roepen, welke bemenst wordt door onafhankelijke personen, zoals gepensioneerde rechters, eventueel aangevuld met een vertegenwoordiger van het Ministerie van Arbeid, werkgevers en werknemers.
- Op **donderdag 28 juni 2018** heeft de Commissie een meeting gehouden om de stand van zaken te bespreken omtrent het wetsontwerp. Er is hierbij aangegeven dat er een hearing zou worden gehouden met eerder genoemde actoren dd. 27 juni 2018, maar vanwege omstandigheden heeft deze geen voortgang gehad (**zie verslag Commissievergadering dd. 28 juni 2018: Cie. 61/ Wet Conversie Arbeidsovereenkomst voor Bepaalde tijd naar Arbeidsovereenkomst naar Onbepaalde Tijd 02-2018**).
- De Commissie heeft op **woensdag 11 juli 2018** een hearing gehad met de deskundigen van het Ministerie van Arbeid, een vertegenwoordiging van de ASFA en een vertegenwoordiger van de RAVAKSUR.

Tijdens deze hearing zijn de actoren ingegaan op diverse zaken die zij meemaken in de praktijk, m.b.t. ontslagen. Tevens zijn er vraag-en aandachtspunten aan de orde gesteld. Hierop zijn de deskundigen van het Ministerie van Arbeid breedvoerig ingegaan. Eveneens zijn er enkele wijzigingsvoorstellen gedaan door zowel de Commissieleden als de uitgenodigde actoren. Het besluit is toen genomen dat het Ministerie van Arbeid een aangepaste (met verwerking van de



wijzigingsvoorstellen) zou doen toekomen aan de Commissie.

(Zie verslag van de hearing dd. 11 juli 2018 Cie 75/ CvR Ontslagwet 2018-03+CvR Wet Conversie Arbeidsovereenkomst voor Bepaalde Tijd naar Arbeidsovereenkomst Onbepaalde Tijd 03 - 2018).

- Op **dinsdag 7 augustus 2018** heeft de Commissie een onderhoud gehad met een vertegenwoordiging van de Vereniging Surinaams Bedrijfsleven (VSB). Tijdens deze meeting zijn de vertegenwoordigers nader ingegaan op de eerder door haar opgestuurde schriftelijke feedback, waarbij deze puntsgewijs zijn toegelicht.

(Zie verslag dd. 7 augustus 2017 / Wet Conversie Arbeidsovereenkomst voor Bepaalde Tijd naar Arbeidsovereenkomst Onbepaalde Tijd 05 -2018 + CvR Ontslagwet 2018-05) (Zie document: "Feedback VSB dd. 25 juni 2018).



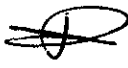
❖ **Data gehouden vergaderingen van de Commissie**

De Commissie heeft in totaal 4 commissievergaderingen gehad op:

- 12 juni 2018
- 28 juni 2018
- 11 juli 2018
- 7 augustus 2018

OPENBARE COMMISSIEVERGADERING

- Op **dinsdag 14 augustus 2018** is een aanvang gemaakt met de behandeling van de ontwerpwet in een Openbare Commissievergadering;
- Tijdens de Openbare Commissievergadering zijn er zijdens de Commissieleden enkele technische alsook beleidsmatige vraag-en aandachtspunten, aan de orde geweest, die m.n. te maken hadden met de praktische uitvoering van deze wet. Tevens zijn enkele wijzigingsvoorstellen gedaan die meer te maken hadden met aanvullingen en verduidelijkingen, t.w.:

 4



- a. Het voorstel om in artikel 4 lid 1 een nieuwe sub op te nemen, namelijk: "Ontbinding Arbeids Overeenkomst door de kantonrechter";
 - b. Ontslagverlening bij mogelijke "wilde stakingen";
 - c. Het voorstel om in artikel 8 lid 1 ook de mogelijkheid van mondelinge verweer op te nemen;
 - d. Het aspect "dwingende redenen" bij ontslagverlening;
 - e. Het aspect beroep en bezwaar zoals geregeld in de wet behoeft aanscherpingen;
 - f. Het voorstel bedrijfsleven waarbij gevraagd wordt naar de instelling van een onafhankelijke instantie die de ontslaanvragen afhandelt en behandelt.
- De Openbare Commissievergadering werd verdaagd nadat de Commissie in 1^e ronde aan het woord is geweest.

(Zie verslag Openbare Commissievergadering dd. 14 augustus 2018 / OCV 13 / Wet Conversie Arbeidsovereenkomst voor Bepaalde Tijd naar Arbeidsovereenkomst Onbepaalde Tijd 05 + Ontslagwet 2018 - 06/2018)

VOORTZETTING OPENBARE COMMISSIEVERGADERING

- Op dinsdag 21 augustus is de Openbare Commissievergadering voortgezet, waarbij de Minister van Arbeid aan het woord is gekomen.
- **De Minister van Arbeid** is breedvoerig ingegaan op de eerder gestelde vragen en geplaatste op- en aanmerkingen ter zake de ontwerpwet, waarbij hij m.n. verduidelijkte dat:
 - a. deze wet geenszins bedoeld is om de ondernemers en/of bedrijven die niet verder kunnen met het ondernemen te weerhouden om te stoppen. Zij moeten bij de sluiting wel cijfers overleggen die het sluiten van hun bedrijf rechtvaardigt;
 - b. de mogelijkheid bekijken wordt om in plaats van in beroep te gaan bij de minister, er in beroep



gegaan kan worden bij een nieuwe instantie te weten; het college van arbeidsaangelegenheden per hof (College van Arbeidszaken). Hieromtrent zijn er reeds gesprekken gevoerd met de waarnemend President van het Hof van Justitie en de Minister van Justitie en Politie.

- De Commissie heeft tijdens de voortzetting van de Openbare Commissievergadering wederom enkele additionele wijzigingsvoorstellen voorgehouden aan de Minister die m.n. te maken hadden met enkele aanvullingen in de wetstekst alsmede enkele aanscherpingen in de Memorie van Toelichting.
- De Minister gaf aan zich te kunnen verenigen met de wijzigingsvoorstellen gedaan door de Commissie.

BESLUITEN

- De Commissie kan zich stellen achter de wijze waarop de Minister van Arbeid is ingegaan op de bestaande vraag-en aandachtspunten;
- Met betrekking tot de voorgestelde en overeengekomen wijzigingsvoorstellen heeft de Commissie met de Minister van Arbeid overeenstemming bereikt, dat deze zullen worden verwerkt in een amendement;
- Op grond van de bevindingen en de gemaakte afspraken komt de Commissie tot de conclusie dat overgegaan kan worden tot behandeling van de ontwerpwet in de Openbare Plenaire Vergadering;
- De Commissie adviseert, na bestudering van de ontwerpwet alsmede op grond van het door haar verrichte onderzoek, De Nationale Assemblée om goedkeuring te verlenen aan de ontwerpwet.
- Eventueel nog te rijzen vraagpunten kunnen tijdens de openbare behandeling aan de orde worden gesteld.



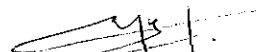
6



(Zie verslag Openbare Commissievergadering dd. 21 augustus 2018 / OCV 14 Wet Conversie Arbeidsovereenkomst voor Bepaalde Tijd naar Arbeidsovereenkomst Onbepaalde Tijd 06 + Ontslagwet 2018 – 07 / 2018

Paramaribo, 23 augustus 2018


P. Kensenhuis (Vz)

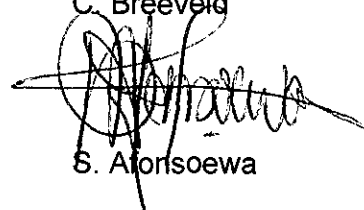

M. Jogi

R. Hooghart

P. Etnel


R. Ilahibaks

C. Breeveld


S. Atorsoewa

Het 3de en 4de lid van de CvR hebben dit
Eindverslag niet mede-ondertekend,
wegens afwezigheid