

DNA no: 274/17

Paramaribo, 10 FEB. 2017

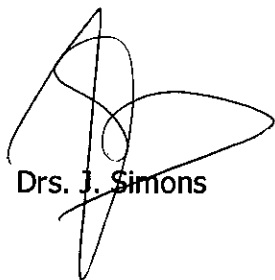
**De President van de
Republiek Suriname,
de heer D.D. Bouterse**

Onderwerp: aanbieding Eindverslag

Heer President,

Hierbij doe ik u toekomen het Eindverslag der Commissie van Rapporteurs voor de ontwerpwet houdende bepalingen met betrekking tot het ter beschikking stellen van arbeidskrachten door intermediairs (**Wet Terbeschikkingstelling Arbeidskrachten door Intermediairs**).

De Voorzitter van
De Nationale Assemblée, 



Drs. J. Simons

c.c. De Minister van Arbeid

Juro/FS

WET van.....

houdende bepalingen met betrekking

tot het ter beschikking stellen van

arbeidskrachten door intermediairs

(Wet Terbeschikkingstelling Arbeidskrachten

door Intermediairs)

**Eindverslag
der
Commissie van Rapporteurs**

VOORONDERZOEK

De Commissie van Rapporteurs heeft op 10 oktober 2016 een Preadvises uitgebracht, waarin zij aangeeft zich in meerderheid te kunnen stellen achter de strekking van het wetsontwerp, welk ten doel heeft regels vast te stellen betreffende het ter beschikking stellen van arbeidskrachten door intermediairs, waarbij mede uitvoering wordt gegeven aan de internationale arbeidsstandaarden van de Internationale Arbeidsorganisaties. Op voornoemde datum heeft De Nationale Assemblée het vooronderzoek verricht. Op basis hiervan heeft de Commissie van Rapporteurs het onderzoek over het onderhavige wetsontwerp verder verricht.

ONDERZOEK

De Commissie van Rapporteurs heeft in verband met het onderzoek gedelibereerd met de Minister en zijn deskundigen omtrent het wetsontwerp. Tijdens deze vergadering zijn er enkele juridisch-technische onvolkomenheden aan de orde gesteld.

Daarna heeft de Commissie van Rapporteurs besloten om de volgende actoren te horen omtrent het wetsontwerp,

t.w.: een vertegenwoordiging van de Vereniging van Surinaamse Uitzendbranche (VSU), een vertegenwoordiging van de Raad van Vakcentrales in Suriname (RAVAKSUR), een vertegenwoordiging van de Kamer van Koophandel en Fabrieken (KKF), een vertegenwoordiging van de Vereniging van Surinaamse Bedrijven (VSB), een vertegenwoordiging van De Anton de Kom Universiteit van Suriname (Adekus), een vertegenwoordiging van Haukes Labour N.V. en de Gama Contractors N.V. en de deskundigen van het ministerie van Arbeid (*zie commissievergadering verslagen van d.d. 09 november 2016 en 23 november 2016*).

Tijdens de commissievergaderingen zijn de actoren ingegaan op het wetsontwerp, waarbij er wijzigingsvoorstellen en vraagpunten aan de orde werden gesteld. De deskundigen van het ministerie van Arbeid zijn ingegaan op de gestelde vraagpunten en de wijzigingsvoorstellen. Hierna heeft de Commissie van Rapporteurs besloten dat de wijzigingsvoorstellen verwerkt worden in het wetsontwerp. (*zie commissievergadering verslagen van d.d. 09 november 2016 en 23 november 2016*).

De Commissie van Rapporteurs en de deskundigen hebben over enkele wijzigingsvoorstellen overeenstemming bereikt (*zie commissieverslag d.d. 25 januari 2017*).

DE OPENBARE COMMISSIEVERGADERING

Op grond van het besluit van de Commissie van Rapporteurs werd op 06 februari 2017 de Openbare Commissievergadering gehouden, waarbij de Commissie van Rapporteurs enkele vraag-en aandachtspunten alsmede wijzigingsvoorstellen aan de Minister heeft voorgelegd, die onder andere betrekking hadden op:

- **de termijnen voor de aanvraag tot verkrijgen en verlengen van een vergunning zoals opgenomen in het wetsontwerp dienen nader bekeken te worden.** Volgens de actoren die tijdens de hearings aanwezig waren is de termijn van een maand (30 dagen) voor het aanvragen en verlengen van een vergunning te lang om een onderneming te starten. Het is daarom van belang om de termijnen terug te brengen.
- **kwestie m.b.t. bureaucratie op het ministerie wanneer het betreft een vergunning om uitzendkrachten**

langer in dienst te houden. Het is gebleken dat er reeds een voorziening is (aangaan van een overeenkomst onder ontbindende voorwaarden). Er is een voorziening, maar wanneer de intermediair gebruik wenst te maken hiervan dan is men langer bezig om toestemming hiervoor te krijgen.

- de kwestie met betrekking tot het niet uitzenden van een uitzendkracht voor langer dan een jaar aaneensluitend aan dezelfde onderneming. Hoe gaat men om met projecten die langer dan een jaar lopen.
- de kwestie betreffende de grotere contractors tegen de achtergrond van het wetsontwerp. Kunnen contractors ook gezien worden als intermediairs.
- het verdrag getiteld “Convention Concerning Private Employment Agencies” (no 181) Recommendation welke in 2006 is geratificeerd door Suriname en opgenomen is in de Memorie van Toelichting is niet in overeenstemming met het wetsontwerp. Meer duidelijkheid hieromtrent.
- meer duidelijkheid omtrent de kwestie van de arbeidsinspectie en boetes die opgelegd zullen worden conform het wetsontwerp.
- de stand van zaken indien een uitzendbureau niet staat ingeschreven bij de Kamer van Koophandel en Fabrieken (KKF).
- meer duidelijkheid omtrent art 12 lid 1, waarbij is opgenomen dat een “uitzendkracht geacht wordt in dienst te zijn van een intermediair”. Kan er juridisch gezien dezelfde interpretatie worden gegeven aan de zinsnede “de uitzendkracht wordt geacht in dienst te zijn van” en de zinsnede “de uitzendkracht is in dienst van”.
- meer duidelijkheid omtrent de rechtspositie van de arbeidskracht tegen de achtergrond van het wetsontwerp. Zal na aanneming van het wetsontwerp de rechtspositie van de uitzendkrachten gegarandeerd zijn. Zullen deze uitzendkrachten gelijkgesteld worden aan arbeiders in vaste dienst met dezelfde rechten en verplichtingen of zal hun rechtspositie anders worden geregeld. Ook wanneer het betreft uitzendkrachten die langer dan een jaar in dienst zijn.

Op boven gestelde vraag-en aandachtspunten deelde de Minister van Arbeid het volgende mee, dat:

ALGEMEEN

- de termijnen zoals voorgesteld door de actoren worden meegenomen in het wetsontwerp.
- met betrekking tot het aspect van bureaucratie is het ministerie niet gevrijwaard. Er is in dit kader een commissie in het leven geroepen op het ministerie om alle belangrijke aspecten in kaart te brengen. Er zijn ook een aantal zaken in place gebracht bij de Arbeidsinspectie alsmede een aantal voorwaarden die ontworpen zijn voor de medewerkers inclusief de Minister om zich als integere functionarissen en bewindvoerders op te stellen. Tevens is er ook een afdeling op het ministerie in de maak, die zich zal moeten bezighouden met de aanpak van integriteitsschendingen.
- met betrekking tot de projectmatige werkzaamheden die van tijdelijke aard zijn doch langer dan een jaar duren kunnen werkgevers gebruik maken van de mogelijkheid van de arbeidsovereenkomst onder ontbindende voorwaarden . In dit geval zal de arbeidsovereenkomst op houden te bestaan op het moment dat het project voltooid is.
- met betrekking tot de " grotere contractors" hangt het af van de definitie van de begripsbepaling intermediair en ter beschikking stellen van uitzendkrachten zoals opgenomen in de wet. Het kan in bepaalde gevallen wel zo zijn en bij andere niet.
- in de beleidsnota van 2000-2005 van het toenmalige ATM werd de wenselijkheid uitgesproken voor flexibiliteit in de Arbeidswetgeving. Ook werd benadrukt dat de ILO voorwaarden in overeenstemming gebracht dienen te worden met de aangepaste Arbeidswetgeving. Het wetsontwerp is niet in strijd met het verdrag. Dit verdrag is in 2006 geratificeerd, welke leidend is geweest voor dit wetsontwerp. Artikel 114 lid 1 van het verdrag geeft aan dat bepalingen van het verdrag worden toegepast door middel van wetgeving of op andere wijze in overeenstemming met de nationale praktijk zoals rechterlijke uitspraken,

scheidsrechtelijke beslissingen of collectieve overeenkomsten. Het is wetgeving die het verdrag definieert en uitwerkt. De bepalingen van het verdrag zijn ook verwerkt in het wetsontwerp.

- de dienst zal handelen conform de Wet Arbeidsinspectie voor de naleving en handhaving van het wetsontwerp. Met betrekking tot de naleving zijn er strafbepalingen opgenomen in artikel 17.
- het wetsontwerp regelt de registratie plicht bij de Kamer van Koophandel en Fabrieken niet. De algemene regels van het handelsregister zijn hierop van toepassing.
- de zinsformulering "geacht in dienst van de intermediair te zijn" betekent dat het uitzendbureau verantwoordelijk is voor loon, verzekering en veiligheid van de uitzendkracht. Artikel 12 lid 1 maakt dat de verantwoordelijke instantie in zicht wordt gebracht. Het verschil zal naderhand worden toegelicht.
- met betrekking tot de rechtspositie van de arbeidskracht zal er een nieuw lid 3 worden toegevoegd aan artikel 20 met betrekking tot de overgangsbepaling. De minister geeft aan hier verder op in te gaan tijdens de Plenaire Openbare Vergadering.

BIJZONDER

- de wetstechnische wijzigingsvoorstellen worden meegenomen en verwerkt in dit wetsproduct.
- De beleidsvragen die niet beantwoord zijn zullen tijdens de plenaire behandeling van het wetsontwerp worden meegenomen.
- **de aanvraag tot verkrijgen of verlengen van een vergunning.** In het kader van *ease of doing business* moeten personen vrij zijn om hun business te kunnen doen, tenzij de wet uitdrukkelijk een vergunning vraagt. Men wil zo min mogelijk overgaan tot het verlenen van vergunningen, maar de vergunning zoals omschreven in de Memorie van Toelichting in het wetsontwerp heeft geen betrekking op een vergunning zoals opgenomen in de Wet Bedrijven en Beroepen. Het betreft hierbij een vergunning die betrekking heeft op ondernemingen die op de markt opereren. Het is meer een vergunning die te maken heeft

met de registratie. Het is daarom van belang om deze sector vergunning plichtig te stellen.

- er is reeds een wetsproduct met betrekking tot arbeidsbemiddeling.
- De wetten vakverenigingsvrijheid en Collectieve Arbeidsovereenkomst (CAO) zijn reeds in orde.
- Suriname is in een traject van *ease of doing business* om zoveel mogelijk barrières voor ondernemers weg te werken. Er zijn reeds een aantal wetten aangenomen op dit gebied.
- beroep wordt ingesteld bij de minister volgens het wetsontwerp.
- het toezicht op de naleving van het bij deze wet bepaalde, is opgedragen aan de Arbeidsinspectie.

Enkele vraagstukken die meegenomen zullen worden naar de Plenaire vergadering, t.w.:

- **de kwestie m.b.t het stakingsrecht en ontslagbescherming.** Hoe zal het proces van staking bij de uitzendkrachten worden aangepakt.
- **Het instellen van een registratieplicht in plaats van het verlenen van vergunningen aan intermediairs.**
- **onduidelijkheid omtrent het loon welke een uitzendkracht zou moeten verdienen en wat zo een uitzendkracht aan bemiddeling zou moeten afstaan.** Er dient een duidelijke bepaling hierover te worden opgenomen in het wetsontwerp.
- **de stand van zaken wanneer een uitzendkracht vanuit het buitenland in Suriname wenst te werken.** Ook wanneer het betreft CARICOM burgers. De impact van het wetsontwerp in CARICOM verband ten aanzien van de Free Movement in Persons.
- meer duidelijkheid omtrent de gevolgen die het wetsontwerp te weeg zal brengen na aannname.
- meer duidelijkheid omtrent artikel 10 en artikel 12 van het wetsontwerp. Vanuit de praktijk is gebleken dat deze artikelen heel storend zullen zijn voor de bedrijfsvoering.
- de kwestie mb.t de loonverhoudingsnorm zoals opgenomen in artikel 12 lid 2.
- de kwestie m.b.t de relevante arbeidsvoorwaarden welke nader toegelicht zal worden in de Memorie van Toelichting.

BESLUITEN:

De Commissie van Rapporteurs kan zich in meerderheid stellen achter de wijze waarop de Minister van Arbeid antwoord heeft gegeven, maar er zijn nog enkele discussiepunten ten aanzien van het wetsontwerp.

De Commissie van Rapporteurs en de Minister hebben overeenstemming bereikt, waarbij de beleidsmatige vragen aandachtspunten door de Minister tijdens de plenaire behandeling van het wetsontwerp geëntameerd zullen worden.

Er zal Eindverslag worden uitgebracht ten aanzien van het wetsontwerp.

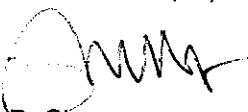
Met betrekking tot het onderhavige wetsontwerp is de Commissie van Rapporteurs met de Minister overeengekomen dat de wijzigingsvoorstellen verwerkt zullen worden in een amendement en worden aangeboden aan het Parlement.

Op grond van deze bevindingen en afspraken komt de Commissie van Rapporteurs unaniem tot de conclusie dat overgegaan kan worden tot plenaire behandeling van het onderhavige wetsontwerp.

Paramaribo, 10 februari 2017



A. Misiekaba(Vz)



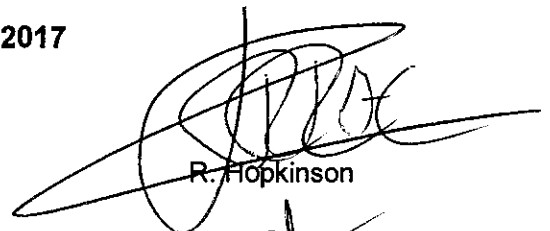
D. Sharman



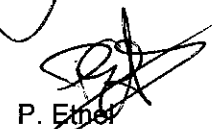
W. Asadang



D. Vorswijk



R. Hopkinson



P. Etnel



R. Ilahibaks