



2015

**STAATSBLAD
VAN DE
REPUBLIEK SURINAME**

No. 132

WET van 10 september 2015, houdende regeling van de elektronische uitgifte van het Staats- en Advertentieblad van de Republiek Suriname en nadere wijziging van de Wet Regionale Organen (Wet Elektronische Uitgifte Staats- en Advertentieblad).

DE PRESIDENT VAN DE REPUBLIEK SURINAME,

In overweging genomen hebbende, dat - ter uitvoering van artikel 118 van de Grondwet van de Republiek Suriname - het nodig is regels betreffende de elektronische uitgifte van het Staats- en het Advertentieblad van de Republiek Suriname vast te stellen;

Heeft, de Staatsraad gehoord, na goedkeuring door De Nationale Assemblée, bekrachtigd de onderstaande wet:

**Algemene bepalingen
Artikel 1**

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. Advertentieblad: het Advertentieblad van de Republiek Suriname, zoals bedoeld in artikel 2 lid 1 van deze wet;
- b. Elektronisch: digitale of immateriële vorm van gegevensverstrekking met de mogelijkheid tot opslag, doorzending of ontvangst door een magnetisch, draadloos, optisch, biometrisch of elke ander vergelijkbaar en daartoe strekkend middel;

- c. Geconsolideerde versie: een versie van de in artikel 4 en 5 bedoelde afkondiging in het Staatsblad en Advertentieblad waarvan de tekst niet te veranderen is en die slechts kan worden gelezen of gedrukt;
- d. Minister: de Minister die volgens het Besluit Taakomschrijving Departementen 1991 belast is met de zorg voor de uitgifte van het Staatsblad en het Advertentieblad van de Republiek Suriname;
- e. Staatsblad: het Staatsblad van de Republiek Suriname, zoals bedoeld in artikel 2 lid 1 van deze wet.

Artikel 2

- 1. De Regering geeft het Staats- en het Advertentieblad uit.
- 2. De uitgifte van het Staats- en het Advertentieblad geschiedt elektronisch op een algemeen toegankelijke wijze.
- 3. Na de uitgifte blijven het Staats- en het Advertentieblad elektronisch op een algemeen toegankelijke wijze beschikbaar.
- 4. Voor het inzien van het elektronisch Staats- en het Advertentieblad worden geen kosten in rekening gebracht.

Artikel 3

De zorg voor de uitgifte van het Staats- en het Advertentieblad berust bij de Minister.

Artikel 4

In het Staatsblad vindt elektronisch de afkondiging plaats van:

- a. wetten;
- b. staatsbesluiten;
- c. districtsverordeningen;
- d. presidentiële besluiten, tenzij de afkondiging in het Staatsblad niet vereist is door de President;

Op verzoek kan een papieren afschrift worden verkregen van regelingen of besluiten die afgekondigd zijn hetzij voor, hetzij na de inwerkingtreding van deze wet.

Artikel 12

Lid 3 van dit artikel biedt de overheid de mogelijkheid zich voor te bereiden op de uitvoering van deze wet. Het is denkbaar dat technische infrastructuur wat langer op zich laat wachten dan is te voorzien. Het beveiligen van de web site en diverse beveiligingsprotocollen zijn onderdelen die volledig operationeel moeten zijn alvorens de wet in werking kan treden. Hoeveel tijd daarvoor nodig is, is nu niet in te schatten.

Paramaribo, 10 september 2015,

DESIRÉ D. BOUTERSE

- e. resoluties en ministeriële beschikkingen houdende algemeen verbindende regels, en
- f. regelingen, besluiten of publicaties die op grond van een wet, staatsbesluit, districtsverordening, een besluit van de President dan wel een besluit van een bestuursorgaan in het Staatsblad moeten worden afgekondigd.

Artikel 5

In het Advertentieblad vindt elektronisch de afkondiging plaats van:

- a. resoluties en ministeriële beschikkingen, niet houdende algemeen verbindende regels waarvan de afkondiging in het Advertentieblad door een wet, staatsbesluit, districtsverordening of besluit van een bestuursorgaan is voorgeschreven;
- b. besluiten van overige bestuursorganen niet houdende algemeen verbindende regels waarvan afkondiging in het Advertentieblad is voorgeschreven;
- c. bekendmakingen waarvan dat bij een wet, staatsbesluit, districtsverordening of besluit van een bestuursorgaan is voorgeschreven en die niet verplicht in het Staatsblad moeten worden afgekondigd, en
- d. regelingen, bekendmakingen en publicaties die op grond van een besluit van de President in het Advertentieblad moeten worden afgekondigd, tenzij zij in het Staatsblad moeten worden afgekondigd.

Artikel 6

- 1. Van de in artikel 4 en 5 bedoelde afkondiging in het Staats- en het Advertentieblad is er altijd een gewaarmerkt papieren exemplaar aanwezig in het archief van de Minister, De Nationale Assemblée, het Nationaal Archief Suriname, de Staatsraad en andere door de Minister aan te wijzen organen.

2. Van de afkondigingen in het Staats- en het Advertentieblad worden direct betrokken bestuursorganen, uitvoerders en belanghebbenden op een door de Minister vast te stellen wijze in kennis gesteld.
3. De Minister voorziet in een vervangende uitgifte van het Staats- en het Advertentieblad indien elektronische uitgifte geheel of gedeeltelijk niet mogelijk is.
4. De Minister stelt nadere regels vast over onder meer de wijze van opslag, conservering en veiligheidsvoorzieningen ten aanzien van de in lid 1 bedoelde papieren exemplaren.

Artikel 7

1. Aan eenieder wordt op verzoek een gewaarmerkt papieren afschrift van het Staats- of het Advertentieblad verstrekt tegen een nader door de Minister te bepalen tarief voor het maken van een zodanig afschrift.
2. De Minister wijst de plaatsen van uitgifte aan waar het in lid 1 bedoelde papieren afschrift kan worden verkregen.

Artikel 8

1. Teksten van de in de artikelen 4 en 5 genoemde regelingen, besluiten, bekendmakingen en overige publicaties die worden afgekondigd in het Staats- en het Advertentieblad, zijn in geconsolideerde vorm voor een ieder beschikbaar via een door de Minister aangewezen elektronisch medium.
2. Een geconsolideerde tekst die op grond van lid 1 beschikbaar is gesteld, blijft beschikbaar indien de tekst na de beschikbaarstelling is gewijzigd of ingetrokken.
3. Lid 2 is niet van toepassing op:
 - a. regelingen die zijn vervallen vóór het tijdstip van inwerkingtreding van deze wet, en
 - b. indien de elektronische uitgifte geheel of gedeeltelijk niet mogelijk is.

Artikel 9

Dit artikel biedt een algemene delegatiemogelijkheid om bij lagere regeling detailregelingen uit te vaardigen met een meer technisch karakter. Het is in de praktijk noodzakelijk dat er slagvaardig kan worden ingespeeld op de omstandigheden van het moment.

Artikel 10

Het Staatsbesluit van 25 november 1975 vervalt bij de inwerkingtreding van deze wet en uit oogpunt van juridische systematiek en opschoning is er voor gekozen om artikel 45 lid 2 van de Wet Regionale Organen te wijzigen. De afkondiging van een districtsverordening valt onder het toepassingsbereik van deze nieuwe wet en het is daarom niet nodig dat het genoemd artikel in de Wet Regionale Organen in de oude vorm blijft voortbestaan. De afkondiging van een districtsverordening was geregeld in artikel 45 lid 2 van de Wet Regionale Organen. Thans wordt in één wet vastgelegd welk type regeling in het Staatsblad of in het Advertentieblad moet worden afgekondigd. Het woord "Minister" in het nieuw geformuleerd lid heeft betrekking op de Minister belast met de zorg voor het regionaal bestuur.

Artikel 11

Lid 2 van dit artikel moet duidelijk maken dat de burger er niet van mag uitgaan dat slechts aan elektronisch uitgegeven regelingen of besluiten rechtswerking toekomt. Alle eerdere door afkondiging in het Staatsblad en het Advertentieblad in werking getreden regelingen én besluiten blijven van kracht, behoudens intrekking door de bevoegde instanties. Deze wet heeft slechts betrekking op de nieuwe wijze van afkondiging in elektronische vorm.

Lid 3 voorziet in de garantie dat de papieren versies van het Staats- of het Advertentieblad uitgegeven vóór de inwerkingtreding van deze wet beschikbaar blijven, totdat zij door een elektronische versie zijn vervangen en toegankelijk zijn via het medium, bedoeld in artikel 8 lid 1.

De verwachting is dat het papieren afschrift in eerste instantie kan worden verkregen bij het Hoofdkantoor van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en op meerdere plaatsen binnen en buiten Paramaribo. Aangezien er nog nadere logistieke voorzieningen moeten worden getroffen en de plaatsen aan verandering onderhevig kunnen zijn, is gekozen voor een model waarbij de Minister de plaatsen van uitgifte aanwijst.

Artikel 8

Lid 1 van dit artikel delegeert de bevoegdheid aan de Minister om het elektronisch medium - beter bekend als web site – aan te wijzen. Een website met een herkenbare naam zoals www.staatsenadvertentieblad.sr verdient de voorkeur. Op deze web site vindt de rechtsgeldige afkondiging plaats in een geconsolideerde vorm die is te lezen en te printen, doch niet is te wijzigen. De geconsolideerde tekst is een beveiligde niet te bewerken versie.

Lid 2 van dit artikel voorziet in de beschikbaarheid van de oorspronkelijke tekst van een regeling waarin artikelen bijvoorbeeld door latere wijzigingen zijn veranderd. De oorspronkelijke tekst blijft elektronisch beschikbaar ook al is die tekst vervangen door een nieuwe tekst of de zogenaamde geldende tekst. Wijzigingen van delen van een eerder afgekondigde tekst hebben dus geen invloed op de toegankelijkheid tot de oorspronkelijke tekst ook al is er een geldende tekst van de regeling afgekondigd. Via een zoekstelsel zal het mogelijk zijn zowel de geldende tekst van een regeling als de aparte wijzigingen betreffende de regeling digitaal in te kijken en af te drukken.

Lid 3 geeft de uitzonderingen aan van de beschikbaarheid van een geconsolideerde versie. Artikel 9 lid d zou ook kunnen worden aangewend om de uitzonderingen uit te breiden.

Artikel 9

Bij of krachtens staatsbesluit kunnen nadere regels worden gesteld over de uitvoering van het bepaalde in deze wet, waaronder:

- a. de uitgifte en het beschikbaar blijven van het Staats- en het Advertentieblad;
- b. de plaatsing van andere besluiten, regelingen, publicaties en teksten dan genoemd in de artikelen 4 en 5;
- c. de opmaak;
- d. de waarborging en de beschikbaarstelling van geconsolideerde versies;
- e. abonnementen op het Staats- en het Advertentieblad en elektronische of digitale applicaties;
- f. regels over de uitgifte in een andere taal dan de Nederlandse;
- g. audio- en visuele hulpmiddelen ter vergroting van de toegankelijkheid.

Wijziging Wet Regionale Organen en intrekking wettelijke regelingen

Artikel 10

1. Met de inwerkingtreding van deze wet vervallen:
 - a. de Wet van 5 januari 1988 ingevolge artikel 118 van de Grondwet, houdende regels ter afkondiging van wetten en staatsbesluiten (S.B. 1988 no. 1);
 - b. het Staatsbesluit van 25 november 1975 (S.B. 1975, no. 1).
2. Artikel 45 lid 2 van de Wet Regionale Organen komt te luiden:

Op voordracht van de Minister wordt de districtsverordening door de President vastgesteld.

Overgangs- en slotbepalingen**Artikel 11**

1. De vóór de inwerkingtreding van deze wet uitgegeven papieren versie van het Gouvernements-, het Staats- en het Advertentieblad wordt in haar geldigheid en vorm van uitgifte niet aangetast.
2. De in lid 2 bedoelde papieren versie van een Gouvernements-, Staats- of een Advertentieblad blijft in een papieren versie beschikbaar, totdat een dergelijk Gouvernements-, Staats- of Advertentieblad in een elektronische versie toegankelijk is geworden via het elektronische medium, bedoeld in artikel 8 lid 1.
3. Indien in een wet, staatsbesluit, districtsverordening, presidentieel besluit, resolutie, beschikking of enig voorschrift de afkondiging of publicatie in het Staats- of het Advertentieblad van een door of vanwege de overheid genomen besluit is voorgeschreven, geschiedt dat met ingang van de datum van de inwerkingtreding van deze wet op elektronische wijze.

Artikel 12

1. Deze wet kan worden aangehaald als: Wet Elektronische Uitgifte Staats- en Advertentieblad.
2. Zij wordt in het Staatsblad afgekondigd.
3. Zij treedt in werking met ingang van een door de President te bepalen tijdstip.
4. De Minister van Binnenlandse Zaken is belast met de uitvoering van deze wet.

Gegeven te Paramaribo, 10^e september 2015,

DESIRÉ D. BOUTERSE

Uitgegeven te Paramaribo, de 16^e september 2015
De Minister van Binnenlandse Zaken,

M.F. NOERSALIM

Ingeval van een onvolkomenheid in de elektronische versie geeft de papieren versie de doorslag. Gelet op het belang van de papieren versie is de Minister ook bevoegd om regels te geven voor de opslag en beveiliging.

Voor onder andere een effectieve beleidsuitvoering of uitvoering van een regeling is het ook nodig dat er melding wordt gemaakt van het bestaan van een regeling. Zowel burgers als uitvoerders hebben er belang bij op de hoogte te zijn van de afkondiging van een regeling die hen betreft. Met dit artikellid wordt niet bedoeld dat de burger of uitvoeringsorgaan op een aparte wijze in volledige omvang op de hoogte wordt gesteld van de inhoud van de tekst van het Staats- of het Advertentieblad. Daarvoor dient de afkondiging van de tekst zelf. Dit artikellid doelt meer op een notificatie dat er een regeling is afgekondigd die van invloed kan zijn op burgers en andere betrokkenen.

Het kan voorkomen dat door technische omstandigheden of door de aard van het onderwerp een elektronische uitgifte niet toereikend of mogelijk is. In zulke gevallen voorziet de Minister in een andere vorm van uitgifte, waarbij ter-inzage-legging tot de mogelijkheden behoort. Gedacht wordt bijvoorbeeld aan modellen van uniformen, ambtsgewaden, apparatuur, plattegronden en maquettes. Het is denkbaar dat door technische omstandigheden het in artikel 8 lid 1 bedoeld medium niet toegankelijk is. In dat geval kan de Minister een alternatief medium aanwijzen dat niet een elektronische hoeft te zijn.

Artikel 7

Indien door onder andere technische beperkingen van de burger elektronische raadpleging niet mogelijk is, kan op verzoek een papieren afschrift worden verstrekt van het Staats- of Advertentieblad. Het verzoek moet als een eenvoudige handeling worden opgevat en niet als een verzoekschrift. Slechts de kosten voor het maken van een afschrift worden in rekening gebracht (kosten van papier en inkt).

Lid 2 van dit artikel bepaalt dat voortaan de elektronische uitgifte van het Staatsblad en het Advertentieblad de rechtsgeldige afkondiging is en niet langer de papieren versie. De elektronische uitgifte is voor een ieder toegankelijk en voor het inzien worden geen kosten in rekening gebracht. Ook na de afkondiging moeten de teksten elektronisch toegankelijk blijven voor het publiek, zodat er steeds raadpleging mogelijk is.

Artikelen 4 en 5

Deze artikelen bevatten een opsomming van het type regel en besluit dat afgekondigd moet worden in het Staatsblad en het Advertentieblad. De term afkondiging wordt gehanteerd, aangezien daarvan ook sprake is in artikel 118 van de Grondwet. Hoewel in de praktijk wel eens de termen publicatie of bekendmaking worden gehanteerd, is gekozen voor de grondwettelijke term afkondiging. Dit artikel geeft invulling aan het uitgangspunt dat regels uitgevaardigd door de wetgever of het bestuur vooraf kenbaar moeten zijn gemaakt aan degenen op wie de regel betrekking heeft. Die kenbaarheid krijgt invulling door de regel af te kondigen. De burger of de geadresseerde is daardoor in de gelegenheid om op de hoogte te kunnen zijn van de regel. Het aspect van verbindend zijn, heeft te maken met zowel de afkondiging als met de bepaling in de regel zelf betreffende het moment van inwerkingtreding. Om in werking te kunnen treden, moet de regel eerst zijn afgekondigd.

In het Advertentieblad worden ook besluiten gepubliceerd die geen algemene werking hebben (individuele of identificeerbare gevallen) en waarvan geen uitdrukkelijke afkondiging in het Staatsblad is voorgeschreven.

Artikel 6

Dit artikel voorziet er in dat er altijd een gewaarmerkt papieren exemplaar voorhanden moet zijn op ten minste de aangegeven plaatsen. Er moet namelijk, wanneer de behoefte daartoe bestaat, zonder enige twijfel vastgesteld kunnen worden wat de authentieke tekst was van een regeling die elektronisch afgekondigd moest worden.

WET van 10 september 2015, houdende regeling van de elektronische uitgifte van het Staats- en Advertentieblad van de Republiek Suriname en nadere wijziging van de Wet Regionale Organen (Wet Elektronische Uitgifte Staats- en Advertentieblad).

MEMORIE VAN TOELICHTING

Algemeen

De Grondwet schrijft in artikel 118 voor dat de afkondiging van wetten en staatsbesluiten en het tijdstip waarop zij aanvangen verbindend te zijn, bij de wet worden geregeld. In de wet op de afkondiging van wetten en staatsbesluiten (S.B. 1988, no. 1) is uitvoering gegeven aan het onderdeel van dit grondwettelijke voorschrift dat betrekking heeft op "het tijdstip dat zij aanvangen verbindend te zijn". Over de wijze van afkondiging via een bepaald medium is er bij wet nog geen voorziening getroffen. In het Staatsbesluit van 25 november 1975 (S.B. 1975, no. 1) is de uitgifte van het Staatsblad van de Republiek Suriname geregeld. Gelet op het belang voor de burgers ten aanzien van onder andere het tijdstip van ontstaan van rechten en plichten is het uit rechtsstatelijk oogpunt noodzakelijk dat er voorzieningen bij wet worden getroffen over de wijze van afkondiging. Burgers moeten kennis kunnen nemen van besluiten die van invloed zijn op hun levenssfeer, hun maatschappelijk en juridisch handelen, geboden en verboden zonder dat er enige twijfel bestaat over de rechtsgeldigheid van de afkondiging. Algemeen verbindende regels hebben bovendien geen rechtskracht als zij niet van te voren zijn bekendgemaakt.

Over de uitgifte van het Advertentieblad van de Republiek Suriname zijn er, afgezien van een publicatie van 22 maart 1844 in het Gouvernementsblad 1844 no. 2, geen regelingen aangetroffen. Onderzoek bij het Nationaal Archief Suriname heeft geen andere instellingsregelingen opgeleverd.

Wellicht bestaat een latere regeling wel, maar is zij onvindbaar. Bij de inwerkingtreding van deze wet zal een eventueel bestaande regeling van lagere orde komen te vervallen. Een expliciete intrekking verdient wel de voorkeur als de bedoelde regeling is getraceerd.

Uit het oogpunt van verhoging van het rechtsstatelijk gehalte, de modernisering van de wetgeving en het vergroten van de toegang tot regelgeving en andere besluiten van de overheid is het daarom nodig de eerder bij het Staatsbesluit van 25 november 1975 vastgestelde bepalingen over de instelling van het Staatsblad van de Republiek Suriname aan te scherpen en te verheffen naar het niveau van wet. Daarnaast is het noodzakelijk een wettelijke voorziening te treffen voor de elektronische uitgave van het Advertentieblad van de Republiek Suriname.

Juridische modernisering noopt, met verwijzing naar aanwijzing 154 van de Aanwijzingen voor de Regelgevingstechniek, tot de conclusie dat ook bestuursbesluiten houdende algemeen verbindende regels afgekondigd moeten worden door plaatsing in het Staatsblad van de Republiek Suriname. Hoewel in het Surinaamse staatsrecht de term wettelijke regeling een wet, een staatsbesluit en een districtsverordening omvat, is niet gekozen voor die term. Het specifiek aanduiden van het type of niveau van de regel wordt verkozen boven de algemener aandoende term wettelijke regeling. Alle soorten van regelgeving of besluiten houdende algemeen verbindende regels voor de burgers moeten worden afgekondigd in het Staatsblad van de Republiek Suriname.

Gelet op de omvang en de aard van de wijzigingen is gekozen voor de invoering van een aparte wet en niet voor het aanbrengen van wijzigingen in de wet op de afkondiging van wetten en staatsbesluiten. Deze wet van 1988 gaat namelijk over het tijdstip van inwerkingtreding van wetten of staatsbesluiten en dat onderwerp staat los van de instelling bij wet van het Staats- en het Advertentieblad.

Door het invoeren van een centrale wet over de instelling van het Staats- en het Advertentieblad wordt ook de toegankelijkheid vergemakkelijkt, aangezien het niet langer nodig is om dit onderwerp in meerdere teksten gepubliceerd in het Staatsblad van de Republiek Suriname te raadplegen. Uit staatsrechtelijk oogpunt wordt het ook juist geoordeeld om een regeling als deze ter uitvoering van de Grondwet van de Republiek Suriname alsnog via de grondwettelijk en electoraal gelegitimeerde hoogste wetgever vast te stellen.

Met de elektronische afkondiging wordt beoogd de kosten voor afkondiging te reduceren en de toegankelijkheid en verspreiding te vergroten. Ook voor educatieve doeleinden en wetenschapsbeoefening levert een elektronische versie een grote tijdswinst op. De elektronisch afgekondigde teksten zijn namelijk 1x24 uur kosteloos toegankelijk.

Artikelsgewijs

Artikelen 1, 3 en 12

De aanduiding van de verantwoordelijke Minister is in lijn met het Besluit Taakomschrijving Departementen 1991, waarbij de verschillende departementale zorggebieden zijn toegewezen aan een Minister.

In artikel 3 is expliciet de verantwoordelijke Minister aangeduid op de voet van de in het Besluit Taakomschrijving Departementen 1991 toegewezen zorggebieden. De Minister moet er voor zorg dragen dat er een ambtelijk dienstonderdeel bestaat dat uitvoering kan geven aan de wet. Nu is dat concreet de Minister van Binnenlandse Zaken die ook met de uitvoering van de wet is belast (zie artikel 12 lid 4).

Artikel 2

Dit artikel kent de algemene bevoegdheid tot het uitgeven van het Staatsblad en het Advertentieblad toe aan de Regering. Volgens het Besluit Taakomschrijving Departementen 1991 is het de Minister van Binnenlandse Zaken die concreet de regeringsbevoegdheid ter zake tot uitvoering brengt.