



**WET van .....2016,  
houdende bepalingen met betrekking  
tot de arbeidsbemiddeling  
(Arbeidsbemiddelingswet 2016)**

---

**Eindverslag  
der  
Commissie van Rapporteurs**

---

**VOORONDERZOEK:**

De Commissie van Rapporteurs (de Commissie) heeft op dinsdag 02 mei 2017 ingevolge artikel 18 van het Reglement van Orde van De Nationale Assemblée Preadvies uitgebracht, waarin zij aangaf zich in meerderheid te kunnen stellen achter de strekking van de ontwerpwet. Het doel van de ontwerpwet is regels betreffende de arbeidsbemiddeling vast te stellen, waarbij mede uitvoering wordt gegeven aan de internationale arbeidsstandaarden van de Internationale Arbeidsorganisatie.

Op basis hiervan heeft de Commissie het onderzoek van de ontwerpwet verder verricht.

**ONDERZOEK:**

De Commissie heeft op 10 mei 2017 de gerezen vraag- en aandachtspunten, alsook de wetstechnische kanttekeningen besproken met de deskundigen van het Ministerie van Arbeid. De Commissie heeft besloten de voorgestelde en overeengekomen wijzigingsvoorstellen te doen opnemen in een amendement (*zie verslag d.d. 10 mei 2017*).

Op 23 mei 2017 is de Commissie wederom bijeengekomen om de door de deskundigen van het Ministerie van Arbeid verwerkte wijzigingsvoorstellen te bespreken en komt tot de bevinding dat een groot deel van de wijzigingsvoorstellen is meegenomen. De Commissie komt tot de conclusie dat overgegaan kan worden tot de bespreking van de ontwerpwet in Openbare Commissie Vergadering, alwaar de nog openstaande discussiepunten aan de orde gesteld zullen worden (*zie verslag d.d. 23 mei 2017*).

## OPENBARE COMMISSIE VERGADERING (d.d. 26 mei 2017 en 02 juni 2017)

Op vrijdag 26 mei 2017 en vrijdag 2 juni 2017 heeft de Commissie de ontwerpwet in Openbare Commissievergadering behandeld. Tijdens deze vergadering zijn enkele **vraag- en aandachtspunten** aan de orde gesteld, waaronder:

1. Wat is het **verschil** tussen de ontwerpwet Arbeidsbemiddeling en de Wet Terbeschikkingstelling Arbeidskrachten door Intermediairs?

*De Wet Ter Beschikking Stelling Arbeidskrachten door Intermediairs (WTBAI) reguleert de praktijk van het 'ter beschikking stellen van arbeidskrachten'. Daarbij zijn drie partijen betrokken. De intermediair (uitzendbureau) heeft een bestand van uitzendkrachten die hij inzet als er ergens bij een inlener een behoefte is aan arbeid. De intermediair en de inlener hebben een overeenkomst, de uitzendkracht en de intermediair hebben een arbeidsovereenkomst gedurende de terbeschikkingstelling en de uitzendkracht en de inlener hebben geen overeenkomst. De Arbeidsbemiddelingswet 2017 (ABW) regelt de praktijk van het bemiddelen. Dat is het zoeken van een werkgever voor een werkzoekende en het zoeken van een werkzoekende voor een werkgever. De bemiddelaar brengt de vraag naar en aan aanbod van arbeid bij elkaar, waardoor deze twee een arbeidsovereenkomst met elkaar kunnen sluiten. De bemiddelaar heeft geen overeenkomst met de werkzoekende en ook niet met de werkgever die werknemers zoekt.*

2. Wat is de visie van de regering t.a.v. de **rol van de bemiddelaar na de totstandkoming van een arbeidsovereenkomst** tussen werkzoekende en werkgever?

*In deze nieuwe wet zullen werkzoekenden na het sluiten van een arbeidsovereenkomst (AO) niet aan hun lot worden overgelaten. Immers, er is een plicht voor de werkgever om de AO te overhandigen aan de bemiddelaar. Die zal nagaan wat de arbeidsvoorwaarden en omstandigheden zijn van de arbeidsovereenkomst die na zijn bemiddeling is ontstaan (art. 22 lid 2) en of er uiteindelijk wel of geen benadeling van de werknemer heeft plaatsgevonden door verkeerde informatie van de werkgever bijvoorbeeld (zie art. m.b.t. de informatieplicht art. 22 lid 1 en art 21). Er zal nu dus follow-up zijn na de totstandkoming van de AO. Bovendien zal na de totstandkoming van de AO de arbeidswetgeving en ook het BW (Boek 3 Titel 7A) van toepassing zijn op de werkgever en de werknemer. Daar begint de jurisdictie van de Arbeidsinspectie (AI) om de naleving van de arbeidswetgeving te toetsen. In deze fase is er dus een AO conform BW waarop de arbeidswetgeving van toestemming zal zijn. In deze fase is het toezicht toevertrouwd aan de Arbeidsinspectie. Deze dienst oefent toezicht op naleving van de arbeidswetgeving.*



3. Artikel 5 en 6: wat is het verschil tussen toestemming en vergunning van de Directeur?

*Bij een **vergunning** gaat het om het toelaten dat een bemiddelaar bemiddelt en activiteiten ontplooit. Het gaat hier om de private bemiddelaar die met winstoogmerk bemiddelt of zonder winstoogmerk maar met vergoeding van kosten. Het gaat hier dus om de vergunningplichtige bemiddelaars.*

*Bij een **toestemming** is er in beginsel geen vergunningsplicht, het gaat om de bemiddelaar die geheel gratis zijn diensten aanbiedt. Ter bescherming van de Migrant Workers is er toch minimaal een melding nodig waarop de Directeur zal reageren met "bezwaar" of "geen bezwaar". De bepaling is opgenomen vanwege de kwetsbare positie van migrant workers mede in het kader van mensenhandel en mensensmokkel.*

4. Artikel 7: wat wordt verstaan onder de **heffing**, zoals genoemd in dit artikel?

*De heffing heeft betrekking op de kosten die de administratie de aanvrager van de vergunning (de bemiddelaar) in rekening brengt. Het is geen belasting in de zin van de wet. De "toestemming" wordt niet verbonden aan een heffing, omdat de bemiddelaars waarop deze bepaling betrekking heeft kosteloos functioneren en geen winstoogmerk hebben.*

5. Artikel 9: ten aanzien van de bevoegdheid van de Directeur om **bijzondere voorwaarden** te stellen, naast de **algemene voorwaarden** die door de Minister worden vastgesteld:

*aanvankelijk werd de ruimte aan de Directeur gelaten om specifieke voorwaarden te stellen voor het geval hij bij het beoordelen nieuwe fenomenen of aspecten ontdekt m.b.t. misbruik van werkzoekende uit kwetsbare groepen, waarin niet voorzien kon worden door de Minister om bij de algemene voorwaarden vast te stellen (art. 9 lid 2).*

6. Artikel 11: wat zijn de **vereisten om bemiddelaar** te worden?

*Het eerste vereiste is dat men alle etnische codes die in de wet voorkomen, in acht neemt. Verder moet men niet negatief bekend zijn bij de politie of de Arbeidsinspectie. De aanvrager moet in staat zijn om adequaat te bemiddelen en zowel werkzoekenden als werkgevers van dienst te zijn. Men moet de ervaring en de infrastructuur bezitten om de diensten te verlenen.*



7. Artikel 20: wat is de bedoeling van het **onderkruipersverbod**?

*Het onderkruipersverbod stelt enkele gedragsnormen vast voor de arbeidsbemiddeling. Deze dienen ter voorkoming dat bemiddeling het verloop van een collectief arbeidsconflict beïnvloedt. Door arbeidsbemiddeling zouden immers de arbeidsverhoudingen*

worden geschaad. Tevens zou de kracht van de staking worden beperkt. Deze bepaling wordt ingevoerd om te voorkomen dat door activiteiten gericht op arbeidsbemiddeling de effectiviteit van het stakingsmiddel aan waarde inboet en als gevolg daarvan de arbeidsverhoudingen worden verstoord. Bemiddeling door een bemiddelaar zou onder de hier genoemde omstandigheden betekenen dat getreden wordt in een binnen de onderneming bestaand arbeidsconflict. De bepaling heeft als achtergrond dat arbeidskrachten niet worden aangetrokken of ingezet met het oog op het arbeidsconflict en voor werkzaamheden die door de stakers normaliter worden verricht. Voorkomen wordt dat het verloop van stakingen niet wordt beïnvloed en dat gedurende de staking geen nieuwe werknemers worden aangetrokken.

## BESLUITEN

- De Commissie kan zich unaniem stellen achter de wijze waarop de Minister is ingegaan op de bestaande vraag- en aandachtspunten.
- De Commissie komt tot de conclusie dat er nog **twee (2) discussiepunten** zijn, te weten:
  - Het afstemmen van het wetsontwerp op de Wet Bedrijven en Beroepen, m.n. het dienen als raamwerk voor de vergunningsprocedure bij Arbeidsbemiddeling.
  - Artikel 27 lid 2, ten aanzien van het plegen van een overtreding binnen twee jaren na het onherroepelijk worden van een vroegere veroordeling.
- De Commissie zal eindverslag uitbrengen.
- Voor het uitbrengen van eindverslag zal de Commissie de nog bestaande discussiepunten bespreken.

BE NB   A1

Op grond van de beantwoording door de Minister, alsmede de gemaakte afspraken komt de Commissie unaniem tot de conclusie dat overgegaan kan worden tot Plenaire Openbare behandeling van de ontwerpwet.

Paramaribo, 6 juni 2017



A. Misiékaba (Vz)



K. Mathoera

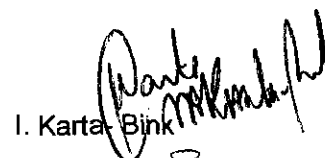


S. Tsang

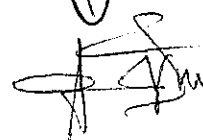


B. Vorswijk

S. Afonsoewa



I. Karta Bink



G. Sapoen

Het 5e lid v/d CvR heeft dit Eindverslag niet mede-ondertekend, vanwege afwezigheid.