

# PRESIDENT van de REPUBLIEK SURINAME

Telefoon: 472841 fax : (597)475266 e-mail: [secretariaat@president.gov.sr](mailto:secretariaat@president.gov.sr)

**Aan:**  
**De Voorzitter van**  
**De Nationale Assemblée,**  
**Mw. Drs. Jennifer Simons**

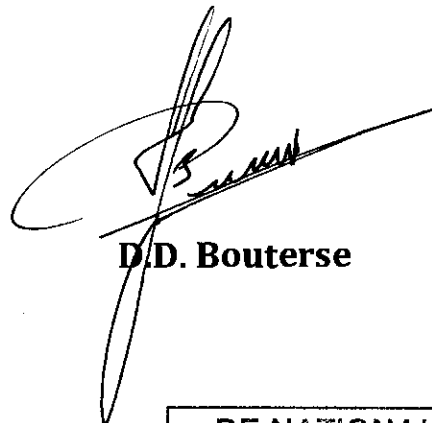
**ons kenmerk: secpres/0851A/15**  
**Paramaribo, 28 augustus 2015**

**Onderwerp:**  
***aanbieding Ontwerpwet houdende***  
***instelling van de Energie Autoriteit Suriname***  
***(Wet Energie Autoriteit Suriname)***

**Geachte Voorzitter,**

**Hierbij doe ik u voor behandeling door De Nationale Assemblée toekomen de Ontwerpwet als in hoofde genoemd met de bijbehorende Memorie van Toelichting.**

**De President van de Republiek Suriname,**



**D.D. Bouterse**

cc **Vice President**  
**Minister Natuurlijke Hulpbronnen**  
**Secretaris Staatsraad**

<b>DE NATIONALE ASSEMBLEE</b>
Ingek. <u>4 September 2015</u>
Agenda no. <u>1292/15</u>
Verwezen
Naar



**WET van . . . . . ,  
houdende instelling van de  
Energie Autoriteit Suriname  
(Wet Energie Autoriteit Suriname)**

---

**ONTWERP**

**DE PRESIDENT VAN DE REPUBLIEK SURINAME,**

In overweging genomen hebbende, dat - in verband met het nader reguleren van de energievoorzieningssector en het toezicht daarop - het nodig is een Energie Autoriteit in te stellen;

Heeft, de Staatsraad gehoord, na goedkeuring door De Nationale Assemblée, bekrachtigd de onderstaande wet:

**BEGRIPSBEPALINGEN**

**Artikel 1**

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. de Minister: de Minister van Natuurlijke Hulpbronnen,
- b. de EAS: de Energie Autoriteit Suriname als bedoeld in artikel 2,
- c. de Directeur: de Directeur van de EAS als bedoeld in artikel 3 lid 1,
- d. Onderdirecteur: een Onderdirecteur van de EAS als bedoeld in artikel 4 lid 1,
- e. de Raad: het orgaan binnen de EAS als bedoeld in artikel 8.

**ENERGIE AUTORITEIT SURINAME**

**Artikel 2**

1. Bij deze wet wordt ingesteld de Energie Autoriteit Suriname, afgekort EAS; de EAS is een rechtspersoon en is gevestigd te Paramaribo.
2. De EAS is het toezichthoudende en aansturende orgaan in de energievoorzieningssector. Voorts dient zij de Minister en de sector gevraagd en ongevraagd van advies.
3. De EAS werkt ter bevordering van beschikbaarheid, betaalbaarheid, duurzaamheid en milieuhygiëne in de energievoorzieningssector. Voorts ontleent zij bevoegdheden aan wettelijke regelingen waarin zij onder meer als toezichthouder is aangewezen.

## DIRECTIE

### Artikel 3

1. Het bestuur van de EAS berust bij de Directeur. De Directeur wordt bijgestaan door een of meer Onderdirecteuren.
2. De Directeur wordt, op voordracht van de Raad en na goedkeuring van de Raad van Ministers, door de Minister benoemd, geschorst en ontslagen.
3. Voor de functie van Directeur gelden de volgende minimale benoembaarheids-eisen:
  - een afgeronde academische opleiding,
  - tien jaar werkervaring in leidinggevende functies,
  - geen belangen of aandelen hebben in bedrijven uit de energievoorzieningssector of aanverwante bedrijven,
  - een gunstig resultaat uit een antecedentenonderzoek.
4. De Directeur vervult zonder schriftelijke toestemming van de Raad geen nevenbetrekkingen, bezoldigd of onbezoldigd.

### Artikel 4

1. Een Onderdirecteur wordt op voordracht van de Raad en na verkregen goedkeuring van de Raad van Ministers, door de Minister benoemd, geschorst en ontslagen.
2. Voor de functie van Onderdirecteur gelden de volgende minimale benoembaarheids-eisen:
  - een afgeronde HBO- opleiding,
  - vijf jaar werkervaring in leidinggevende functies,
  - aantoonbare en aanwendbare kennis, relevant voor de te vervullen functie,
  - geen belangen of aandelen hebben in bedrijven uit de energievoorzieningssector of aanverwante bedrijven,
  - een gunstig resultaat uit een antecedentenonderzoek.
3. Een Onderdirecteur vervult zonder schriftelijke toestemming van de Raad geen nevenbetrekkingen, bezoldigd of onbezoldigd.

### Artikel 5

De arbeidsvoorwaarden van de Directeur en de Onderdirecteur worden door de Minister, gehoord de Raad en na verkregen goedkeuring van de Raad van Ministers, vastgesteld. Hun salaris en overige arbeidsvoorwaarden worden overeenkomstig hetgeen in de energievoorzieningssector gebruikelijk is, vastgesteld.

### Artikel 6

1. De Directeur vertegenwoordigt de EAS in en buiten rechte.
2. De Directie regelt de verdeling van haar verantwoordelijkheden en bevoegdheden, alsmede haar werkwijze in een door de Raad goed te keuren directiereglement.

3. Wijziging van het directiereglement wordt door de Directie in samenspraak met de Raad voorbereid, en vervolgens door de Raad vastgesteld.

#### Artikel 7

Bij ontstentenis of belet van de Directeur berust het bestuur bij de Onderdirecteur. Indien er meerdere Onderdirecteuren in functie zijn, berust het bestuur bij de in jaren oudste Onderdirecteur; het directiereglement kan van deze regeling afwijken.

### RAAD VAN TOEZICHT

#### Artikel 8

1. De Raad is belast met het toezicht op het functioneren van de Directie en dient de Directie gevraagd en ongevraagd van advies.
2. De Raad bestaat uit zeven leden.
3. De Raadsleden hebben geen belangen of aandelen in bedrijven uit de energievoorzieningssector of in direct aan de sector verwante bedrijven.
4. Van de zeven Raadsleden wordt één door de Minister en worden zes door het Suriname Business Forum voorgedragen; bestuursleden van het Suriname Business Forum kunnen niet worden voorgedragen.  
De voorgedragen Raadsleden worden, na goedkeuring door de Raad van Ministers, door de Minister, benoemd.
5. De Minister benoemt één uit de zeven Raadsleden tot Voorzitter van de Raad. De Raad wijst uit zijn midden een Ondervoorzitter aan en stelt de verdeling van zijn werkzaamheden onderling vast.  
Het secretariaat van de Raad wordt door de Directie gevoerd.
6. De overige taken van de Raad zijn:
  - a. het verlenen van goedkeuring aan rechtshandelingen van de Directie die een in het directiereglement nader te bepalen bedrag te boven gaan,
  - b. het goedkeuren van de begroting vóór het begin van het begrotingsjaar,
  - c. het goedkeuren van de kwartaalverslagen uiterlijk binnen zes weken na het verstrijken van het afgelopen kwartaal,
  - d. het aantrekken van de externe accountant,
  - e. het opstellen van het preadvies van het jaarverslag en de jaarrekening.
7. De Raadsleden genieten een door de Raad van Ministers vast te stellen remuneratie. De remuneratie komt ten laste van de exploitatierekening van de EAS.
8. Alle andere niet in deze wet geregelde zaken betreffende de Raad worden bij reglement, na goedkeuring van de Raad van Ministers, vastgesteld.

## FINANCIËLE MIDDELEN

### Artikel 9

1. Ter dekking van de opstartkosten is bij de inwerkingtreding van deze wet een bedrag van SRD 1.500.000 (Eén miljoen vijfhonderdduizend) voor de EAS beschikbaar ten laste van het Ministerie belast met energiezaken.
2. De Directeur stelt jaarlijks vóór 1 november een begroting vast voor het volgende kalenderjaar en biedt deze aan de Raad ter goedkeuring aan.
3. De exploitatiekosten van de EAS komen voor rekening van de energievoorzieningssector.
4. De financiële middelen van de EAS kunnen voorts bestaan uit:
  - a. vergoedingen aan de EAS in verband met ten behoeve van derden verrichte werkzaamheden,
  - b. middelen verkregen uit internationale fondsen, schenkingen en rente van banktegoeden en overige haar toekomstige wettige middelen.
5. Jaarlijks wordt, na aftrek van de exploitatiekosten en de reserveringen voor ontwikkeling, het surplus gereserveerd voor dekking van exploitatiekosten in het volgende begrotingsjaar.

## JAARREKENING EN JAARVERSLAG

### Artikel 10

1. Jaarlijks vóór 1 april, dient de Directeur een jaarrekening over het afgelopen boekjaar, ten minste bevattende een balans en een staat van baten en lasten met bijbehorende toelichting, ter goedkeuring bij de Raad in; de jaarrekening gaat vergezeld van een verklaring afgegeven door een externe accountant.
2. Het boekjaar valt samen met het kalenderjaar. Het eerste boekjaar loopt vanaf de instelling tot en met 31 december daaraanvolgend.

### Artikel 11

1. De Directeur dient jaarlijks vóór 1 april, een jaarverslag over het afgelopen kalenderjaar bij de Raad in over de werkzaamheden, het gevoerde beleid in het algemeen en de doelmatigheid en doeltreffendheid van de werkzaamheden in het bijzonder.
2. Het jaarverslag geeft een getrouw beeld van de positie van de EAS op de balansdatum en de gang van zaken gedurende het boekjaar. Het bevat tevens inlichtingen omtrent gebeurtenissen van bijzondere betekenis, die na het einde van het boekjaar tot aan de rapportage datum hebben plaatsgevonden, terwijl voorts

mededelingen worden gedaan over te verwachten zaken die de positie van de EAS raken; het jaarverslag mag niet in strijd zijn met de jaarrekening.

3. Het jaarverslag inclusief de jaarrekening wordt na goedkeuring door de Raad ondertekend door de Directeur en ten minste vier Raadsleden. Uiterlijk 1 juni zorgt de Raad voor indiening van een goedgekeurd jaarverslag inclusief jaarrekening bij de Minister, ter verkrijging van decharge.

## **SLOTBEPALINGEN**

### **Artikel 12**

1. Onverminderd het bepaalde in artikel 10 van de Grondwet, worden geschillen tussen de EAS en personen en rechtspersonen behorende tot de energievoorzieningssector middels arbitrage beslecht.
2. Bij staatsbesluit worden ter zake de in lid 1 bedoelde geschillenbeslechting nadere regels vastgesteld.

### **Artikel 13**

Onverminderd de bepalingen van deze wet waarin een staatsbesluit is voorgeschreven, kunnen ter uitvoering van de in deze wet geregelde onderwerpen, nadere regels bij of krachtens staatsbesluit worden vastgesteld.

### **Artikel 14**

1. Deze wet kan worden aangehaald als: Wet Energie Autoriteit Suriname.
2. Zij wordt in het Staatsblad van de Republiek Suriname afgekondigd.
3. Zij treedt inwerking met ingang van de dag volgende op die van haar afkondiging.
4. De Minister van Natuurlijke Hulpbronnen is belast met de uitvoering van deze wet.

Gegeven te Paramaribo, de

**DESIRÉ D. BOUTERSE**





**WET van . . . . . ,  
houdende instelling van de  
Energie Autoriteit Suriname  
(Wet Energie Autoriteit Suriname)**

---

**MEMORIE VAN TOELICHTING**

**Inleiding**

Energie is de drijvende factor achter de mondiale ontwikkeling; er bestaat een correlatie tussen ontwikkelingsniveau en energieverbruik. De wereld wordt dagelijks geconfronteerd met energievraagstukken, die zowel internationaal als lokaal aandacht behoeven. De steeds stijgende mondiale vraag naar energie zet de voorzieningszekerheid en de daarmee gepaard gaande kosten, in toenemende mate onder druk. Suriname is op energiegebied geen geïsoleerde casus; ook hier groeit de vraag naar energie en trekken de daarmee gemoeide kosten een zware wissel op de staatsbegroting. Het is daarom van grote importantie dat de ontwikkelingen in de wereld worden gevolgd, en dat op nationaal niveau het energiebeleid daar waar nodig wordt aangepast of bijgestuurd.

Het belang van betrouwbare energievoorziening werd reeds door de Grondwetgever onderschreven. Energie, dus ook elektriciteit, is door de Grondwetgever als een van de basisbehoeften genoemd ten aanzien waarvan de Staat omstandigheden behoort te scheppen waardoor optimale bevrediging kan worden verkregen.

In het Ontwikkelingsplan 2012 – 2016 bevestigt de Regering haar verantwoordelijkheid voor duurzame energievoorziening en geeft voorts aan de herstructurering van de sector ter hand te zullen nemen.

Uit de geschiedenis van de energiesector blijkt dat de Staat, om onder meer de leveringszekerheid te kunnen garanderen, in 1981 alle aandelen in de N.V. Energiebedrijven Suriname heeft overgenomen. Voorts heeft de Staat middels het verstrekken van objectsubsidie de prijs voor elektriciteit betaalbaar gehouden. De Staat heeft aldus middels aandeelhouderschap en een subsidiebeleid de publieke belangen in de elektriciteitsvoorzieningssector weten te waarborgen.

Echter, de verstrekte subsidie vertoont reeds jaren een stijgende trend en maakt thans een substantieel deel uit van de overheidsuitgaven. Het gevolg hiervan is dat niet de afnemer, maar de belastingbetaler steeds meer zou moeten betalen voor het verbruik van de afnemer.

Het behoeft geen betoog dat dit systeem, waarvan geen stimulering tot doelmatige productie en doelmatig verbruik uitgaat, niet te handhaven is. Het is dus noodzakelijk dat de Overheid de objectsubsidie aan de N.V. Energiebedrijven Suriname afbouwt en, ter handhaving van de betaalbaarheid, het instrument van subjectsubsidie in de sector introduceert.

Om de afnemer te beschermen tegen onbedwongen kostenstijgingen is het nu ook meer dan ooit noodzakelijk de sector zodanig te herstructureren dat economische efficiëntie wordt gewaarborgd. Het hebben van een onafhankelijk en goed functionerend bestuursorgaan binnen de sector is hierbij noodzakelijk en wekt vertrouwen bij:

- de afnemer dat zijn belangen op termijn gewaarborgd blijven,
- de producenten en het elektriciteitsbedrijf voor wat betreft de betrouwbaarheid van de sector,



- toekomstige investeerders om hun kapitaal met aanvaardbare risico's te investeren in de sector.

De grondslag voor dit vertrouwen vindt zijn oorsprong in:

- de ont koppeling van dagelijkse politieke invloeden op de sector, zodat visie en lange termijn denken de overhand krijgen,
- het creëren van transparantie in de sector
- het feit dat de concentratie van expertise en sector kennis in het bestuursorgaan synergie schept om complexe vraagstukken in de sector het hoofd te bieden.

Met de onderhavige Wet Energie Autoriteit Suriname en de Elektriciteitswet 2015, zet de overheid de eerste stappen in het proces van herstructurering van de energievoorzieningssector.

### **De Energie Autoriteit Suriname**

Er is gekozen voor een rechtspersoonlijkheid bezittende autoriteit als regulator, vanwege de ervaring die Suriname heeft met autoriteiten in andere sectoren.

De Energie Autoriteit Suriname (EAS) is ingesteld met het doel ten behoeve van de energiesector toezichthoudende en aansturende bevoegdheden uit te oefenen, als ook de Minister en de sector gevraagd en ongevraagd van advies te dienen. De werkzaamheden van de EAS zijn erop gericht de energievoorzieningssector te reguleren zodat optimale beschikbaarheid en betaalbaarheid van diensten en producten wordt bereikt, en milieuhygiëne bij de productie en transport wordt gewaarborgd (artikel 2).

#### **Organen binnen de EAS**

De organen binnen de EAS zijn de Directie, bestaande uit de Directeur en Onderdirecteuren, en de Raad van Toezicht (artikelen 3 t/m 8). De Directeur heeft de leiding over de autoriteit en vertegenwoordigt haar in en buiten rechte. De Directeur is verantwoordelijk voor correcte uitvoering van alle taken van de EAS en voor een verantwoorde uitoefening van de aan de EAS toegekende bevoegdheden.

De Raad houdt toezicht op de Directie en is voorts binnen de EAS het adviserend orgaan. De Raad is dus niet het adviesorgaan ten behoeve van de sector, maar richt zich met haar adviezen tot de Directie.

De gekozen structuur moet de onafhankelijkheid van de EAS helpen waarborgen en het mogelijk maken dat zij haar wettelijke taken en bevoegdheden ongehinderd en op transparante wijze kan uitvoeren.

#### **Taken EAS**

De EAS werkt als toezichthoudend en aansturend orgaan ter bevordering van beschikbaarheid, betaalbaarheid, duurzaamheid en milieuhygiëne in de energievoorzieningssector. De EAS ontleent voorts taken en bevoegdheden aan andere wetten en wettelijke regelingen. Zoals hierboven is aangegeven, is de EAS er ten behoeve van de gehele energiesector. Zo worden in de Elektriciteitswet 2015 haar taken en bevoegdheden betreffende de elektriciteitsvoorzieningssector geregeld. Bij regulering van andere deelgebieden binnen de energiesector kunnen aan de EAS nieuwe taken en bevoegdheden ter zake het betreffende deelgebied worden opgedragen.

Aan de EAS kunnen dus bij wet ter zake andere deelgebieden van de energiesector alle taken worden opgedragen die passen binnen het kader dat in artikel 2, leden 2 en 3, is opgenomen.

### Financiële middelen EAS

De EAS bevordert de beschikbaarheid, economische efficiëntie en milieuhygiëne in de energievoorzieningssector ter verkrijging van zo laag mogelijke maatschappelijke kosten bij de productie, het transport en het verbruik van energie. Het ligt dan ook voor de hand dat de exploitatiekosten van de EAS ten laste komen van de energiesector en niet van de belastingbetaler. Daarom regelt artikel 9 dat de kosten die gemoeid zijn met het toezicht op, en de regulering van de energiesector, door de sector moeten worden gedragen. In separate wettelijke regelingen kan worden vastgesteld hoe de doorberekening moet geschieden. Het zal voorts een streven van de EAS moeten zijn om ervoor te zorgen dat de besparingen verkregen door toezicht en regulering uiteindelijk groter zijn dan de lasten die hiermee gepaard gaan.

Om tijdig oftewel direct na de aanneming van de oprichtingswet operationeel te kunnen zijn en vooral in de overgangperiode de taken te kunnen uitvoeren, is het nodig zo spoedig mogelijk een functioneel organogram, met een tentatieve bemensing te realiseren. De initiële taken van de EAS in deze fase zullen zijn:

Inventarisatie en registratie van:

- actoren in de sector,
- standaarden en normen die van toepassing zijn in de sector, inclusief de relevante milieunormen,
- regelgeving voor en registers van installateurs en potentiële keuringsbedrijven,
- de bestaande, toegepaste tarieven berekeningsmethoden,
- statistische gegevens van de sector,

Voorts is het van belang dat:

- een energie-informatiesysteem wordt geïnitieerd,
- bestaande uitbreidingsplannen van waaruit richting kan worden gegeven aan de opzet van het ESP, worden bestudeerd.

Aanzet voor de splitsing en reorganisatie van het landelijk elektriciteitsbedrijf in overeenstemming met de wet:

- analyse van de organisatiestructuur en verdere details van het verticaal geïntegreerde landelijk elektriciteitsbedrijf
- bestaande certificering pre-assessment studies en mogelijk vervolg hiervan initiëren

Evaluatie van uitgevoerde en geplande studies voor capaciteitsuitbreiding, onderzoek naar transitie uitbreidingsvoorstellen, aangegane intenties voor studies en onderzoek en samenwerkingsverbanden met nationale en internationale organisaties.

Paramaribo, .....

  
DESIRÉ D. BOUTERSE